

Commissie bezwaarschriften gemeente Bergen



JAARVERSLAG 2021

INHOUD

Inleiding	3
Tabel adviezen over bezwaarschriften in 2021 ontvangen, Ruimtelijk domein	5
Tabel adviezen over bezwaarschriften in 2021 ontvangen, Sociaal domein	7
Tabel uitkomsten behandeling bezwaarschriften Ruimtelijk domein naar onderwerp	8
Tabel uitkomsten behandeling bezwaarschriften Sociaal domein naar onderwerp	9
Grafieken adviezen.....	10
Aantallen bezwaarschriften naar onderwerp 2017, 2018, 2019, 2020, 2021.....	11
Gevoegde behandeling bezwaarschriften.....	12
Aantallen bezwaarschriften naar onderwerp 2017, 2018, 2019, 2020, 2021.....	14
Conclusie en aanbevelingen	15

Inleiding

De gemeente Bergen heeft een onafhankelijke vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften die de gemeenteraad, het college en de burgemeester adviseert over de afhandeling van bezwaarschriften naar aanleiding van besluiten die door het betreffende bestuursorgaan zijn genomen. De commissie adviseert over alle binnengekomen bezwaarschriften, behalve op het gebied van belastingen en personeel. De commissieleden hebben geen binding met de gemeente Bergen.

De commissie is onderverdeeld in Kamer 1 en Kamer 2.

Kamer 1 is de algemene kamer: hier worden bezwaarschriften met betrekking tot ruimtelijke ordening, Wet openbaarheid van bestuur en de APV behandeld;

Kamer 2 is de sociale kamer: hier worden bezwaarschriften met betrekking tot het sociale domein (Participatiewet, Wet maatschappelijke ondersteuning, Jeugdwet, urgentie bij woningtoewijzing), basisregistratie personen, subsidie, gehandicaptenparkeerkaarten en gehandicaptenparkeerplaatsen behandeld.

De commissie bestaat uit tien personen. Bij de hoorzittingen die de commissie houdt zijn in de regel de voorzitter en twee leden aanwezig. De leden rouleren en vervangen elkaar indien nodig.

De zittingsperiode van de commissie loopt gelijk met die van de gemeenteraad, met de mogelijkheid tot herbenoeming.

De commissie bestaat uit de volgende leden:

Kamer 1

De heer mr. J.M.M. Vriend	voorzitter
Mevrouw mr. E.C. van Meerkerk	lid
Mevrouw mr. S.A. Visser	lid
De heer ing. D. Treffers	lid
Mevrouw W. de Vries	lid
De heer mr. drs. H.J.M. van Gellekom	plaatsvervangend voorzitter

Kamer 2

De heer mr. M. Blom	voorzitter
De heer mr. P. Brouwer	lid
Mevrouw mr. S. Bogaarts	lid
Mevrouw M. Brieffies	lid

De leden van de commissie bezwaarschriften van de gemeenten Heiloo, Castricum en Uitgeest zijn benoemd als reserveleden voor de commissie bezwaarschriften van Bergen. De leden van de commissie bezwaarschriften van Bergen zijn benoemd als reserve leden voor de andere commissies. Hierdoor is het mogelijk om indieners van bezwaarschriften de mogelijkheid te bieden hun bezwaarschrift door de commissie van een van de andere BUCH gemeenten te laten behandelen, wanneer daar eerder een hoorzitting kan plaatsvinden dan in de eigen gemeente.

Daarnaast zijn er enkele deskundigen op het gebied van Jeugdzorg benoemd tot lid van de commissie. Deze nemen echter niet op reguliere basis deel aan hoorzittingen en advisering.

Alleen als er een hoorzitting wordt gehouden over een bezwaarschrift met betrekking tot de Jeugdwet, neemt één van deze deskundigen deel aan de hoorzitting en de advisering. Dit is in 2021 één keer voorgekomen. Het betrof een bezwaarschrift dat in 2020 is ingediend en waarvan de behandeling heeft plaatsgevonden tijdens een hoorzitting in 2021.

De vaste vergaderdag voor de commissie voor Kamer 1 is elke twee weken afwisselend op maandagmiddag en donderdagmiddag. Over het algemeen worden er per vergadering drie hoorzittingen van ongeveer drie kwartier gehouden.

De vaste vergaderdag voor de commissie voor Kamer 2 is afwisselend om de twee of drie weken op donderdagavond. Over het algemeen worden er per vergadering twee of drie hoorzittingen van ongeveer een half uur tot drie kwartier gehouden.

