

# Omgevingsanalyse, ambities en prioriteiten per doelgroep

Achtergronddocument bij het VTH-beleid

## Inhoud

1. Inleiding.....	2
1.1    Ambities en prioriteiten .....	2
1.2    Omgevingsanalyse .....	2
1.3    Totstandkoming .....	2
1.4    Afbakening.....	2
1.5    Leeswijzer .....	3
2. Doelgroep burgers .....	4
2.1    Profiel.....	4
2.2    Omgevingsanalyse .....	8
2.3    Ambities en prioriteiten .....	14
Doelstelling .....	15
3 Doelgroep bedrijven op bedrijfsterreinen.....	16
3.1    Profiel.....	16
3.2    Omgevingsanalyse .....	18
3.3    Ambities en prioriteiten .....	24
Doelstelling .....	24
4 Doelgroep bedrijven in woongebieden .....	25
4.1    Profiel.....	25
4.2    Omgevingsanalyse .....	25
4.3    Ambities en prioriteiten .....	26
Doelstelling .....	27
5 Doelgroep bedrijven in het landelijk gebied.....	28
5.1    Profiel.....	28
5.2    Omgevingsanalyse .....	29
5.3    Ambities en prioriteiten .....	30
Doelstelling .....	30
6 Doelgroep recreatie en toerisme .....	31
6.1    Profiel.....	31
6.2    Omgevingsanalyse .....	32
6.3    Ambities en prioriteiten .....	33
Doelstelling .....	34
7 Samenvatting en vervolg .....	35
7.1    Samenvatting.....	35
7.2    Vervolg.....	35
Bijlage 1    Overzicht Apv- meldingen 2018 .....	37
Bijlage 2    Uitkomsten risicoanalyse .....	38
Bijlage 3    Enquête 'kleine ergernissen' uit november 2018 .....	43

## 1. Inleiding

Voorliggende notitie fungeert als een onderlegger (bijlage) voor het VTH-beleid van de vier BUCH gemeenten. In het VTH-beleid leggen de gemeenten voor de komende jaren vast welke doelen met vergunningverlening, het toezicht en de handhaving (VTH) worden nagestreefd en hoe dit gerealiseerd wordt. Het daarop volgende jaarlijkse uitvoeringsprogramma werkt elke gemeente apart uit. Zowel het VTH beleid als de uitvoeringsprogramma's worden door de vier colleges vastgesteld.

### 1.1 Ambities en prioriteiten

Het algemene uitgangspunt is dat bij de uitvoering van de VTH-taken de prioriteit komt te liggen bij de grootste risico's en de belangrijkste opgaven en ontwikkelingen. Daarbij zijn we selectief: de monitoring en verantwoording over een te groot aantal doelstellingen zou immers leiden tot een onevenredige administratieve organisatie. Onze doelstellingen zijn ook SMART: we geven concreet aan wat we willen bereiken en weten dat we de voortgang kunnen monitoren.

### 1.2 Omgevingsanalyse

Om (integraal) zicht te hebben op de risico's en ontwikkelingen, is een goede omgevingsanalyse nodig van het grondgebied en de activiteiten die hierop plaatsvinden. Het VTH-beleid wordt daarbij gebieds- en doelgroepgericht ingestoken.

- Drie typen doelgroepen: burgers, bedrijven en recreanten/toeristen.
- Binnen de doelgroep bedrijven maken we onderscheid in bedrijven in drie gebieden: de woonomgeving, bedrijven op bedrijventerreinen en bedrijven in het landelijk gebied.

### 1.3 Totstandkoming

Om inzicht te krijgen in de risico's en ontwikkelingen is allereerst gebruik gemaakt van de beschikbare documenten van de vier gemeenten: zo hebben we de klachten en meldingen op de Apv geanalyseerd (Bijlage 1).

Ook hebben we een risicoanalyse uitgevoerd (Bijlage 2). Hiervoor hebben wij de overtredingen die voor (kunnen) komen in de gemeente in kaart gebracht. Aan de hand daarvan is een risicoanalyse opgesteld waarin inzicht wordt geboden in de verschillende risico's van een overtreding. Ook wordt hierin meegewogen hoe groot de kans is dat een overtreding zich voordoet op het moment niet wordt gecontroleerd. Dit resulteert uiteindelijk in een prioriteitenlijst.

Verder hebben we gebruik gemaakt van de probleem- en risicoanalyse van de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN) (verwoord in de Regionale VTH strategie 2016-2019) en het Uitvoeringsprogramma van de Omgevingsdienst IJmond (ODIJ), dat jaarlijks in samenwerking met de gemeente wordt vastgesteld. De ODIJ maakt hierbij steeds meer gebruik van Informatie Gestuurde Handhaving (IGH) en zelfcontrole tools voor bedrijven.

Tot slot hebben wij een enquête 'kleine ergernissen' onder onze inwoners gehouden waarbij zij konden aangeven waar zij zich aan storen en volgens hen prioriteit moet krijgen in ons beleid (Bijlage 3). Deze gegevens zijn gebruikt om tot een concept omgevingsanalyse te komen.

In werksessies met medewerkers van verschillende disciplines van de gemeente is deze omgevingsanalyse gespecificeerd/aangevuld. Daarna is deze omgevingsanalyse aan de vier gemeenteraden gepresenteerd.

### 1.4 Afbakening

De focus is gelegd op het werkveld van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, met name bouwen, brandveiligheid, milieu, ruimtelijke ordening), de Algemene plaatselijke verordening (Apv) en de Drank- en Horecawet (DHW).

Per doelgroep is het volgende aangegeven:

- Het profiel.
- De omgevingsanalyse (ontwikkelingen en risico's).

- De nieuwe ambities en inhoudelijke prioriteiten.

### **1.5 Leeswijzer**

Elk hoofdstuk gaat over een doelgroep:

Hoofdstuk 2: burgers

Hoofdstuk 3: bedrijven op bedrijfsterrainen

Hoofdstuk 4: bedrijven in woongebieden

Hoofdstuk 5: bedrijven in het buitengebied

Hoofdstuk 6: recreatie en toerisme.

Elk hoofdstuk begint met een profielschets. Hierin zetten we de doelgroep uiteen. Dan volgt de omgevingsanalyse. We omschrijven de risico's en problemen van de betreffende doelgroep. Vervolgens benoemen we per risico de prioriteiten die we onderverdelen in hoge, gemiddelde en lage prioriteiten. Tot slot eindigen we elk hoofdstuk met de ambities en doelstellingen van de hoge prioriteiten.

## 2. Doelgroep burgers

### 2.1 Profiel

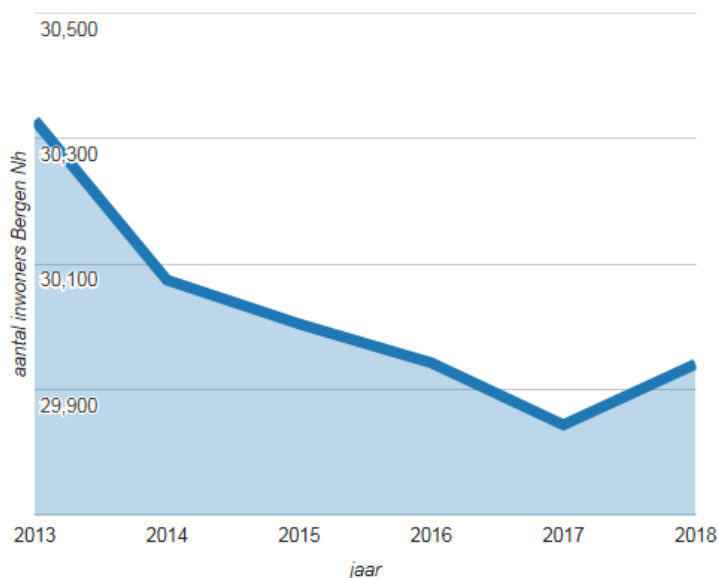
In onze vier gemeenten wonen tezamen ongeveer 100.000 inwoners. De afgelopen 15 jaar is de gemeente Bergen qua inwoneraantal vrijwel gelijk gebleven. Heiloo en Castricum hebben een lichte groei doorgemaakt. Uitgeest heeft haar bevolkingsgroei o.a. te danken aan de bouw van de nieuwe woonwijk Waldijk. De afgelopen 8 jaar is het inwoneraantal echter nagenoeg gelijk gebleven (Bergen een lichte daling (1%), Uitgeest, Castricum en Heiloo en lichte stijging (2 a 3%)).

	2010	2018
Bergen	30.985	29.941
Uitgeest	12.664	13.520
Castricum	34.652	35.608
Heiloo	22.451	23.099
<b>Totaal</b>	<b>100.752</b>	<b>102.168</b>

*Inwoners per gemeente. Bron: CBS Statline*

*Bergen*

Aantal inwoners per jaar (1% daling)



Aantal inwoners Bergen Nh, jaren 2013 tot en met 2018.

*Bron: CBS Statline*

Bergen bestaat uit de drie voormalige gemeenten Bergen, Schoorl en Egmond. Deze bestaan weer uit verschillende dorpen, gehuchten en buurtschappen. De zeven grootste zijn die van Bergen, Bergen aan Zee, Egmond-Binnen, Egmond aan de Hoef, Egmond aan Zee, Groet en Schoorl. De kernen hebben ieder een eigen ontwikkelingsgeschiedenis, een eigen economisch en toeristisch profiel en een eigen en unieke ligging ten opzichte van elkaar, de kust, de duinen en de binnenduinrand.

Het landelijk gebied van de gemeente Bergen heeft de functie van woon-, werk-, recreatie- en toeristisch gebied. De gemeente wil de aanwezige landschappelijke en historische kwaliteiten behouden, versterken en herstellen. Nieuwe ontwikkelingen moeten passen in het landschap en bij het karakter van het gebied en zij mogen de rust niet verstoren. De bouw van nieuwe woningen vindt primair plaats binnen bestaand stedelijk gebied en vrijkomende agrarische bebouwing biedt ruimte

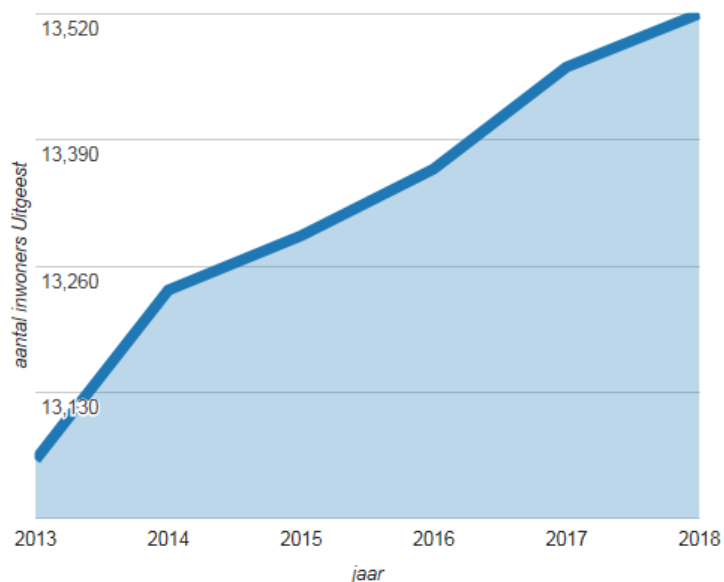
aan de realisatie van nieuwe woningen. In het landelijk gebied is in principe geen ruimte voor grootschalige toeristische attracties.

