

BESLUITFORMULIER BIJ B&W ADVIES

Domein: Ruimtelijke Ontwikkeling Registratienummer: BENW190098
 Team: Beleid en Vastgoed
 Adviseur: Zefran Hussain
 Toestelnummer: 06 41 71 92 61
 Datum: 9 februari 2019
 Onderwerp: Instemmingsbesluit Winningsplan Bergen II

Samenvatting van het advies Op 9 januari 2019 heeft de minister van Economische Zaken en Klimaat een kennisgeving gepubliceerd in de Staatscourant -nummer 629- waarmee hij aangeeft in te stemmen met het gaswinningsplan Bergen II. Tot en met 21 februari 2019 kan beroep worden ingesteld tegen voornoemd besluit. Voorgesteld wordt, omdat niet voldoende op de zienswijzen van uw college is ingegaan, beroep in te stellen tegen het gaswinningsplan Bergen II.

BUCH advies Nee, dit advies heeft alleen betrekking op Bergen Castricum

Doel van dit advies is het college Te adviseren om voorgesteld besluit vast te stellen.

Besluitnummer: b19.00069

AKKOORD

Paraaf business controller:

SWZ

Paraaf manager:

Openbaarheid

Openbaar (week)

Circulatie	Akkoord	Datum	Bespreken	Portefeuillehouder
Assistent gemeentesecretaris		14/02/2019		
Gemeentesecretaris		14/02/2019		
Burgemeester				
Wethouder Koster		14/02/2019		X
Wethouder Houtenbos				

Procedure	Datum
B&W	19-2-2019
Naam Commissie	N.v.t.
Commissie vergadering	
Agendering ter	N.v.t.

Bijlage:

1. 190109 Instemmingsbesluit WP Bergen II (GELAKT)
2. 190109 Kennisgeving instemmingsbesluit Bergen II Stc
3. 90109 Nota van Antwoord instemmingsbesluit WP Bergen II
4. Conceptberoepsschrift
5. Conceptpersbericht
6. Conceptraadbericht

Voorgesteld besluit

Het college besluit:

Beroep in te stellen tegen het gaswinningsplan Bergen II en machtigt de projectleider, de heer Z.M. Hussain, om namens het college de zittingen bij te wonen en het woord te voeren.

1 INLEIDING

Op 22 februari 2016 heeft TAQA Onshore B.V. (hierna TAQA) een verzoek tot instemming met het gewijzigde winningsplan Bergen II ingediend. Nadat de stukken op 25 september 2017 zijn aangevuld, zijn ze in behandeling genomen.

Het winningsplan ziet toe op gaswinning uit de voorkomens Bergen-Rotliegend, GroetRotliegend en Schermer-Platten. Het plan gaat ervan uit dat tot en met het jaar 2023 nog een geringe productie uit deze drie voorkomens mogelijk is. Uit de overige velden in dit winningsplan - Bergen Bunter, Boekel Bunter, Heiloo Bunter, Schermer Rotliegend, Starnmeer Platten en Zuid Schermer Platten - wordt al enige tijd geen gas meer gewonnen.

Omdat alle nog operationele voorkomens in het gasveld Bergen II onderdeel uitmaken van het winningsplan, komen met dit instemmingsbesluit alle voorgaande instemmingsbesluiten te vervallen. Het winningsplan heeft betrekking op de winningsvergunning Bergen (KB 14 d.d. 1 mei 1969). De winningsvergunning is bij besluit van 23 november 2006 (kenmerk ET/EM/6053427) gesplitst in een winningsvergunning Bergen II, een winningsvergunning Alkmaar en een winningsvergunning Bergermeer. Daarmee is de winningsvergunning van 1 mei 1969 vervallen.

Het nu in procedure zijnde winningsplan heeft betrekking op de winningsvergunning Bergen II. De winning van gasvoorkomens in dit veld is in 1972 aangevangen. De reden voor een nieuw instemmingsbesluit is om de productie van de genoemde voorkomens optimaal te kunnen benutten en de productie daarvan te kunnen voortzetten en tevens te beschikken over actuele voorschriften waarbij beste beschikbare technieken zijn verwerkt.