In dit verslag wordt in diverse tabellen inzicht gegeven in aantallen ontvangen bezwaarschriften en de resultaten van de behandeling daarvan. Daarnaast is aangegeven hoeveel bezwaren per onderwerp zijn ontvangen in de afgelopen vijf jaar.

Tot slot geeft de commissie haar conclusie en aanbevelingen naar aanleiding van de behandeling van de bezwaren in 2021.

Adviezen over bezwaarschriften die zijn ontvangen in 2021

Adviezen over bezwaarschriften tegen besluiten Ruimtelijk domein

<i>Advies commissie</i>	<i>Aantal + onderwerp</i>	<i>Toelichting advies</i>
<i>Niet ontvankelijk</i>	13 omgevingsvergunning bouwen verleend	9 x geen procesbelang 3 x te laat ingediend bezwaarschrift 1 x geen belanghebbende
	3 omgevingsvergunning bouwen geweigerd	2 x geen belanghebbende 1 x te laat ingediend bezwaarschrift
	1 niet in behandeling nemen aanvraag	1 x te laat ingediend bezwaarschrift
	2 afwijzing verzoek om handhaving	1 x geen besluit 1 x geen bezwaargronden ingediend
	1 BAG registratie	1 x geen belanghebbende
<i>Tegemoetgekomen/ ingetrokken</i>	8 omgevingsvergunning bouwen verleend	1 x uit zich zelf ingetrokken 1 x tijdens hoorzitting ingetrokken 3 x omdat vergunning is ingetrokken 2 x na informatie/uitleg 1 x partijen zijn er onderling uitgekomen
	1 omgevingsvergunning kappen verleend	1 x partijen zijn er onderling uitgekomen
	1 omgevingsvergunning kappen geweigerd	1 x alsnog vergunning verleend
	1 afwijzing verzoek om handhaving	1 x college trekt besluit op voorhand in
	1 last onder dwangsom	
	2 APV	1 x tijdens hoorzitting ingetrokken, geen bezwaar tegen vergunning, meer bang voor overlast 1 x na uitleg
	27 APV	27 x bezwaarschrift gericht tegen 1 besluit: ontheffing verleend voor het plaatsen van knal apparatuur: besluit is n.a.v. vele bezwaarschriften ingetrokken
<i>Advies ongegrond</i>	43 omgevingsvergunning bouwen verleend	27 x ongegrond 16 x ongegrond met aanvulling van de motivering
	3 omgevingsvergunning bouwen geweigerd	2 x ongegrond 1 x ongegrond met aanvulling van de motivering

	4 omgevingsvergunning kap verleend	3 x ongegrond 1 x ongegrond met aanvulling van de motivering
	3 afwijzing verzoek om handhaving	1 x ongegrond 2 x ongegrond met aanvulling van de motivering
	3 opleggen last onder dwangsom	2 x ongegrond 1 x ongegrond met herstel van de begunstigingstermijn
	2 WOB	1 x ongegrond met aanvulling van de motivering 1 x ongegrond
	2 verkeersbesluit	2 x ongegrond met aanvulling van de motivering
	4 ingebrekestelling	4 x ongegrond
	1 Avg	1 x ongegrond
<i>Advies gegrond</i>	4 omgevingsvergunning bouwen verleend	3 x gegrond: ontbreekt draagkrachtige motivering en belangenafweging 1 x gegrond
	1 niet in behandeling nemen aanvraag	1 x gegrond: college beschikt over voldoende informatie om aanvraag te beoordelen
	5 omgevingsvergunning verleend kap	1 x kapvergunning verleend aan niet-rechthebbende; alsnog vergunning aan gemeente verleend; die vergunning kan wel in stand blijven 4 x ontbreekt draagkrachtige motivering en belangenafweging
	2 afwijzing verzoek om handhaving	2 x gegrond
	3 opleggen last onder dwangsom	1 x gegrond: er is geen sprake van een overtreding ogv art 2:15 Apv 2 x gegrond: het ontbreken van de juiste grondslag van de dwangsom
	3 WOB verzoek	3 x gegrond
<i>Openstaand bij de commissie</i>	5 omgevingsvergunning verleend 2 last onder dwangsom 1 WOB verzoek	
Aantal bezwaren Ruimtelijk Domein	152	