Ook in de gemeente Bergen worden demografische ontwikkelingen als vergrijzing en ontgroening merkbaar en naar de toekomst toe onderkend. Tegelijk profiteert de toeristische kustgemeente Bergen van de verwachte blijvende groei van het toerisme wereldwijd. Onder druk van vergrijzing en groei van internetaankopen maken specifieke delen van de detailhandel zware tijden door.

De gemeente zet in op het kwalitatief hoogwaardig houden en verder ontwikkelen van haar grote verscheidenheid op de terreinen van natuur, cultuur, dorpse authenticiteit en kleinschaligheid, recreatie en toerisme. Daarbij is het vooral de grote verscheidenheid aan landschappen, sferen, mogelijkheden en voorzieningen die als een kwalitatief hoogwaardig en samenhangend geheel naar de toekomst dient te worden behouden en verder ontwikkeld.

#### *Uitgeest*

#### Aantal inwoners per jaar (3% groei)



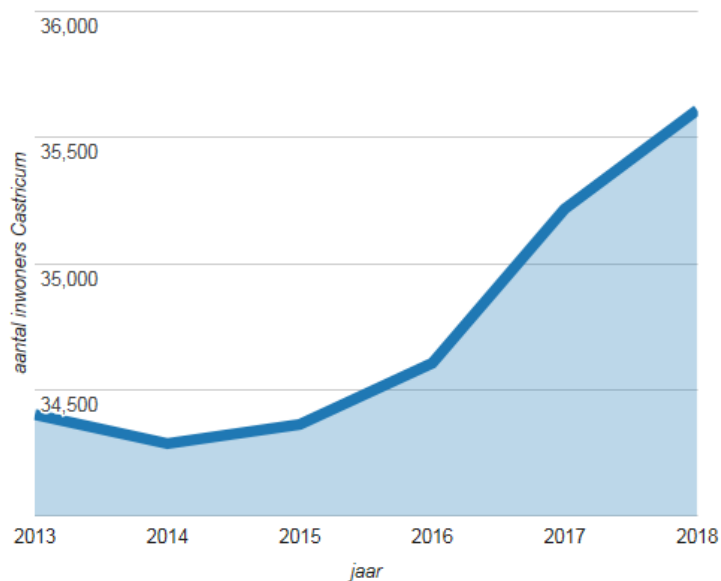
Aantal inwoners Uitgeest, jaren 2013 tot en met 2018.

**Bron:** CBS Statline

Uitgeest ligt nabij het Alkmaarder- en Uitgeestermeer en heeft een oppervlakte van 2.222 ha. Uitgeest telt per peildatum 1 januari 2018 13.520 inwoners. Door de ligging op een oude strandwal van het Oer-IJ kreeg de kern van het dorp een uitgerekte vorm, die nog te herkennen is in de lange, parallel lopende wegen Hogeweg, Middelweg en Langebuurt / Westergeest. Dit deel van Uitgeest bevat nog veel historische kenmerken. Van oudsher is Uitgeest een dorp met een overwegend agrarische functie, ofschoon de aanwezigheid van het Uitgeestermeer ook zorgde voor een haven met daarbij behorende bedrijvigheid. Dit is bepalend geweest voor de inrichting van het oude deel van het dorp.

Het Uitgeestermeer heeft tegenwoordig een recreatieve functie en de buitengebieden hebben een licht agrarische- en een natuurfunctie. Door de aanleg van een spoorwegknooppunt in de 19e eeuw en een afslag van de rijksweg A9 in de 20e eeuw heeft Uitgeest zich meer en meer ontwikkeld tot een forensengemeente. Vanaf de tweede helft van de 20e eeuw zijn de wijken De Koog, Waldijk en De Kleis gebouwd en is Uitgeest verder gegroeid.

## Aantal inwoners per jaar (3% groei)



Aantal inwoners Castricum, jaren 2013 tot en met 2018.

Bron: CBS Statline

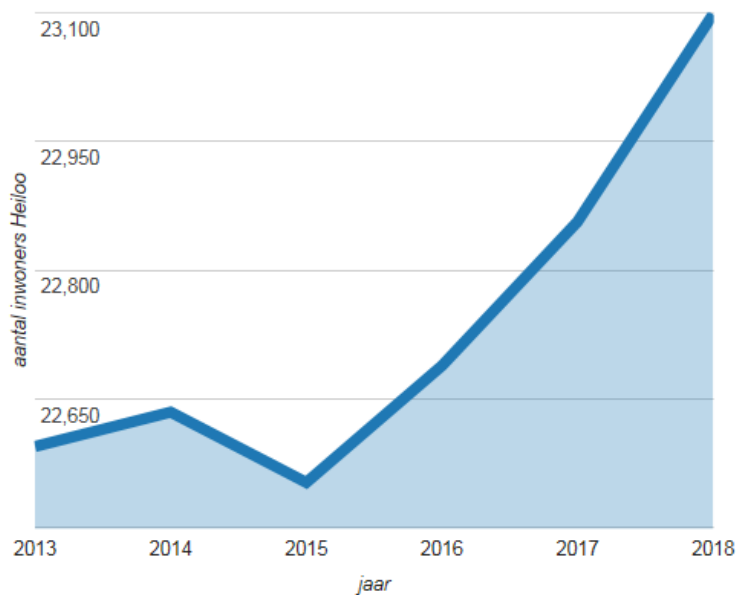
Zee, rivier en mensenhanden hebben in de loop van de geschiedenis gezorgd voor een zeer gevarieerd landschap in de gemeente Castricum. Castricum is een gemeente met een open ruimtelijke structuur en met een dorps karakter. Samen met de gemeenten Bergen, Heiloo en Uitgeest vormt de gemeente het groene gebied tussen de stedelijke centra van Alkmaar en Amsterdam, Zaanstad, Beverwijk en Velsen.

De gemeente Castricum, met haar vijf dorpskernen Akersloot, Bakkum, Castricum, Limmen en De Woude, is aantrekkelijk als vestigingsplaats voor mensen die elders werken. De gemeente is in de loop van de 20<sup>e</sup> eeuw sterk gegroeid. Telde de gemeente in 1950 nog 1.842 woningen, in 2010 was dit aantal gegroeid naar 14.652 woningen. Ondanks deze snelle groei is in alle kernen sprake van een hechte woongemeenschap: inwoners voelen zich verbonden met elkaar en met de kern. De gemeente biedt een rustige en veilige woonomgeving in het groen en in de nabijheid van strand, duinen en polders.

Het aantal inwoners in de gemeente daalt trendmatig. Daarnaast is er een sterfteoverschot als gevolg van de vergrijzing. Per 1 januari 2018 wonen in de gemeente in totaal 35.364 inwoners, die verdeeld zijn over de kernen:

- Akersloot met 4.977 inwoners (= 13,96 %)
- Bakkum met 3.464 inwoners (= 9,72 %)
- Castricum met 19.708 inwoners (= 55,3 %)
- Limmen met 7.303 inwoners (= 20,49 %)
- De Woude met 172 inwoners (= 0,49 %).

## Aantal inwoners per jaar (2% groei)



Aantal inwoners Heiloo, jaren 2013 tot en met 2018.

Bron: CBS Statline

Heiloo is een forensengemeente. Een groot deel van de in Heiloo woonachtige beroepsbevolking werkt buiten de gemeente. Voor groot een deel in de regio Alkmaar reizen velen naar hun werk in de Noordflank van de Randstad (Amsterdam, Schiphol, Haarlem en de IJmond). Heiloo biedt een prettig dorpsachtig woonmilieu in een groene omgeving. De uitstraling van Heiloo is luxe en groen, zeker wanneer men het dorp vanaf de Heilooër Tolweg vanuit het noorden benadert.

Het dorp Heiloo is omringd door fraaie natuur en agrarisch gebied met grote landschappelijke en ecologische waarden. Heiloo heeft veel groen en een rijke cultuurhistorie. Heiloo dankt haar groene, dorps karakter aan de ruime opzet. Opvallend is de verscheidenheid van de wijken in hun historische context, de cultuurhistorie die nog overal zichtbaar is, het Heilooër Bos (Landgoed Nijenburg) en ander groen in en om de kern. Er is een goede balans tussen de stedenbouwkundige structuur en de variatie van de bebouwing en de zorgvuldige inrichting van de openbare ruimte. De linten zijn daarbij zowel de letterlijke verbinding als de 'beeldvormer'. Al jaren staat de kwaliteit van de openbare ruimte hoog op de agenda van de gemeente. Nieuwe ontwikkelingen in de gemeente worden daarom op hun belevingskwaliteit getoetst waarbij het minimumniveau de hoge bestaande kwaliteit van de woonomgeving is.

De dorps sfeer van Heiloo geeft ook een gevoel van veiligheid. Door de goede verlichting en heldere inrichting is het gevoel van sociale veiligheid groot. De inrichting van de infrastructuur draagt bij aan de verkeersveiligheid. Het gedrag van de individuele verkeersdeelnemer is wellicht nog belangrijker dan de inrichting van wegen en straten en daarom is verkeerstraining en – opvoeding belangrijk.

### Openbare ruimte

Inwoners voelen zich veilig in de gemeenten en wonen er prettig. Dit blijkt uit de cijfers<sup>1</sup>. De gemeenten zijn klein en kennen geen grote problematiek. Het hogere doel, de missie, is om voor de inwoners, ondernemers en bezoekers van de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo een fijne leef-, woon- en werkomgeving te bieden.

<sup>1</sup>Integrale Veiligheidsmonitor

### Omgevingsvergunningen

Het grootste deel van de ontvangen aanvragen voor omgevingsvergunningen wordt ontvangen van burgers (of in opdracht van burgers) voor de bouw- en verbouw van woningen. In meer dan de helft van de aanvragen voor een omgevingsvergunning wordt een bouwactiviteit aangevraagd. Alhoewel we in de jaren 2014 - 2016 een afname van het aantal aanvragen merkten, met name door toename van de vergunningvrije activiteiten én de minder gunstige economische omstandigheden, merken we nu dat de markt weer aantrekt.

	<b>Verleende omgevingsvergunningen</b>		<b>Waarvan activiteit afwijken van bestemmingsplan</b>	
	2017	2018	2017	2018
<i>Bergen</i>	386	455	39	74
<i>Uitgeest</i>	59	81	24	20
<i>Castricum</i>	203	234	54	77
<i>Heiloo</i>	111	135	42	65

Aantal verleende omgevingsvergunningen. Bron: gemeentelijke registratie

## 2.2 Omgevingsanalyse

Door handelingen van onze burgers ervaren we diverse risico's en problemen.

### Overlast door omwonenden

Op een aantal plekken in onze gemeenten ondervinden onze burgers overlast van elkaar. Dit speelt vooral in gebieden waar mensen met verschillende dag- en nachtritmes verblijven en onvoldoende rekening met elkaar houden. In enkele gevallen leidt dergelijke overlast tot een burenruzie óf zijn hinderlijke situaties de spreekwoordelijke olie op het vuur van een langdurige burenruzie. De overlast die wordt ervaren, betreft vooral:

- Geluidsoverlast door muziek, lopende motoren en contactgeluid in woningen.
- Plaatsing van schuttingen, schotels, dakkapellen en dergelijke.
- In verval geraakte woningen. Panden kunnen (geheel of gedeeltelijk) instorten met gevaar voor derden en leiden tot een verminderde beeldkwaliteit (verpaupering). Tevens wordt de kans op ongedierte verhoogd.
- Rook- en geuroverlast door het stoken in houtkachels of 'allesbranders'. Naast overlast kunnen ook gezondheidsklachten optreden. De problemen treden vooral op bij het stoken van verschillende materialen (in 'allesbranders') en in de eerste momenten van ontbranding.
- Parkeeroverlast door hinderlijk of fout geparkeerde auto's, caravans en aanhangwagens in de voortuinen of woonomgeving.