Van belang is te melden dat er een actualisatie heeft plaatsgevonden van seismische risicoanalyse. Het ontwerp-instemmingsbesluit is op 4 juli 2018 gepubliceerd. Tot 15 augustus 2018 bestond de mogelijkheid om zienswijze in te brengen. Uw college heeft bij brief van 10 augustus 2018 zienswijzen naar voren gebracht.

Deze zienswijzen hadden betrekking op:

- Bodemdaling
- Seismisch risico/bodembewegingen;
- Laagfrequent geluid;
- Compensatieregeling;
- Brief minister van Economische Zaken en Klimaat om geen gas meer te winnen uit kleine gasvelden.

Aangezien bij de ter inzagelegging van het ontwerp-instemmingsbesluit geen rekening was gehouden met de vakantieperiode zijn met het ministerie gesprekken gevoerd om ervoor te zorgen dat dit voor toekomstige publicaties niet het geval zou zijn. Deze gesprekken hebben resultaat gehad. Initieel was publicatie voor de kerst van 2018 gepland. Dit is echter uitgesteld en pas op 9 januari 2019 heeft de publicatie plaatsgevonden.

Met de ter inzagelegging van het instemmingsbesluit heeft de minister van EZK ook een Nota van Antwoord gepubliceerd waarin wordt ingegaan op de zienswijzen die zijn ingediend. Ook op de door u ingediende zienswijzen is gereageerd (zie concept beroepsschrift). Deze reactie is echter niet volledig en daardoor onvoldoende. Het instemmingsbesluit is dan ook op onjuiste gronden genomen, daarom wordt uw college voorgesteld om -middels bijgevoegde conceptberoepsschrift- beroep in te stellen tegen dit besluit en uw besluit via raadsbericht ter kennisname aan te bieden aan de raad.

2 BELEIDSKADER

Dit voorstel heeft raakvlakken met beleidskaders zie gaan over: ruimtelijke ordening, veiligheid en participatie. Echter het ministerie van EZK behandelt de zaak en is ook verantwoordelijk voor de procedure(s), hetgeen betekent dat wij binnen de wettelijke kaders kunnen reageren. Meer ruimte is er niet.

2.1 Wet- en regelgeving

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:

- Algemene wetbestuursrecht;
- Mijnbouwwet;
- Natuurwet;
- Wet milieubeheer;
- Wet ruimtelijke ordening;
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Bij het vorenstaande dient opgemerkt te worden dat de eerstgenoemde twee wetten directe relevantie hebben en de overige zijdelings van toepassing (kunnen) zijn. De van toepassing zijnde richtlijnen en regelingen zijn bewust niet genoemd

2.2 Lokaal beleid/ bestuurlijke doelen

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende politieke dossiers:

- TAQA: het is van belang om de veiligheid van de burgers en bedrijven te waarborgen en daarom is dit dossier ook politiek-bestuurlijk onder de aandacht.

2.3 Organisatiedoelen

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende doelstelling(en) uit het concernplan van de BUCH werkorganisatie:

- | | |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> Top Dienstverlener | <input type="checkbox"/> Goed werkgeverschap |
| <input type="checkbox"/> Duurzame bedrijfsvoering | <input type="checkbox"/> Financieel gezond |
| <input type="checkbox"/> Van Buiten naar binnen | <input type="checkbox"/> Sterk en betrouwbaar in de regio |
| <input checked="" type="checkbox"/> N.v.t. | |

3 ADVIES

Voorgesteld wordt, omdat niet voldoende op de zienswijzen van uw college is ingegaan, beroep in te stellen tegen het gaswinningsplan Bergen II. Aangezien de publicatie op 9 januari 2019 heeft plaatsgevonden kan er tot en met 21 februari 2019 kan beroep worden ingesteld tegen voornoemd besluit.

3.1 Toelichting op het advies

Veiligheid van burgers en bedrijven is voor de gemeente belangrijk. Daarom worden tal van programma's opgesteld en in uitvoering genomen. In dit geval is niet de gemeente die iets besluit, maar het ministerie van EZK. Zij behandelen een aanvraag van TAQA Offshore B.V. om de laatste resten aardgas te winnen uit de velden waar zij nu ook al gas uit gewonnen wordt. De gemeente kon net als ieder ander belanghebbende, binnen de wettelijke termijnen, een zienswijze inbrengen. Dat heeft uw college op 10 augustus 2019 (kenmerk 18uit02874) gedaan.