Adviezen over bezwaarschriften tegen besluiten Sociaal domein

<i>Advies commissie</i>	<i>Aantal + onderwerp</i>	<i>Toelichting advies</i>
<i>Tegemoetgekomen/ ingetrokken</i>	1 Participatiewet	1 x alsnog uitkering toegekend na nieuwe beoordeling
	1 Tozo	1 x alsnog Tozo uitkering toegekend op grond van nieuwe informatie van bezwaarmaker
	3 herziening, intrekking en terugvordering Tozo	1 x herzien besluit n.a.v. informatie van bezwaarmaker 1 x ingetrokken na toelichting door college 1 x herzien besluit waarbij is afgezien van brutering van de vordering
	3 bijzondere bijstand	1 x herzien besluit; alsnog toegekend 2 x herzien besluit; draagkrachtruimte was al bij eerder besluit meegenomen
	1 maatschappelijke participatie	1 x herzien besluit; alsnog toegekend
	1 terugvordering PW	1 x herzien besluit na nieuwe beoordeling en nieuwe informatie
	3 Wmo	1 x herzien besluit waarbij opgelegde voorwaarde is komen te vervallen 2 x herzien besluit: n.a.v. nieuw/medisch onderzoek alsnog toegekend
	3 gehandicaptenparkeerkaart	2 x ingetrokken na toelichting door college 1 x ingetrokken na nieuw medisch advies, alsnog toegekend
<i>Advies ongegrond</i>	1 uitkering Participatiewet	
	1 uitkering Tozo	
	5 herzien, intrekken en terugvorderen Tozo	1 x met aanpassing van de grondslag en aanvulling van de motivering
	1 afwijzing bijzondere bijstand	
	1 individuele inkomenstoelage	
	1 maatschappelijke participatie	1 x met verbetering en aanvulling van de motivering
	3 intrekking en terugvordering PW uitkering	2 x met aanpassing en aanvulling van de motivering
	1 gehandicaptenparkeerkaart	
1 Basisregistratie personen		

	3 urgentie	
<i>Advies gegrond</i>	1 verlaging van de uitkering ivm ontbreken woonlasten	1 x gedeeltelijk gegrond; andere ingangsdatum voor verlaging
	1 Tozo	1 x gegrond; alsnog Tozo uitkering toekennen miv eerdere datum
	2 Tozo	2 x gegrond: herziening en terugvordering teruggedraaid naar aanleiding van bezwaar
<i>Advies niet- ontvankelijk</i>	1 Tozo 1 Wmo	1 x te laat 1 x geen procesbelang
<i>Openstaand bij de commissie</i>	1 urgentie 4 onderwijs huisvesting	1 x in afwachting van behandeling op hoorzitting na nieuw medisch onderzoek 4 x partijen zijn in onderling overleg
Bezwaren Sociaal Domein	45	
Totaal bezwaren 2021		

Uitkomsten behandeling bezwaarschriften Ruimtelijk domein, ontvangen in 2021 uitgesplitst per onderwerp

	advies ongegrond	advies gegrond	advies (kennelijk) niet- ontvankelijk	inge- trokken	openstaand bij commissie	totaal bezwaren	totaal aantal besluiten in 2021
verleende WABO activiteit bouwen	43	4	13	8	5	73	250
geweigerde WABO activiteit bouwen	3		3			6	6
verleende WABO activiteit kappen bomen	4	5		1		10	154
geweigerde WABO activiteit kappen bomen				1		1	3
afwijzing verzoek om handhaving	3	2	2	1		8	
opleggen last onder dwangsom/ stilleggen bouwwerkzaamheden	3	3		1	2	9	
niet in behandeling nemen aanvraag Wabo bouwen		1	1			2	39
APV				29*		29	
verkeersbesluit	2					2	
WOB	2	3			1	6	
Ingebrekestelling	4					4	

AVG	1					1	
Wet BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen).			1			1	
Totaal	65	18	20	41	8	152	

Deze 152 bezwaarschriften zijn gericht tegen in totaal 88 besluiten.