Dit blijkt ook uit het overzicht van meldingen uit 2017 dat als bijlage 1 bij dit stuk is gevoegd.

We ontvangen veel vragen van burgers over activiteiten van buurtinwoners ("mag dat?"). De beantwoording van deze vragen kost veel tijd, terwijl de risico's ten aanzien van veiligheid en gezondheid vaak zeer beperkt zijn. De communicatie tussen burgers onderling is in deze gevallen vaak heel beperkt. Aan een deel van de klachten kan de gemeente in juridische zin weinig doen. Activiteiten vinden vaak plaats binnen bestaande wet- en regelgeving en zijn zodoende niet door middel van handhaven aan te pakken. Daarom is het belangrijk om in te zetten op communicatie over regelgeving. Ook zetten we in dit soort gevallen zoveel mogelijk buurtbemiddeling of de gebiedsregisseur in.

### Illegaal gebruik

Het komt regelmatig voor dat gronden of bouwwerken door burgers worden gebruikt in strijd met het bestemmingsplan. Denk bijvoorbeeld aan illegale bewoning van schuren, recreatiewoningen (met name in Bergen), of bedrijfspanden. Het houden van een bedrijf (o.a. winkels, bed and breakfast) aan huis, het gebruiken van tuinen voor parkeerplaatsen of het splitsen van woningen in meerdere wooneenheden, zonder dat hiervoor de noodzakelijke omgevingsvergunning is verleend. Het illegaal

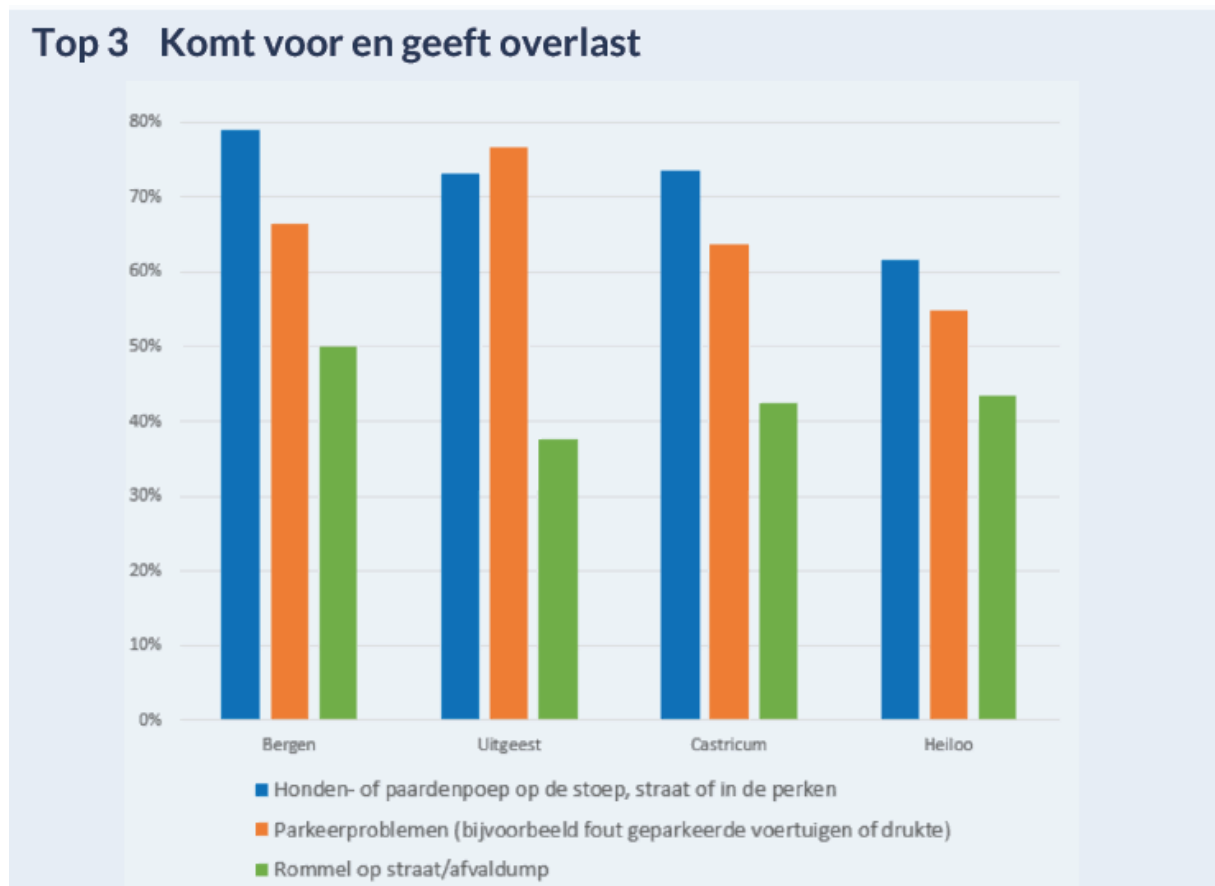


gebruik heeft vooral tot gevolg dat overlast in de buurt ontstaat (onder meer parkeren en vervoersbewegingen), bedrijven worden beperkt in hun groeimogelijkheden (door bewoning van bedrijfswoningen), branden kunnen sneller ontstaan en uitbreiden en vluchtmogelijkheden worden beperkt (met name bij splitsing en overbewing).

Een deel van het illegaal gebruik leidt niet direct tot hinder voor de omgeving. Doordat over deze activiteiten niet geklaagd wordt zijn deze activiteiten vaak ook niet bekend bij de gemeente. Daarmee wordt een precedent geschapen voor andere illegale situaties die mogelijk tot (meer) overlast leiden. Het wel handhaven van deze illegale situaties, terwijl soortgelijke situaties op andere plekken niet worden gehandhaafd, leidt tot rechtsongelijkheid. Het bewonen in strijd met het bestemmingsplan heeft, uitgezonderd speciale projecten zoals de bewoning van recreatiewoningen in Bergen of het wonen op bedrijventerreinen, daarom een gemiddelde prioriteit.

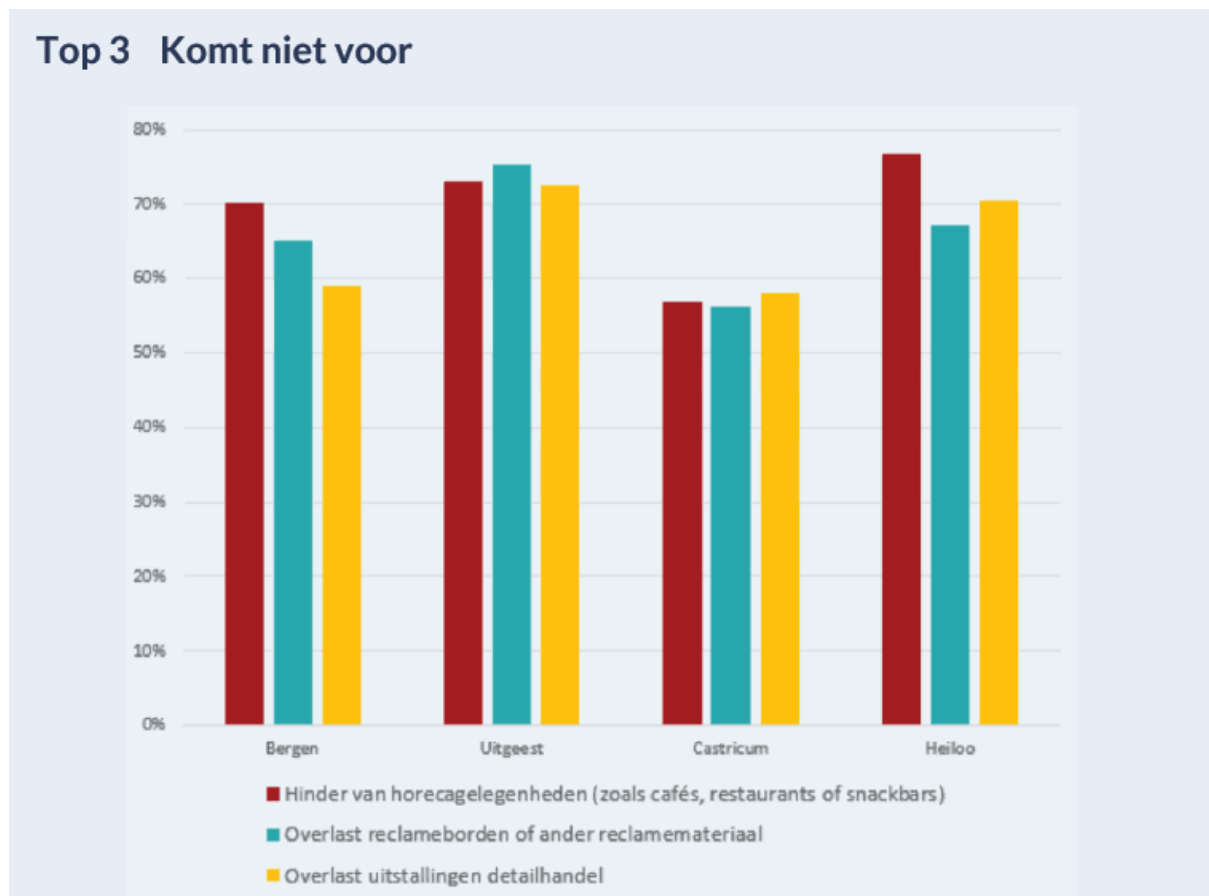
#### *Algemene plaatselijke verordening*

Omdat niet over alle illegale activiteiten geklaagd wordt, zijn we in deze omgevingsanalyse niet alleen uit gegaan van hetgeen medewerkers weten of de klachten en meldingen die we binnen krijgen, maar hebben we ook een enquête onder onze inwoners gehouden. Specifiek voor het onderdeel Apv hebben wij gevraagd waar mensen overlast van ervaren en waar wij als eerste iets aan zouden moeten doen. Hieruit is de volgende ergernissen top 3 gekomen:



Deze onderwerpen worden het vaakst aangegeven als onderwerpen die overlast geven en zijn ook de drie onderwerpen die aangegeven worden bij de vraag welke "ergernissen" het eerst aangepakt moeten worden.

De onderwerpen die het minst zijn aangegeven als "ergernissen" die overlast geven zijn:



De volledige uitkomsten van de enquête staan in bijlage 3 van dit stuk.

Parkeren komt ook het meeste voor in de klachten en meldingen die wij jaarlijks ontvangen, zie bijlage 1. Daarnaast wordt er in Bergen en Uitgeest relatief veel geklaagd over objecten, zoals aanhangers, in de openbare ruimte en in Castricum over fietsen die fout geparkeerd staan.

Vanwege de grote hoeveelheid hebben de Apv klachten en meldingen een hoge prioriteit. Het projectmatig oppakken van de overige onderwerpen hebben een gemiddelde prioriteit, waarbij we niet alleen inzetten op feitelijke controles, maar ook op communicatie en voorlichting.