Nadat het ministerie van EZK alle zienswijzen heeft beoordeeld, heeft het een reactie gedicht. Deze reactie is terug te vinden in Nota van Antwoord. Op uw zienswijze is onvoldoende ingegaan daarom wordt u voorgesteld in beroep te gaan tegen het instemmingsbesluit en uw besluit en de daarbij behorende stukken ter kennisname te sturen naar de raad. Ook wordt u voorgesteld om de projectleider, de heer Z.M. Hussain te machtigen namens uw college de zittingen bij te wonen en het woord te voeren. Uiteraard wordt u van alle ontwikkelingen op de hoogte gehouden en ook over de standpunten die in tijdens de zitting(en) naar voren worden gebracht.

Bij het vorenstaande dient wel opgemerkt te worden dat, indien u en/of anderen die zienswijzen hebben ingebracht in het gelijk worden gesteld, dit niet betekent dat gaswinning gestaakt zal worden. De reeds bestaande instemming is onherroepelijk en zal dat ook blijven totdat de voorliggende instemming al dan niet in gewijzigde vorm in werking zal treden.

3.2 Regionale samenwerking en couleur locale

Op dit dossier wordt niet regionaal samengewerkt. Wel worden de stukken uitgewisseld, zodat kennis kan worden genomen van de besluitvorming omtrent dit dossier.

3.3 Risico's

Met het inbrengen van een zienswijze is een signaal afgegeven en is ook juridisch geborgd dat er beroep kon worden ingesteld. Als nu geen beroep wordt ingesteld kan en zal dat betekenen dat in de verdere procedure geen wettelijke mogelijkheden meer voorhanden zullen zijn.

3.4 Financiën

Afgestemd met:

Er heeft geen afstemming plaatsgevonden. Aangezien er geen onderzoeken door ons zijn en/of worden geëntameerd en er ook geen separate juridische ondersteuning zal worden ingeroepen, zijn de financiële consequenties beperkt tot uren en inzet van de projectleider.

3.5 Participatie, samenspel

Afgestemd met:

Dit voorstel is afgestemd met de portefeuillehouder

3.6 Juridische Zaken

Afgestemd met:

Het betreft een vrij transparante procedure daarom en vanwege korte voorbereidingsperiode heeft geen afstemming plaatsgevonden.

3.7 Communicatie

Afgestemd met:

De communicatieadviseur. Zij heeft ook de publicatie voor haar rekening genomen en is in het verleden betrokken geweest bij dit dossier. Het persbericht is ook afgestemd. Als er stappen nodig zijn in communicatie/participatie dan vindt overleg plaats met de communicatieadviseur.

3.8 Duurzaamheid

Afgestemd met:

Beleidsmedewerkers duurzaamheid.

Hoewel gas een beter alternatief is als andere fossiele (brand)stoffen is het bij lange na niet duurzaam. Het feit dat er vanaf 1 juli 2018 gasloos gebouwd moet worden is onder andere daar een bewijs van. Afbouw van gebruik van gas en andere fossiele (brand)stoffen zal innovatie voor duurzamere oplossingen bevorderen. Dit in combinatie met ons eigen beleid op gebied van duurzaamheid zal -op termijn- betekenen dat er alleen maar duurzame vormen energie zullen worden gebruikt.

3.9 Overige zaken

Afgestemd met:

Er is altijd afstemming met de gebiedsregisseurs.

4 UITVOERING, PLANNING EN EVALUATIE

Uw, en door anderen ingesteld, beroep zal worden behandeld door de Afdeling bestuursrechtspraak van Raad van State. Dit betekent dat er een zitting zal plaatsvinden met -gezien de ingewikkeldheid van de materie en de betrokken belangen- meerdere rechters (meervoudige kamer). De Afdeling zal na iedereen gehoord te hebben het onderzoek ter plaatse afsluiten en aangeven wanneer zij een uitspraak zal doen.