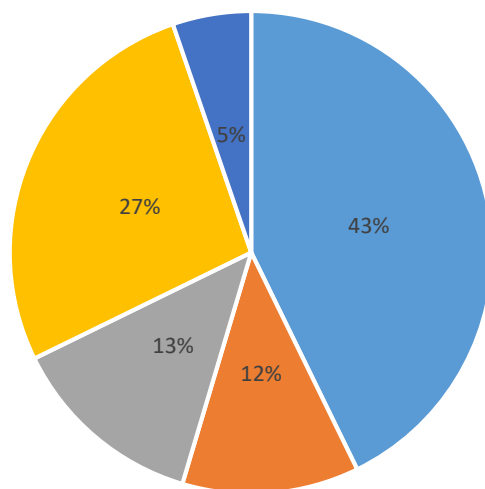
* waarvan 27 bezwaarschriften gericht tegen 1 besluit (besluit is ingetrokken)

*** toezicht en handhaving hanteert ander uitgangspunt: elk verzoek om handhaving tegen dezelfde overtreding is één zaak; de commissie telt wel elk afzonderlijk bezwaarschrift

Uitkomsten behandeling bezwaarschriften Sociaal domein ontvangen in 2021 uitgesplitst per onderwerp

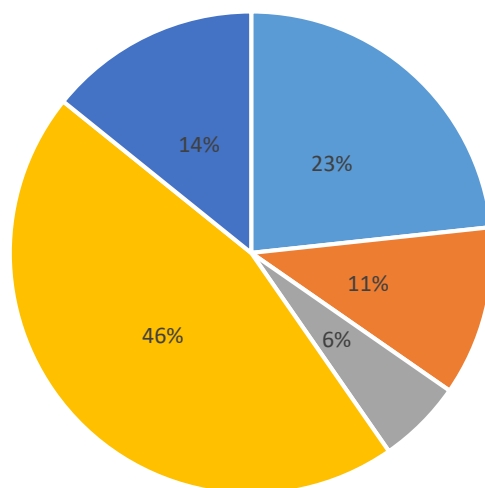
	advies ongegrond	advies gegrond	advies (kennelijk) niet- ontvankelijk	inge- trokken herzien	open staand bij commissie	totaal bezwaren
Participatiewet	1	1		1		3
Tozo uitkering	1	1		1		3
Herzien, intrekken en terugvorderen Tozo	5	2	1	3		11
bijzondere bijstand	1			3		4
individuele inkomenstoelage	1					1
maatschappelijke participatie	1			1		2
intrekking en terugvordering uitkering	3			1		4
Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)			1	3		4
Basisregistratie personen (Brp)	1					1
Regeling gehandicapten parkeerkaart (GPK)	1			3		4
urgentie woningzoekende	3				1	4
Onderwijs huisvesting					4	4
Totaal	18	4	2	16	5	45

resultaten behandeling bezwaarschriften ruimtelijk domein



■ ongegrond ■ gegrond ■ niet-ontvankelijk ■ ingetrokken ■ openstaand

resultaten behandeling bezwaarschriften sociaal domein



■ ongegrond18 ■ gegrond ■ niet-ontvankelijk ■ ingetrokken ■ openstaand ■

Overzicht aantallen ontvangen bezwaarschriften 2017, 2018, 2019, 2020 en 2021 naar onderwerp

Onderwerp bezwaar Kamer 1	2017	2018	2019	2020	2021
Ruimtelijk domein					
omgevingsvergunning (WABO)	53*				
Buiten behandeling laten aanvraag WABO		2	2	2	2
Verleende WABO activiteit bouwen		39	62	84	73
Geweigerde WABO activiteit bouwen		7	9	4	6
Verleende WABO activiteit kappen bomen		16	18	13	10
Geweigerde WABO activiteit kappen bomen		1	2	1	1
Verleende WABO activiteit uitweg			2	6	
Geweigerde WABO activiteit uitweg			2	2	
handhaving	22*	20*			
afwijzing verzoek om handhaving			9	7	8
opleggen last onder dwangsom			9	10	9
Wet openbaarheid van bestuur (WOB)	3	2	8	7	6
APV	4	7	-	6	29
planschade	2	1	2	-	
verkeersbesluit	-	-	2	9	2
parkeervergunningen				2	
subsidie voor energie besparende maatregelen	-	-	6	1	
AVG				2	1
ingebrekestellingen				2	4
Wet BAG					1
anders	9	5	2	4	
totaal	93	100	135	162	152

Het gaat in 2021 om 152 bezwaarschriften gericht tegen 88 besluiten.

* in 2017 en 2018 is er geen uitsplitsing gemaakt naar onderwerpen binnen respectievelijk WABO en handhaving, maar is een totaal cijfer opgenomen.