#### *Huisvesting van arbeidsmigranten*

De komst van arbeidsmigranten en de toename van asielzoekers met een verblijfsstatus leidt tot een extra vraag naar goede huisvesting. Arbeidsmigranten worden bij voorkeur gehuisvest in de nabijheid van de locatie waar zij hun werkzaamheden verrichten. De gemeenten Bergen, Castricum en Heiloo hebben samen met de gemeenten Alkmaar en Langedijk in 2015 ingezet op beperking van illegale huisvesting van arbeidsmigranten. Dit hebben zij gedaan binnen het regionale project 'Kompas'. Dit project heeft een goed beeld opgeleverd van de aard en omvang van de huisvesting van EU-arbeidsmigranten in Noord-Kennemerland. Er zijn 52 adressen gecontroleerd, 243 personen zijn aangetroffen en bevestigd. Deze aantallen arbeidsmigranten zijn relatief beperkt, de wijze waarop zij worden gehuisvest is in het algemeen fatsoenlijk maar waar nodig is opgetreden tegen illegale wijzen van huisvesting en andere misstanden. In vergelijking met de regio's West Friesland en de Noordkop, waar al eerder projecten Kompas zijn uitgevoerd, zijn de problemen relatief gering gebleken.

Omdat in de deelnemende gemeenten (bijna) alle locaties zijn gecontroleerd, is het project afgerond. De huidige praktijk is dat de gemeenten weer zelfstandig optreden. Risico's zijn vooral de slechte brandveiligheid (zeker in combinatie met overbewoning), parkeeroverlast, gezondheidsrisico's door beperkt ventileren en slechte sanitaire voorzieningen. Omdat hier de afgelopen jaren al op ingezet is,

is een projectmatige aanpak niet nodig. Meldingen die wij hier echter over ontvangen, pakken wij, vanwege het brandgevaar, wel met voorrang op. Dat doe we samen met team Openbare orde en veiligheid voor de uitbuitingsaspecten. In 2019 wordt opnieuw een vitaliteitsscan gedaan naar o.a. ook vakantieparken/hotel/app/pensions waar onjuist 'gewoond' wordt.

### *Bouwen en verbouwen*

Ten aanzien van het bouwen en verbouwen van objecten waar onze burgers verblijven (wooneenheden, onderwijs, kinderopvang en zorg) ervaren we de grootste risico's ten aanzien van de constructieve veiligheid en brandveiligheid. Dit zijn dan ook altijd top prioriteiten.

Risico's ten aanzien van brandveiligheid gelden in het bijzonder voor bouwwerken waar gebruikers maar tijdelijk of kortstondig verblijven (bijvoorbeeld hotels). Bij deze bouwwerken zijn gebruikers vaak niet bekend met vluchtwegen en de werkwijze bij calamiteiten. Activiteiten zijn vooral gericht op het voorkomen van brandgevaarlijke situaties, het beperken of beheersbaar maken van de branduitbreiding, het beperken van het ontstaan en de verspreiding van rook en het realiseren van mogelijkheden voor veilige ontvluchting of redding. De gemeentes Bergen en Heiloo hebben daar de afgelopen jaren al flink op ingezet en willen dit niveau de komende jaren vast houden. De gemeente Castricum gaat hier vanaf 2019 extra op inzetten.

Daarnaast constateren we dat mensen langer zelfstandig blijven wonen en daardoor voorzieningen nodig hebben om bij brand tijdig het pand te kunnen verlaten. Deze voorzieningen zijn maar beperkt aanwezig. De komende jaren wordt daarom verder gewerkt aan de beweging naar de voorkant. De brandweer vervangt het beperkte regelgerichte toetsen en toezicht door een integrale risicogerichte benadering van veiligheid. Een belangrijk uitgangspunt hierbij is dat inwoners en bedrijven in staat zijn eigen verantwoordelijkheid te dragen voor fysieke veiligheid en bekend zijn met de risico's in de eigen omgeving, weten welke handelingsperspectieven daarbij horen en weten waar de grenzen liggen van het overheidsoptreden.

Doel: vergroten verantwoordelijkheid bij inwoners en bedrijven ten aanzien van brandveiligheid.

Prioriteit: Hoog.

Constructieve risico's zijn vooral aanwezig bij nieuwbouw van bouwwerken waar veel personen aanwezig zijn. Daarom is deze prioriteit hoog.. Doordat een deel van de activiteiten bouwen niet vergunningplichtig is, hebben we geen zicht op deze bouwwerken. De verantwoordelijkheid voor een uitvoering conform het Bouwbesluit ligt bij de initiatiefnemers. Doordat de bouwregels interpretatieruimte hebben, over het algemeen complex zijn (combinatie tussen bouwregels en bestemmingsplaneisen) en regels slecht vindbaar zijn, ontstaan vaak ook onbewust overtredingen. Als het bouwtoezicht wordt geprivatiseerd wordt de verantwoordelijkheid voor toetsing en toezicht in de nabije toekomst ook formeel bij de initiatiefnemers belegd.

Bijzondere aandacht heeft de kwaliteit van leidingen in woningen. Door een versleten gasleiding is er kans op ontplofingsgevaar. Bij loden waterleidingen is er kans op risico's voor de volksgezondheid doordat looddeeltjes worden geconsumeerd. Middels voorlichting en communicatie wijzen wij eigenaren en inwoners op de risico's en gevaren. Dit heeft daarom een gemiddelde prioriteit.

Overige (bouwtechnische) aspecten tijdens de bouw en verbouw leiden tot lagere risico's. Daarbij kan gedacht worden aan geluid, ventilatie, energiezuinigheid en toegankelijkheid. Wel moeten we ons de komende jaren erop gaan toezien dat kantoorgebouwen die niet voldoen aan de eisen van energielabel C, vanaf 2023 niet meer worden gebruikt. Dit volgt uit de wijziging van het Bouwbesluit 2012 van 17 oktober 2018, betreffende de labelverplichting voor kantoorgebouwen. We gaan een stappen plan maken dat globaal zal inhouden dat we in 2020 gaan beginnen met gerichte advisering door gespecialiseerde bureaus gaan inzetten en vanaf 2023 zullen starten met de handhaving.

### *Gebruik gemeentegrond*

We constateren steeds vaker dat voortuinen en gemeentegrond oneigenlijk worden gebruikt en in veel situaties ongewenst worden bebouwd of gebruikt voor opslag. Dit leidt tot het risico van verloederende en verminderde uitstraling, rechtsongelijkheid, schade aan de groenvoorziening, kabels en leidingen en in sommige gevallen vermindering van de verkeersveiligheid. De gewenste beeldkwaliteit is vaak onbekend en niet eenduidig interpreteerbaar. Gemeentegrond en 'snippergroen' wordt nog wel eens bij een tuin getrokken en dus in strijd met de bestemming gebruikt

en/of bebouwd met bijvoorbeeld erfafscheidingen en bijbehorende bouwwerken. Dit heeft een gemiddelde prioriteit.

#### *Monumenten, historische landschappen en archeologiesites*

Historische bebouwing, historisch landschap en archeologische locaties zijn voor gemeenten van groot belang. Deze locaties dragen bij aan de ruimtelijke kwaliteit en vormen de identiteit van iedere gemeente op zich. Het kan gaan om gebouwen in de vorm van rijksmonumenten, provinciale monumenten en gemeentelijke monumenten én ook karakteristieke panden, maar het kan ook gaan om waardevolle historische landschapselementen zoals dijken, vaarten, hagen, eendenkooien etc., én archeologisch belangrijke locaties. Zij liggen vaak op prominente locaties in de oude dorpskernen of vormen een belangrijk deel van het landelijk gebied (stolpboerderijen!). Het behoud van deze kwaliteiten staat hoog op de politieke agenda.

Het komt gelukkig niet vaak voor, maar als er toch tegen de regels in zonder vergunning wijzigingen aan deze objecten worden uitgevoerd, is het effect ruimtelijk gezien groot en van invloed op de openbare ruimte. In gevallen zoals bijvoorbeeld bij archeologische rijksmonumenten is illegaal gebruik ruimtelijk gezien wat minder groot maar dan is het qua gemeentelijk gezag belangrijk dat wel gehandhaafd wordt.

Het komt steeds vaker voor dat een monument of een karakteristiek pand een andere bestemming krijgt om de instandhouding financieel mogelijk te maken. Hiervoor is een omgevingsvergunning noodzakelijk. Bij verbouwing/ renovatie van een monument wordt veel in samenspraak met de toezichthouder gedaan. Het komt voor dat er in afwijking van de omgevingsvergunning wordt gebouwd. Het is om die reden belangrijk dat het wijzigen van historische bebouwing, historische landschapselementen of archeologische sites goed wordt begeleid. Wij maken daarbij gebruik van de redengevende omschrijving die aangeven waarin de waarden gelegen zijn. Dit heeft dan ook een gemiddelde prioriteit.

#### *Slopen en asbest*

Asbest kan verwerkt zitten in daken en gevelpanelen van woningen en bedrijfsgebouwen, die gerealiseerd zijn tot 1994. Ook kan asbest in de bodem aanwezig zijn. We hebben geen zicht op de aantallen en ligging van de locaties met asbest. Bij calamiteiten ontstaan daardoor mogelijk risico's voor hulpverleners en buurtinwoners. Vanaf 2025 geldt een landelijk verbod op asbestdaken en asbestgolfplaten. *Op 16 oktober 2018 is het verbod aangenomen in de Tweede Kamer. Alle asbesthoudende daken moeten voor 2025 worden vervangen door een asbestvrij dak.* Deze landelijke plicht leidt naar verwachting tot een forse toename van het aantal sloopwerken met asbest. Het effect van slopen met asbest zonder of in strijd met een vergunning/melding is groot door de risico's voor de volksgezondheid (van uitvoerders en omgeving).

Nederland kent nog ongeveer 120 miljoen m<sup>2</sup> asbestdaken. Het grootste deel hiervan (ca. 97 miljoen m<sup>2</sup>) is toegepast in de agrarische sector. Maar deze daken zijn ook aangebracht op woningen en schuurtjes (ca. 20 miljoen m<sup>2</sup>), de industrie (ca. 8 miljoen m<sup>2</sup>), scholen en overige gebouwen (ca. 5 miljoen m<sup>2</sup>). Hoeveel asbest er binnen de BUCH gemeenten nog verwerkt is, moet nog geïnventariseerd worden.

We willen nu al anticiperen op het komende verbod op asbestdaken, zodat bedrijven, instellingen en particulieren voldoende tijd hebben om maatregelen te nemen. Dit om te voorkomen dat men het asbesthoudende dak niet op tijd vervangt en in 2025 begonnen moet worden met grootscheepse handhaving. Door tijdig aan het werk te gaan wordt de uiteindelijke handhaving van de wet (sanctionering) en de daarmee gepaard gaande kosten voorkomen en worden de risico's voor de volksgezondheid verminderd.

Er zijn vier goede redenen om nu al te beginnen met het vervangen van asbesthoudende daken:

1. Asbestdaken vormen een potentieel gevaar voor de volksgezondheid: veel asbestdaken die als hechtgebonden zijn aangebracht, zijn inmiddels verweerd en dus niet meer hechtgebonden. Hierdoor komen mogelijk asbestdeeltjes vrij die een risico vormen voor de volksgezondheid. Toekomstige asbestslachtoffers als gevolg van blootstelling uit het verleden zijn niet te voorkomen, maar naarmate de ouderdom van het materiaal toeneemt en het asbest langzaam steeds meer begint te verweren, ontstaan zorgen over de verhoogde

- emissieniveaus van asbestvezels en de gezondheidsrisico's die dit mee brengt. De asbesthoudende daken zijn minimaal 30 jaar oud, veel daken zijn echter nog ouder.
2. Bij brand of andere calamiteiten kunnen asbestdeeltjes in de omgeving worden verspreid, dit kan zorgen voor hoge kosten en economische schade.  
Onder andere calamiteiten verstaan we bijv. explosies en storm. De kosten hebben betrekking op de handelingen die na de brand en/of calamiteit verricht moeten worden om asbestbesmetting te voorkomen of te verminderen. Denk daarbij aan kosten van metingen, het afzetten van het gebied, extra inzet van politie en brandweer, het opruimen van de resten asbestdeeltjes en het voorkomen/in de hand houden van maatschappelijke onrust. Economische schade ontstaat door gederfde inkomsten van bedrijven die kunnen ontaarden in faillissement en het verdwijnen van arbeidsplaatsen. Verzekeraars passen de dekking van hun opstalverzekering nu al aan waardoor de schade door een asbesthoudend dak niet altijd meer wordt vergoed.
  3. Wanneer burgers en ondernemers niet voor 2025 de asbestdaken verwijderd hebben staat het bevoegd gezag voor een grote handavingsopgave die hoge kosten met zich mee zal brengen. Het tijdig stimuleren van mensen om asbesthoudende daken te vervangen is goedkoper dan handhaven.
  4. Ook door het tekort aan saneerders is het verstandig tijdig met de operatie te starten.

Uiteraard zijn er ook risico's om in een vroeg stadium met een verwijderingsproject te beginnen. Burgers kunnen ongerust worden wanneer zij geconfronteerd worden met het risico van asbestdaken in hun omgeving. Dit kan ook leiden tot een handavingsverzoek. Daarom stellen we hier vooraf een communicatieprotocol voor op.

Aan de andere kant kunnen burgers ook openstaan voor de positieve effecten op de lange termijn, zoals een verminderd gezondheidsrisico en het feit dat het risico op asbestbranden wordt verminderd.

Stap 1 is daarom het inventariseren van alle asbestdaken binnen de BUCH. Wanneer de omvang van de problematiek in de gemeente bekend is, is het ook mogelijk om een plan van aanpak op te stellen. Wil de gemeente een actieve rol spelen m.b.t. het informeren dan wel het stimuleren van eigenaren van de daken of past een meer passieve rol, waarbij pas in 2025 actie wordt ondernomen als de daken niet weg zijn.

Ondertussen stimuleren wij de vrijwillige sanering van asbestdaken op bedrijfsgebouwen vóór 2025 in het project Asbestdaken. Verzekeringsmaatschappijen voeren ook de druk op om te gaan saneren door de vergoedingen bij asbest stapsgewijs te gaan verlagen. Dit pro-actieve project loopt over meerdere jaren en is opgenomen in het uitvoeringsprogramma van de RUD. De ODIJ heeft voor Uitgeest de oppervlakte en staat van asbestverdachte daken al in kaart gebracht. In regionaal verband wordt deze problematiek opgepakt, eerst via informeren en stimuleren, mede in samenwerking met onder andere koepelorganisaties, banken en verzekeraars, en richting 2024 meer en meer richting handhaving. Gekeken wordt waar slimme combinaties met verduurzaming mogelijk zijn, bijvoorbeeld PV of collectieve daken.

Vanwege de gezondheidsrisico's heeft het slopen en asbest zonder melding de hoogste prioriteit. Het toezicht en de handhaving hierop wordt uitgevoerd door de RUD en de ODIJ.

#### *Milieuaspecten*

In de Provinciale Woonvisie 2010-2020 heeft de provincie duurzaamheid (duurzame gebiedsinrichting, duurzaam materiaalgebruik en duurzaam omgaan met energie en klimaat) en transformatie van de bestaande woningvoorraad speerpunten van beleid genoemd. In de verschillende Woonvisies binnen de BUCH is dit vertaald in een ambitie voor 'duurzaam bouwen'. Naast milieu en klimaat maakt 'betaalbaar wonen' het duurzaam bouwen noodzakelijk in het licht van stijgende energieprijzen en eindigheid van natuurlijke grondstoffen en hulpbronnen. Duurzaamheid heeft daarbij zowel een relatie met klimaat en milieu (materiaalgebruik) als met 'energieneutraal' bouwen met gebruikmaking van zonne-energie, warmteopslag, optimale isolatie, etc.

De RUD en de ODIJ voeren diverse projecten uit op het gebied van duurzaamheid en energiebesparing. Op basis van het SER energieakkoord worden branchegewijs controles uitgevoerd bij bedrijven. Naast stimulering van energiebesparing vindt toezicht en handhaving plaats op wetgeving. Voorbeelden van branches zijn: kantoren en zorginstellingen, agrarische bedrijven,

zwembaden, sauna's en sportinrichtingen. Ook worden zorginstellingen actief benaderd om aan te sluiten bij de Greendeal voor de zorg. Op basis van de Europese richtlijn energie-efficiency (EED) worden de energieaudits van grote bedrijven en instellingen gecontroleerd. De projecten zijn opgenomen in het uitvoeringsprogramma van de RUD en de ODIJ.

#### *Hennepkwekerijen*

Per gemeente worden jaarlijks gemiddeld zo'n twee à drie hennepkwekerijen ontmanteld. Hennepkwekerijen leiden, zeker in woongebieden, tot brandgevaarlijke situaties. Via het Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid hebben alle gemeentes van Noord Holland al in 2009, met een aantal partners (politie, openbaar ministerie, woningcorporatie, netbeheerder, UVW en PWN) een Hennepconvenant gesloten. Hiermee hebben we een gezamenlijke aanpak van hennep binnen de eenheid Noord Holland. De convenantpartners werken samen om door middel van een integrale aanpak een einde te maken aan de ongewenste ontwikkelingen ten aanzien van hennepkwekerijen binnen de eenheid Noord-Holland. Het doel van de samenwerking is het nemen van preventieve en repressieve maatregelen, om gevaarlijke situaties te beëindigen, activiteiten met betrekking tot hennepkwekerijen te voorkomen en te bestrijden, de leefbaarheid in de betreffende straten en buurten te verbeteren, gevoelens van onveiligheid weg te nemen en het oneigenlijke gebruik van woonruimte, het oneigenlijk gebruik van uitkeringen, het illegaal aftappen van elektriciteit, water en belastingfraude in dit kader tegen te gaan en een breed palet van sancties en maatregelen toe te passen op de hennepkweker. Hierbij heeft iedere partner zijn eigen taak en verantwoordelijkheid. Dit convenant heeft tevens tot doel om de informatie-uitwisseling tussen de convenantpartners te bevorderen en te faciliteren, waardoor in integraal verband tot een beter informatiebeeld ten aanzien van deze vorm van ondermijnende criminaliteit gekomen kan worden. Een melding heeft altijd de hoogste prioriteit en is in het convenant geregeld, zodat dit niet als prioriteit in dit beleid te worden omschreven.

#### *Parkeren*

Geparkeerde auto's worden zo veel mogelijk uit het straatbeeld geweerd. Parkeren vindt in beginsel op eigen terrein plaats. Dat gebeurt bij voorkeur naast de woning bij vrijstaande en geschakelde woningen. Parkeren bij de woningen moet te allen tijde mogelijk blijven, in beginsel op eigen terrein. Ondergronds parkeren is het streven bij de nieuwbouw van appartementen en de (her)ontwikkeling van winkelgebieden. Dit heeft een lage prioriteit.

#### *Reclame-uitingen*

In Bergen en Castricum is vanaf 2009 de gedragslijn dat alleen reclame-uitingen worden toegestaan voor verkiezingen, goede doelen en evenementen die in of door de gemeente plaatsvinden. In Uitgeest is de gedragslijn dat voor verkiezingsborden een omgevingsvergunning wordt afgegeven voor onbepaalde tijd en dat aankondigingen van evenementen op privéterrein moeten plaatsvinden. Reclameborden kleiner dan 1,5 m<sup>2</sup> zijn vergunningvrij en sandwichborden zijn niet toegestaan. Gemeente Heiloo heeft alle reclame uitbesteed (vaste borden met reclameposters). De organisatoren mogen alleen met (span-) doeken aan de gang. Wel zijn borden voor verkiezingen toegestaan.

### **2.3 Ambities en prioriteiten**

Op basis van de omgevingsanalyse in 2.2 benoemen we de volgende prioriteiten voor de doelgroep 'burgers' binnen het werkveld van de Wabo en Apv:

<b>Hoge prioriteit</b>	<b>Gemiddelde prioriteit</b>	<b>Lage prioriteit</b>
Communicatie over regelgeving	Bewoning in strijd met bestemmingsplan	Bouwtechnische eisen aan woningen
Brandveiligheid en constructieve veiligheid in gebouwen met niet zelfredzame mensen	Brandveiligheid hotels en pensions	Brandveiligheid in woningen (inzet gericht op vergroten verantwoordelijkheid bij inwoners en bedrijven)
Verwijdering van asbest zonder melding	Brandveiligheid en constructieve veiligheid in	Geluidsoverlast door omwonenden

	overige gebouwen voor zorg, publieksfuncties en onderwijs	
Klachten en meldingen Apv	Oneigenlijk gebruik gemeentegrond	Huisvesting arbeidsmigranten
	Gebruik duurzame energie	Parkeeroverlast bij woningen
	Gebruik duurzame materialen	
	Verrommeling van de gebouwde omgeving (illegale schuttingen, dakkapellen, aanbouwen)	
	Onderhoud of wijziging van monumenten	
	Onderhoud gasleidingen	

Voor de onderwerpen met een hoge prioriteit benoemen we doelstellingen. De voortgang hiervan blijft daarmee voortdurend onder de bestuurlijke aandacht. Bovengenoemde hoge prioriteiten leiden tot de volgende ambities voor de periode 2019-2023:

#### Doelstelling

1. Het verbeteren van de communicatie over wet- en regelgeving, (on)mogelijkheden en procedurele eisen. Dit leidt tot bewustere burgers en daardoor een verhoging van het naleefgedrag.
2. Gebouwen waar mensen verblijven die niet zelfredzaam zijn, zijn ten aanzien van brandveiligheid en constructieve veiligheid op orde.
3. Het voorkomen van asbestverspreiding bij saneringswerkzaamheden en zorgdragen voor een juiste afvoer van het asbestafval om daarmee asbestbesmetting te voorkomen. Daarnaast zijn alle eigenaren met een asbest(verdacht) dak uiterlijk in 2020 op de hoogte van de verplichting tot verwijdering voor 2025.
4. Adequaet en snel reageren op klachten en meldingen op het gebied van de Apv.

De onderwerpen met gemiddelde en lage prioriteit krijgen ook aandacht in de uitvoering, echter met een lagere intensiteit.