Bezwaarschriften gericht tegen hetzelfde besluit (gevoegde behandeling)

Het komt voor dat tegen eenzelfde besluit meerdere afzonderlijke bezwaarschriften worden ingediend. Dat is in 2021 in 18 gevallen gebeurd.

Onderwerp/besluit	aantal bezwaarschriften	uitkomst
Verleende omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan voor de oprichting van 11 recreatiewoningen op het adres Heereweg 77 in Schoorl	2	Ongegrond, met aanvulling en verbetering van de motivering
Verleende omgevingsvergunning voor het verbouwen van het bedrijfspand op het adres Pieter Schotsmanstraat 2 in Egmond Aan Zee	6	1. het bouwplan te toetsen aan de regels van het bestemmingsplan 'Parkeren' van de gemeente Bergen, de motivering van het besluit op bezwaar aan te passen en zo daartoe aanleiding is nadere (parkeer)voorschriften op te nemen in de omgevingsvergunning; 2. het bestreden besluit derhalve niet in stand te laten; 3. voor het overige de bezwaren ongegrond te verklaren
Verleende omgevingsvergunning splitsing Nassaulaan 30 Bergen	2	ongegrond
Verleende omgevingsvergunning uitbreiding Eeuwigelaan 1 Bergen	3	het bestreden besluit is voor wat betreft het onderdeel 'parkeren' onzorgvuldig voorbereid, is niet voorzien van een kenbare, transparante en draagkrachtige motivering en dat daardoor ook niet kan worden vastgesteld of het college alle aan de orde zijnde relevante belangen op een redelijke manier tegen elkaar heeft afgewogen. De commissie adviseert het college het bestreden besluit niet ongewijzigd in stand te laten en met inachtneming van de overwegingen van dit advies het bestreden besluit te herroepen dan wel te herstellen
verleende omgevingsvergunning voor het bouwen van vier recreatiewoningen op het adres Teugelaan 4 in Schoorl	3	openstaand
verleende omgevingsvergunning voor het bouwen van 12 recreatiewoningen op het adres Heereweg 91 in Schoorl	7	Niet ontvankelijk; geen procesbelang

omgevingsvergunning veranderen recreatieve voorziening Omloop 9	4	3x ongegrond en 1x gegrond (bezwaar door vergunninghouder)
verleende omgevingsvergunning het vergroten en renoveren van de woning C.F. Zeiler Boulevard 36, Bergen aan Zee	3	2x ongegrond 1x ingetrokken
Verleende omgevingsvergunning voor het bouwen van een bijgebouw op het adres Zwarteweg 4A in Bergen (NH).	2	Niet-ontvankelijk; te laat
Verleende omgevingsvergunning voor het verbouwen van het bedrijfspand op het adres Pieter Schotsmanstraat (52,54,56,58 en 60) in Egmond Aan Zee	4	Ongegrond
Verleende omgevingsvergunning voor het bouwen van een woning op het adres Van Reenenpark 14, 1861EL in Bergen (NH).	3	ongegrond
Verleende omgevingsvergunning voor het wijzigen van de gevelbekleding van het bijgebouw op het adres Dorpsstraat 34, 1861KW in Bergen (NH).	3	ongegrond
Geweigerde omgevingsvergunning voor het in strijd met het bestemmingsplan gebruiken van een kiosk voor de verhuur van mountainbikefietsen (MTB-fietsen) op het adres Breelaan tegenover 132, 1861GH in Bergen (NH).	2	Niet-ontvankelijk; geen belanghebbende
Verleende omgevingsvergunning kappen esdoorn Dorpsstraat 34 Bergen	3	ongegrond
Verleende omgevingsvergunning voor de kap van 23 bomen en het rooien van stobben Komlaan 21s Bergen (1 weigering boom en verleende uitrit)	4	De commissie adviseert dat het bestreden besluit zonder herstel van bovengenoemde gebreken niet in stand laten. Het is aan het college om met aanvullend onderzoek en motivering te beoordelen of de gebreken kunnen worden hersteld. Het bestreden besluit is onzorgvuldig voorbereid, is niet voorzien van een kenbare, transparante en draagkrachtige motivering en dat daardoor ook niet kan worden vastgesteld of het college alle aan de orde zijnde relevante belangen op een redelijke manier tegen elkaar heeft afgewogen
Verkeersbesluit realisatie van oplaadpunt voor elektrische voertuigen aan de Herenweg nabij huisnummer 59 Egmond-Binnen.	2	De commissie adviseert het college het bestreden besluit niet ongewijzigd in stand te laten en met inachtneming van de overwegingen van de commissie alsnog een draagkrachtige motivering en evenredige belangenafweging aan het besluit ten grondslag te leggen.
Verleende ontheffing van het verbod van artikel 4.6 APV voor het plaatsen van knal apparatuur op	27	Besluit is ingetrokken