### 3 Doelgroep bedrijven op bedrijfsterreinen

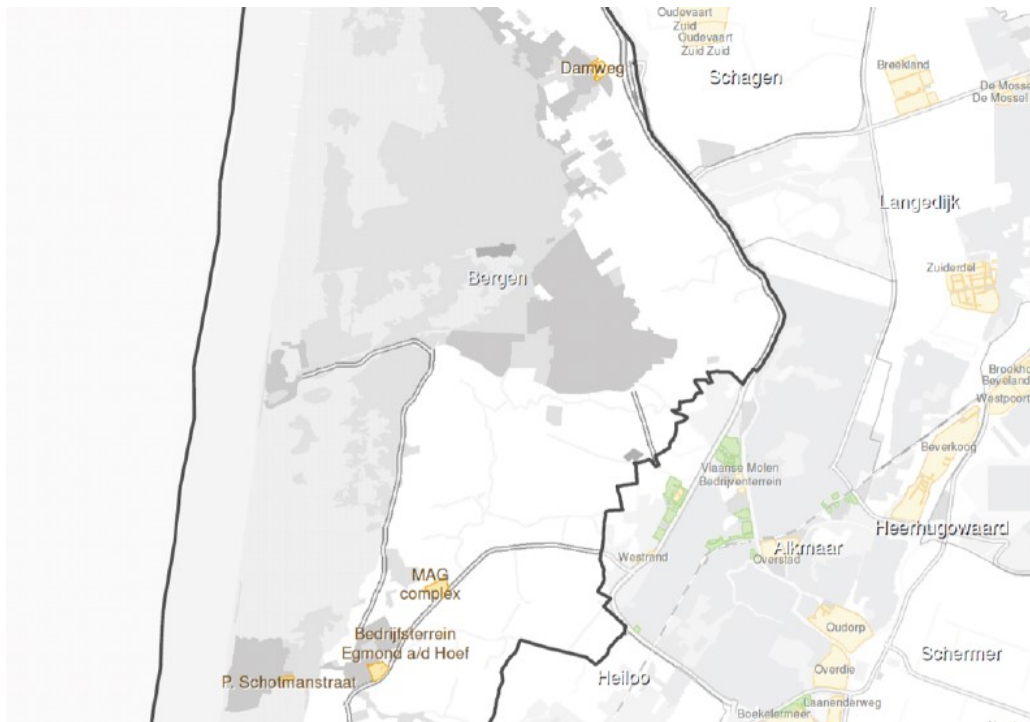
In de hoofdstukken 3 tot en met 5 gaan we in op de doelgroep bedrijven. Waar mogelijk is een onderscheid gemaakt tussen bedrijven op bedrijfsterreinen (dit hoofdstuk), bedrijven in woongebieden (hoofdstuk 4) en bedrijven in het landelijk gebied (hoofdstuk 5). Waar dit onderscheid niet mogelijk is, is in dit hoofdstuk een uitwerking gemaakt.

#### 3.1 Profiel

De analyse ten aanzien van de hotels, restaurants en cafés maken we in hoofdstuk 4, omdat het merendeel van deze bedrijven in de kernen / het woongebied gevestigd is. De overige recreatieve bedrijven, zoals campings, sportaccommodaties, kantines en zwembaden, worden behandeld bij de doelgroep recreatie en toerisme (hoofdstuk 6).

##### *Bergen*

De gemeente Bergen kent vier bedrijventerreinen: De Weidjes en MAG complex in Egmond aan den Hoef, de Pieterschotmanstraat in Egmond aan Zee en de Damweg in Schoorl. Daarnaast zijn er meerdere locaties waar bedrijven geclusterd zijn, denk aan de garages bij de Van Blaaderenweg 17 t/m 60 in Bergen en het Mob complex in Bergen.



##### *Uitgeest*

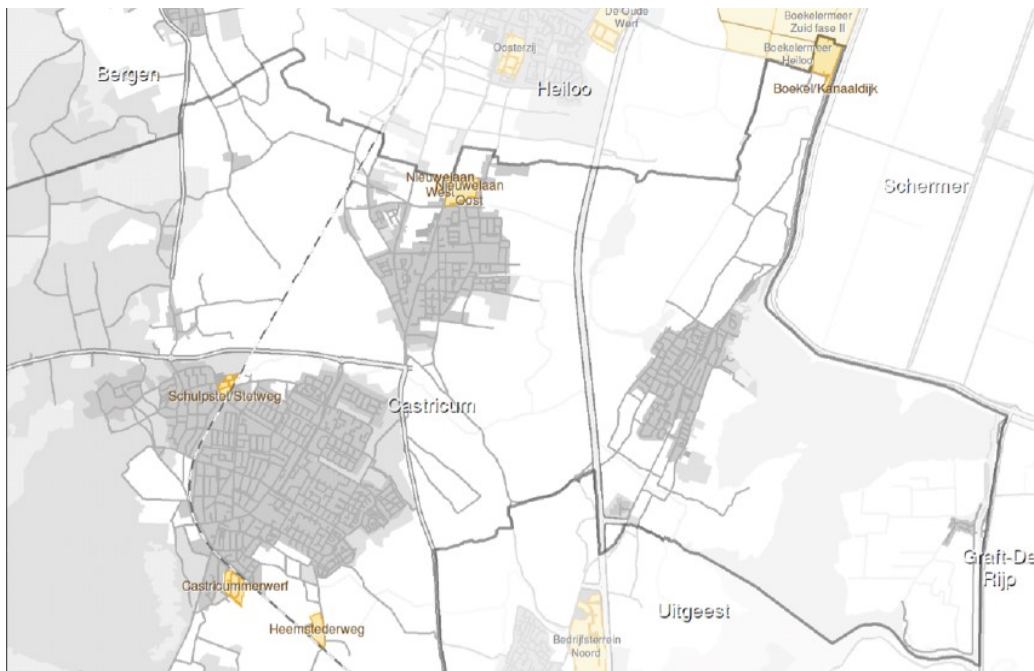
De gemeente Uitgeest kent een bedrijventerreinen: Bedrijfssterrein Noord. Daarnaast bevindt zich langs de Middelweg, de Westergeest en het zuidelijke gedeelte van de Geesterweg nog bedrijvigheid, die vooral lokaal georiënteerd is. Tevens zijn er rond het havengebied vormen van bedrijvigheid, met name gericht op de (water-)recreatie. Aan de Populierenlaan is ook niet- watergerelateerde bedrijvigheid aanwezig. Door de relatief korte afstand tot de Geesterweg en de verkeersafwikkeling richting A9 en N8/N203 is de overlast van verkeer voor de directe omgeving beperkt.





#### Castricum

De gemeente Castricum kent zes bedrijventerreinen. Nieuwelaan Oost, Nieuwelaan West, Boekel/Kanaaldijk, Schulpstet/Stetweg, Heemstederweg en de Castricummerwerf. Op deze terreinen kunnen bedrijven, die niet passen in een woonomgeving vanwege de omvang en/of de bedrijfsactiviteit, een plek vinden.

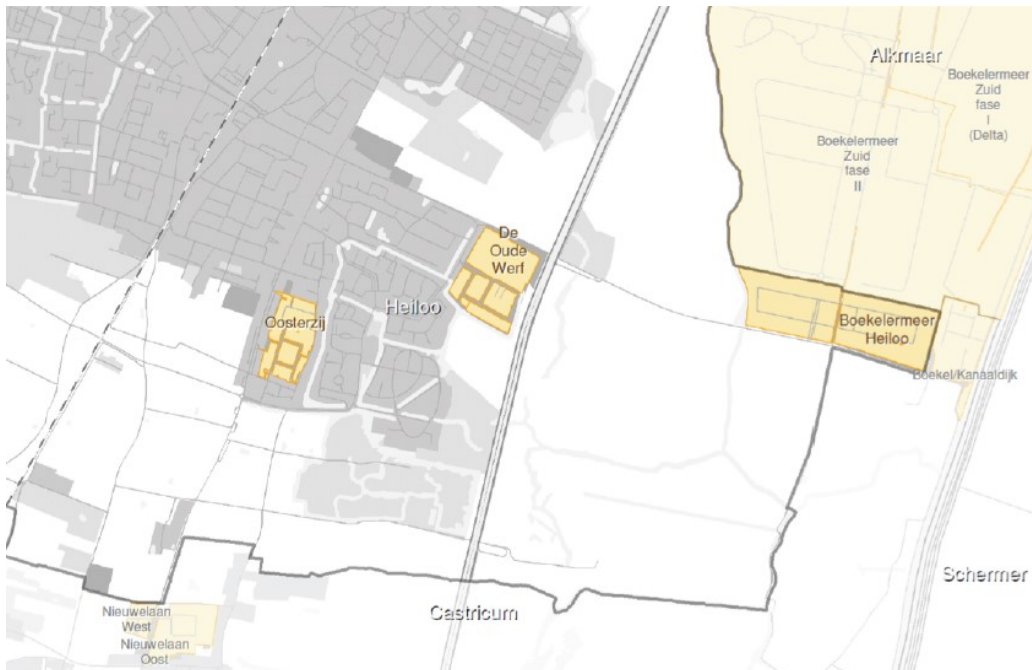


#### Heiloo

De gemeente Heiloo kent drie bedrijventerreinen: Boekelermeer, De Oude Werf en Oosterzij. Heiloo heeft weinig kantoren en zware industrie komt in Heiloo niet voor. De bedrijvigheid in Heiloo kenmerkt zich door kleine en middelgrote lokale bedrijven in installatie en bouw, groothandel, kleinschalige logistiek, reparatie/onderhoud en dienstverlening.

De Boekelermeer wordt verder ontwikkeld tot een duurzaam, volwaardig lokaal en regionaal georiënteerd bedrijventerrein. Het bestemmingsplan Boekelermeer Heiloo voorziet door de ruime vestigingsmogelijkheden voldoende in de verdere ontwikkeling van het bedrijventerrein. Het Energy Innovation Park zet de Boekelermeer als geheel op de kaart, niet alleen in de regio, maar ook ver daarbuiten. De Aansluiting A9 geeft een positieve impuls op de economische ontwikkeling van het gebied. Promotie en acquisitie zijn en blijven belangrijke instrumenten om het bedrijventerrein in de markt te zetten en te houden.

De Oude Werf is met name lokaal georiënteerd en voorziet in een constante lokale behoefte. Er is weinig roulatie van bedrijven en door de aansluiting op de A9 is ook de Oude Werf goed bereikbaar. Op bedrijventerrein Oosterzij is de mogelijkheid aanwezig voor transformatie naar wonen & werken. Ook het geheel omzetten naar een woongebied is niet uitgesloten. Dit is mede ingegeven door de afgenomen behoefte bedrijfsruimte in de regio. Door de ligging van het bedrijventerrein Oosterzij tussen woonwijken is een omzetting naar woonwijk een voor de hand liggende ontwikkeling. Zo lang er een combinatie van wonen en werken op Oosterzij blijft, is het uitgangspunt dat wonen en werken elkaar niet mogen 'bijten'. Menging is mogelijk, maar hangt wel van het type bedrijven af dat is toegestaan. De bouw van (burger)woningen mag daarentegen ook niet belemmerend werken voor bestaande, vitale bedrijvigheid op het terrein. De gemeente heeft een regisserende rol in het stellen van kaders en voorwaarden.



### 3.2 Omgevingsanalyse

De risico's die bedrijven veroorzaken zijn vooral gerelateerd aan milieu en brandveiligheid. In onderstaande analyse is voor diverse onderwerpen geen onderscheid gemaakt in bedrijven op bedrijfsterreinen, bedrijven in woonwijken en bedrijven in het landelijk gebied. De gegevens die voor deze analyse konden worden gebruikt, zijn niet met dit onderscheid geregistreerd.

#### *Branches met de grootste milieurisico's*

Door de RUD is een analyse gemaakt van de activiteiten die in Noord-Holland Noord tot de grootste milieurisico's leiden (verwoord in de Regionale VTH strategie 2016-2019). Van de meest risicovolle activiteiten in Noord-Holland Noord zijn met name in onze vier gemeenten de LPG-stations van toepassing. Overige activiteiten met regionaal hoge prioriteit, leiden in de vier gemeenten tot beperkte risico's. Het betreft bijvoorbeeld afvalmeeverbranding (in de vier gemeenten alleen kleinschalig, bijvoorbeeld bij fruittelers), afleveren van vloeibare brandstoffen, verkoop en opslag van vuurwerk en ontplofbare stoffen, windturbines en het demonteren van autowrakken (in drie gemeenten alleen hobbymatig). Uitgeest heeft geen bedrijven met grote milieurisico's. Er zijn geen LPG-tankstations, slechts 1 vuurwerkverkoopspunt en een paar bedrijven waar (grotere hoeveelheden) gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. Er is 1 bedrijf met een ammoniakkoelinstallatie.