landbouwgrond gelegen: Groeneweg te Bergen gelegen naast Groeneweg 6, Rinnegommerlaan te Egmond aan den Hoef gelegen achter Rinnegommerlaan 8, Herenweg te Egmond-Binnen gelegen naast Herenweg 37.		
Verleende omgevingsvergunning voor het aanleggen van een zwembad op het adres Noordlaan 22, 1861GN in Bergen (NH).	4	ongegrond

Onderwerp bezwaar Kamer 2 Sociaal domein	2017	2018	2019	2020	2021
Participatiewet	7*	1	3	5	3
Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo = corona maatregel)				9	3
Herzien, intrekken en terugvorderen Tozo					11
Bijzondere bijstand		8	3	5	4
Maatregel verlaging uitkering		1	2		
Individuele inkomenstoeslag		3	1	1	1
Maatschappelijke participatie trajectplan		2	-	5	2
Opleggen boete		1	-		
Intrekking en terugvordering PW uitkering		1	-	2	4
Terugvordering leenbijstand		1	-	1	
IOAW, niet in behandeling nemen aanvraag		-	1		
IOAW, terugvordering		1	-		
Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)	3	5	5	2	4
Basisregistratie personen (Brp)	5	-	1	4	1
Regeling gehandicaptenparkeerkaart/plaats (GPK/GPP)	3	4	2	3	4
urgentie woningzoekende subsidie	1	1	1	1	4
onderwijshuisvesting	-	1	-		4
schuldhulpverlening	-	-	1		
leerlingenvervoer	-	-	1		
Jeugdwet				1	
Totaal	20	33	23	40	45

* in 2017 is er geen uitsplitsing gemaakt naar onderwerpen binnen de Participatiewet, maar is een totaal cijfer opgenomen.

Conclusie en aanbevelingen

De commissie beveelt aan om zowel in het ruimtelijk domein als in het sociaal domein in de besluitvorming aandacht te blijven besteden aan deugdelijk onderzoek en deugdelijke motivering.

Ruimtelijk domein

Bij de behandeling van de bezwaarschriften in het ruimtelijk domein merkt de commissie het volgende op. Aandachtspunten blijven de samenstelling van de procesdossiers en het (tijdig) aanleveren van verweerschriften. De commissie vraagt extra aandacht voor de objectieve en professionele houding van de vertegenwoordiging van het college en voor de voorbereiding van een hoorzitting, zodat de commissie gerichter kan adviseren. De commissie kan alleen een goed advies uitbrengen over een totale heroverweging als de commissie goed geïnformeerd wordt. Het helpt daarbij als de vertegenwoordiger van het college de zaak vooraf kritisch doorneemt en zich laat informeren door de behandelend ambtenaar. Dit voorkomt de situatie dat de vertegenwoordiger van het college geen antwoorden kan geven op vragen die de commissie stelt.

Sociaal domein

Met betrekking tot de behandeling van bezwaarschriften van het sociaal domein verwijst de commissie naar haar aanbevelingen in het jaarverslag 2020. De commissie heeft geconstateerd dat het college de fijne werkwijze heeft om eerst in contact te treden met bezwaarmaker, om te kijken wat het probleem is en wat de beste behandeling van het bezwaarschrift is. De commissie gaat ervan uit dat waar mogelijk een oplossing wordt gezocht. Dit heeft in 2021 ertoe geleid dat in veel zaken het bezwaarschrift, al dan niet na een herzien besluit, is ingetrokken zonder verdere behandeling door de commissie. Deze informele aanpak van behandeling van bezwaarschriften juicht de commissie toe. De commissie geeft het college mee om vast te houden aan deze werkwijze, met een goede voorbereiding, motivering en ruimte voor oplossingen. Mocht een bezwaarschrift, na een poging tot een minnelijke oplossing, toch door de commissie moeten worden behandeld, dan geeft de commissie het college mee om in het verweerschrift kort te beschrijven wat door het college is ondernomen in het minnelijke traject.

29 maart 2022

voorzitter Kamer 1,

de heer mr. J.M.M. Vriend

voorzitter Kamer 2,

de heer mr. M. Blom