De naleefpercentages van de milieucontroles die in 2014 - 2017 door de RUD en de ODIJ zijn uitgevoerd, zijn in onderstaande tabellen weergegeven.

Soort	Toelichting	Bergen		Uitgeest		Castricum		Heiloo	
		Aantal controles	Naleef gedrag	Aantal controles	Naleef gedrag	Aantal controles	Naleef gedrag	Aantal controles	Naleef gedrag
Integrale controle	Bedrijf wordt gecontroleerd op naleving alle voorschriften	82	79%	50	90%	106	54%	76	70%
Aspectcontrole	Bedrijf wordt gecontroleerd op naleving van een bepaalde activiteit	14	89%	8	90%	17	88%	3	100%
Administratieve controle	Administratieve controle van gegevens	71	99%	0	nvt	5	100%	12	100%
Hercontrole	Eerder geconstateerde overtredingen worden nogmaals gecontroleerd op naleving	23	91%	23	96%	41	90%	18	94%
<b>Totaal</b>		<b>190</b>		<b>81</b>		<b>169</b>		<b>109</b>	

*Controles milieu 2014. Bron: jaarrapportage productie RUD NHN 2014 en jaarverslag ODIJ 2014*

Soort	Toelichting	Bergen		Uitgeest		Castricum		Heiloo	
		Aantal controles	Naleef gedrag	Aantal controles	Naleef gedrag	Aantal controles	Naleef gedrag	Aantal controles	Naleef gedrag
Integrale controle	Bedrijf wordt gecontroleerd op naleving alle voorschriften	76	66%	39	90%	98	64%	18	89%
Aspectcontrole	Bedrijf wordt gecontroleerd op naleving van een bepaalde activiteit	39	77%	2	90%	37	73%	6	67%
Administratieve controle	Administratieve controle van gegevens	88	99%	0	nvt	7	86%	32	97%
Hercontrole	Eerder geconstateerde overtredingen worden nogmaals gecontroleerd op naleving	34	79%	15	96%	60	80%	13	57%
<b>Totaal</b>		<b>237</b>		<b>56</b>		<b>202</b>		<b>69</b>	

*Controles milieu 2015. Bron: jaarrapportage productie RUD NHN 2015 en jaarverslag ODIJ 2015*

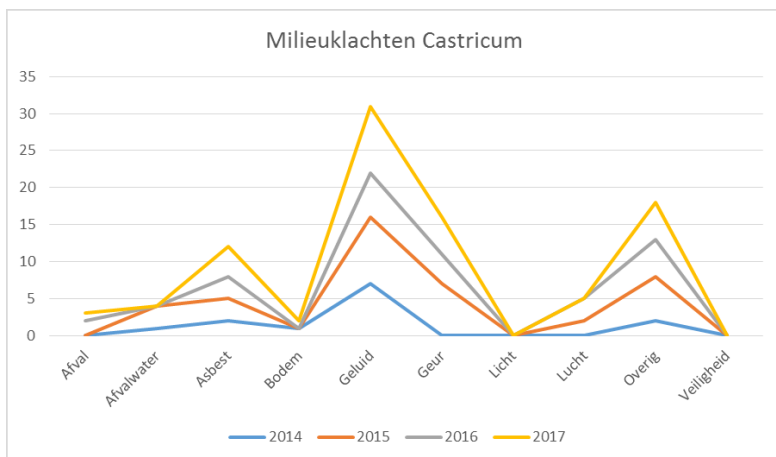
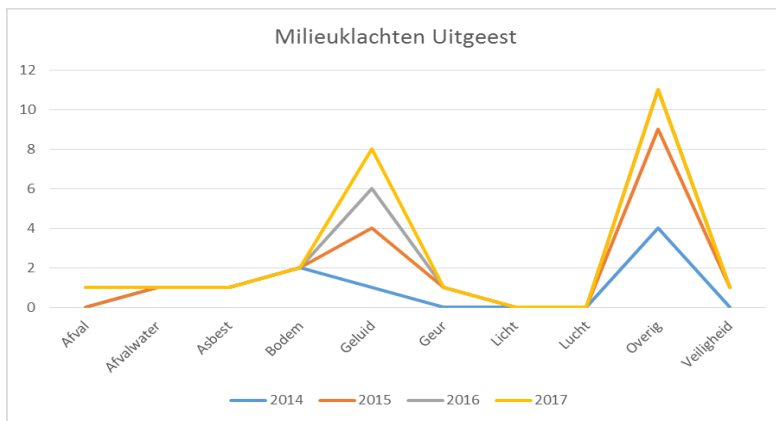
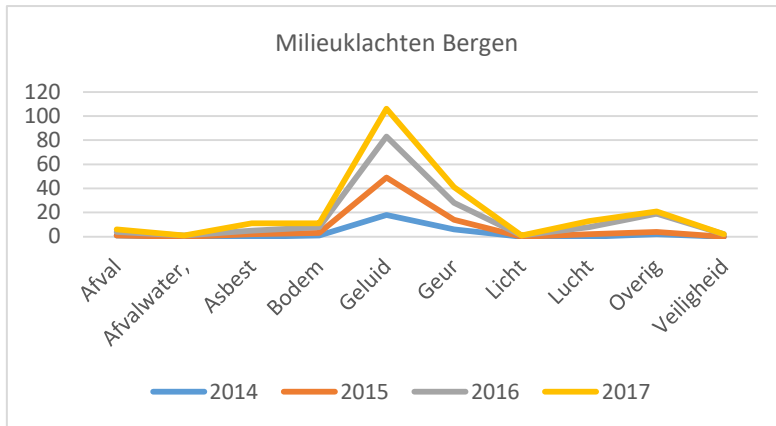
Soort	Toelichting	Bergen		Uitgeest		Castricum		Heiloo	
		Aantal controles	Naleef gedrag	Aantal controles	Naleef gedrag	Aantal controles	Naleef gedrag	Aantal controles	Naleef gedrag
Integrale controle	Bedrijf wordt gecontroleerd op naleving alle voorschriften	42	71%	46	90%	92	72%	11	73%
Aspectcontrole	Bedrijf wordt gecontroleerd op naleving van een bepaalde activiteit	43	67%	9	90%	29	79%	11	64%
Administratieve controle	Administratieve controle van gegevens	33	88%	4	90%	10	70%	35	97%
Hercontrole	Eerder geconstateerde overtredingen worden nogmaals gecontroleerd op naleving	14	86%	17	96%	27	81%	7	57%
<b>Totaal</b>		<b>132</b>		<b>76</b>		<b>158</b>		<b>64</b>	

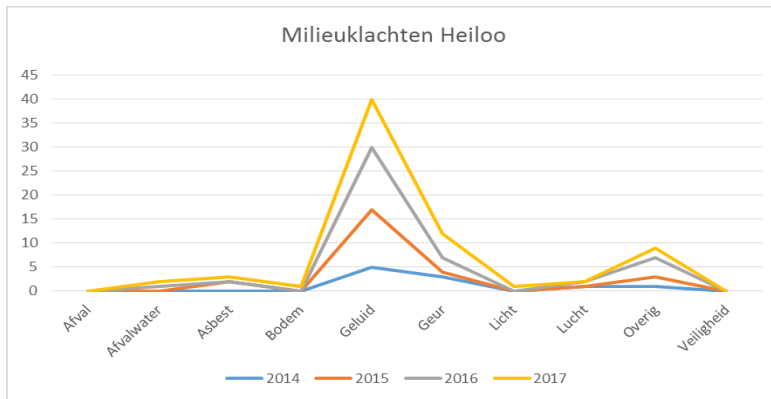
*Controles milieu 2016. Bron: jaarrapportage productie RUD NHN 2016 en jaarverslag ODIJ 2016*

Soort	Toelichting	Bergen		Uitgeest		Castricum		Heiloo	
		Aantal controles	Naleef gedrag	Aantal controles	Naleef gedrag	Aantal controles	Naleef gedrag	Aantal controles	Naleef gedrag
Integrale controle	Bedrijf wordt gecontroleerd op naleving alle voorschriften	59	59%	37	90%	95	77%	26	54%
Aspectcontrole	Bedrijf wordt gecontroleerd op naleving van een bepaalde activiteit	46	67%	3	90%	34	65%	23	74%
Administratieve controle	Administratieve controle van gegevens	28	82%	2	90%	47	94%	11	82%
Hercontrole	Eerder geconstateerde overtredingen worden nogmaals gecontroleerd op naleving	45	91%	14	96%	54	83%	30	67%
<b>Totaal</b>		<b>178</b>		<b>56</b>		<b>230</b>		<b>90</b>	

*Controles milieu 2017. Bron: jaarrapportage productie RUD NHN 2017 en jaarverslag ODIJ 2017*

Het grootste deel van de in 2017 ontvangen milieuklachten heeft betrekking op geluidshinder. Met name geluidsoverlast veroorzaakt door muziekgeluid van horeca en evenementen (Bergen en Heiloo) vormt een bron van hinder. Het aantal milieu-gerelateerde klachten in Uitgeest is daarentegen al jaren zeer laag. Over 2017 ontving Omgevingsdienst IJmond slechts 2 milieuklachten die geluid gerelateerd waren (bromtonen en gesloten houden van staldeuren).





### Brandveiligheid

Met name opslag van (brand)gevaarlijke of explosieve stoffen leidt tot risico's ten aanzien van de brand- en externe veiligheid. Risico's ten aanzien van externe veiligheid (o.a. transportroutes, opslag en verwerking van gevaarlijke stoffen) hebben we goed in beeld. Daarnaast constateren we dat, met name als gevolg van onderverhuur, er wijzigingen plaatsvinden in de brandcompartimentering (plaatsing of verwijdering van tussenwanden), waardoor branden sneller verbreden. Dit had met name in Heiloo in het verleden een lagere prioriteit, maar heeft sinds 2018 meer prioriteit gekregen. Dit speelt vooral bij bedrijfsverzamelgebouwen. Onderverhuur en wijzigingen in de compartimentering zijn voor ons vaak onzichtbaar en dus niet bekend. Brandveiligheidsrisico's worden tot slot veroorzaakt door geblokkeerde vluchtwegen. Het naleefgedrag is op dit punt over het algemeen laag. Dit is echter van oudsher een aandachtspunt en zal ook altijd, of direct opgelost (luisterend oor), of gerapporteerd worden. De ervaring leert dat er altijd hardleerse organisaties of individuen zijn. Het structureel verbeteren van dit risicobewustzijn valt of staat met de aandacht die er aan gegeven wordt. Dit betekent dus structureel vastleggen en monitoren/aandacht besteden. De brandweer probeert het risicobewustzijn van organisaties en individuen te verhogen door het gesprek aan te gaan (in het kader van Brandveilig Leven). Brandveilig Leven is een (landelijk) initiatief waarvoor binnen de Veiligheids Regio Noord-Holland Noord verschillende regionale projecten zijn vastgesteld, denk bijvoorbeeld aan woningchecks en voorlichting aan de groepen 7 basisschool. Daarnaast gaan onze medewerkers bij alle activiteiten (in het kader van advies/toezicht) het gesprek aan om de risico's te duiden en het belang van de ondernemer (bedrijfseconomisch) te duiden. Het is een kwestie van lange adem, maar we zien heel voorzichtig resultaten.

De uitvoeringstaken worden van oudsher regelgericht uitgevoerd. De richting die de overheid al een paar jaar voorstaat (aanstaande Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen) is echter risicogericht. Concreet betekent dit dat we nog steeds de wet (Bouwbesluit) toepassen voor de toetsing van een bouwplan of evenement, maar dat we daarnaast naar risico's kijken die eigenlijk onvoldoende/niet door de wet worden afgedekt. De wet is namelijk generiek en niet toegesneden op een specifieke situatie. Als brandweer gaan we deze verschuiving langzaam doorvoeren, naast de beoordeling van de wettelijke voorschriften zullen we dus in toenemende mate een aanvullend advies t.a.v. risico's gaan toevoegen.

Inzicht in milieu aspecten en brandveiligheid op bedrijfsterreinen heeft een hoge prioriteit. Het verbeteren van het inzicht van de milieurelevantie en brandveiligheid van panden gelegen op bedrijfsterreinen. De RUD en de ODIJ zetten zich hiervoor in.

### Bodem

Toezicht en handhaving van bodemtaken worden uitgevoerd met betrekking tot het Besluit Bodemkwaliteit (BBK), Bodemenergiesystemen (BES) en de Wet Bodembescherming (Wbb). De RUD voert dit toezicht risico gestuurd uit voor de gemeentes Bergen, Castricum en Heiloo. De ODIJ voert dit toezicht risico gestuurd uit voor de gemeente Uitgeest.

Bij elke melding of sanering wordt aan de hand van checklists bepaald of een administratieve dan wel een fysieke controle wordt uitgevoerd. Deze systematiek is wat betreft Wbb-taken gebaseerd op de uitgangspunten van het bevoegd gezag. Daarnaast wordt een aantal vrije veldcontroles uitgevoerd.

Op basis van de ervaringen van toezichthouders (informatie gestuurd handhaven) kan de systematiek voor prioriteitsbepaling worden bijgesteld.

Prioriteit: Landelijk bepaald: gemiddeld.

Doelstelling: Bescherming van de bodem tegen verontreiniging en/of aantasting en het op juiste wijze toepassen van grond en bouwstoffen.

De ODIJ werkt voor Uitgeest met een bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer, deze is in 2016 bestuurlijk vastgesteld. Als extra hulpmiddel bij het gebruik van de kaart en de nota is een eenvoudig stappenplan gemaakt voor hergebruik van grond en werkzaamheden in de grond onder de bodemkwaliteitskaart en Nota bodembeheer. Dit stappenplan, alsook de betreffende documenten zijn te benaderen via de website van de ODIJ. Afgelopen jaar is het aantal aangevraagde wijzigingen Wbb, zoals BUS-meldingen en saneringsplannen, fors gestegen. Deze stijging is het gevolg van het geïntensiveerde bodemtoezicht.

De ODIJ heeft voor Uitgeest een evaluatie opgesteld van de bodemagenda. Het college heeft in 2017 ingestemd met deze evaluatie en besloten geen nieuwe bodemagenda meer op te stellen. Gewenste en noodzakelijke ontwikkelingen zullen mee worden genomen in de voorbereiding richting de Omgevingswet. Bij behandeling van de evaluaties is door het Dagelijks Bestuur besloten dat er aanvullend een verkenning zal worden gevoerd naar een 3D bodemkaart voor energiedragers. Deze kaart dient als hulpmiddel bij het realiseren van de gemeentelijke ambities ten aanzien van de energietransitie.

#### Uit de jaarrapportages 2017 van de RUD en de ODIJ:

	<i>Bergen</i>	<i>Uitgeest</i>	<i>Heiloo</i>	<i>Castricum</i>
<i>BBK</i>	41	6	4	17
<i>BES</i>	9	0	2	2

#### *Wonen en detailhandel op bedrijfsterreinen*

Voor alle bedrijfsterreinen in onze gemeenten geldt dat het wonen op deze terreinen tot problemen leidt of kan leiden. De combinatie van wonen en bedrijven is van zichzelf al een gevoelige. Bedrijfspanen en kantoorgebouwen voldoen niet aan de (gezondheids- en veiligheid)normen die voor bewoning gelden, inwoners ondervinden overlast van bedrijven en bedrijven kunnen worden beperkt in eventuele uitbreiding van hun activiteiten. Wanneer de inwoners ook nog eens geen relatie hebben met een bedrijf (afsplitsing bedrijfswoningen), zoals op diverse locaties het geval is, is het acceptatieniveau meestal lager. Daarom en vanwege het brandgevaar heeft dit een hoge prioriteit.

Ook detailhandel komt voor op bedrijfsterreinen, veelal in panden waar ook productie- of distributiefuncties plaatsvinden (mengvormen). De detailhandelsfunctie sluipt vaak in een bedrijfsterrein: bedrijven beginnen met een beperkte showroom en particuliere verkoop, maar groeien naar steeds grootschaligere verkoop. Ook webwinkels beginnen vaak klein en groeien na verloop van tijd uit tot grootschalige winkels waar ook producten kunnen worden afgehaald. Gevolgen zijn er met name voor de levensvatbaarheid van de winkelcentra in de kernen: door ruimte te bieden aan detailhandel op bedrijfsterreinen wordt het winkelbestand in de kernen bedreigd. Daarnaast heeft detailhandel gevolgen voor parkeren en verkeersbewegingen van en naar bedrijfsterreinen (veelal door de woonwijken). Het toestaan van detailhandel buiten de winkelcentra leidt in ieder geval in de beeldvorming tot oneerlijke concurrentie: bedrijven binnen de winkelcentra zijn vaker aan strengere eisen gebonden dan bedrijven buiten de centra.

#### *Verrommeling*

De economische recessie van de afgelopen jaren is ook een belangrijke reden voor verrommeling op de bedrijfsterreinen. Enkele panden zijn niet of slecht onderhouden. Dit heeft gevolgen voor de uitstraling van het bedrijventerrein. Ditzelfde geldt ook voor de opslag van materialen en/of de voorraad vóór de voorgevel van panden, de toename van de bebouwing (al dan niet door afname van de groenstroken) en de plaatsing van reclameborden. Vanuit het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) wordt deze verrommeling ook geconstateerd.

De leegstand van bedrijfspanden is relatief beperkt. In vrijkomende bedrijfsgebouwen zien we geregeld activiteiten ontstaan (met name bewoning, detailhandel, opslag en stalling van caravans) die hier niet thuishoren. In dergelijke panden zien we soms criminele activiteiten (hennepkwekerijen, sigarettenproductie). Van een aantal bouwwerken heeft de gemeente geen zicht op het gebruik.

De achteruitgang van de ruimtelijke kwaliteit op bedrijfsterreinen is ook zichtbaar bij het parkeren op bedrijfsterreinen. De functiemenging (met name detailhandel) zorgt voor een toename van de verkeersbewegingen en het kort parkeren. Parkeren in de openbare ruimte leidt op diverse locaties tot gevaarlijke verkeerssituaties en beschadiging van het gemeentelijk groen.

Algemeen probleem op bedrijfsterreinen is het parkeren, dat op eigen terrein moet plaatsvinden. Dit blijkt soms niet te passen met de werkelijke behoefte, in een tekort of juist een overmaat aan parkeerplaatsen. Waar er een tekort aan plaatsen is wordt geparkeerd in de (groene) bermen, die dan kapot worden gereden. Dit heeft een lage prioriteit.

### 3.3 Ambities en prioriteiten

Op basis van de omgevingsanalyse in 3.2 benoemen we de volgende prioriteiten voor de doelgroep 'bedrijven op bedrijfsterreinen' binnen het werkveld van de Wabo:

Hoge prioriteit	Gemiddelde prioriteit	Lage prioriteit
(Vermoeden van) wonen op bedrijfsterrein in strijd met het bestemmingsplan	Illegale bouw en gebruik van bedrijfsgebouwen en gronden	Parkeren, laden en lossen op bedrijfsterreinen
Detailhandel op bedrijfsterreinen in strijd met het bestemmingsplan	Bodemkwaliteit en bodemsaneringen	Slopen zonder asbestverwijdering
Inzicht milieurelevantie en brandveiligheid op bedrijfsterreinen		

Voor de onderwerpen met een hoge prioriteit benoemen we doelstellingen. De voortgang hiervan blijft daarmee voortdurend onder de bestuurlijke aandacht. Bovengenoemde hoge prioriteiten leiden tot de volgende ambities voor de periode 2019-2023:

Doelstelling
5. Afname van het gebruik van panden op bedrijfsterreinen voor wonen en detailhandel in strijd met het bestemmingsplan.
6. Verbeteren van het inzicht in de milieurelevantie en brandveiligheid van panden gelegen op bedrijfsterreinen.

De onderwerpen met gemiddelde en lage prioriteit krijgen ook aandacht in de uitvoering, echter met een lagere intensiteit.



## 4 Doelgroep bedrijven in woongebieden

Onder de woongebieden verstaan we de kernen én de lintbebouwing op de locaties waar wonen en bedrijvigheid gemengd is.

### 4.1 Profiel

De twee grootste branches die vertegenwoordigd zijn in woongebieden zijn de detailhandel en de horeca. Aangezien veel van de horecagelegenheden binnen de woongebieden gevestigd zijn, besteden we in dit hoofdstuk aandacht aan deze branche.

### 4.2 Omgevingsanalyse

In paragraaf 3.2 is de omgevingsanalyse voor bedrijven in het algemeen opgenomen. In deze paragraaf worden specifieke problemen, risico's of ontwikkelingen van bedrijven in woongebieden benoemd.

#### *Bedrijven aan huis*

Door het toenemend aantal zzp'ers in onze maatschappij ontstaan nieuwe kansen. Vooral in de zakelijke en persoonlijke dienstverlening, onder meer door de groei van detailhandel, het aantal webwinkels en bed & breakfasts gevestigd in de woonomgeving. Maar ook in de sectoren vervoer, bouw, detailhandel en horeca starten veel inwoners een eigen bedrijf, vooral vanuit de eigen woning. Er mag veel, maar niet ten koste van alles. Ruimtelijke kwaliteit en overlast voor anderen, geven onze grenzen aan. Het niet-naleven van regels bij de aan huis gebonden beroepen heeft met name impact op het sociale leefklimaat. Veel woonhuizen zijn door de opkomst van het nieuwe werken voorzien van een werkplek met complete toerusting om het werken aan huis mogelijk te maken. Ook ambachtelijke zelfstandigen werken meer en meer vanuit een werkplaats in de woonomgeving. De gemeente faciliteert de mogelijkheid voor de combinatie van wonen en werken. Hier wordt veel vrijheid in geboden. Het uitgangspunt hierbij is steeds dat werken het wonen en de leefbaarheid in de buurt/wijk niet mag belemmeren en dat de woonfunctie gewaarborgd is. Zowel de verruiming van het vergunningvrij bouwen als de mogelijkheden om zonder procedure af te kunnen wijken van het bestemmingsplan beantwoorden aan de behoefte van inwoners en kleine ondernemers om snel en flexibel te kunnen handelen. Ook de bestemmingsplanvoorschriften voor 'aan-huis-gebonden beroepen' bieden de mogelijkheid tot verruiming, als de voor het werk benodigde ruimte niet alleen in het hoofdgebouw en aan- en/of uitbouw van het woonhuis kan worden betrokken, maar ook mogelijk is in een (vrijstaand) bijgebouw.

#### *Ruimtelijke inpassing*

Bedrijven in de kernen hebben beperkte uitbreidingsmogelijkheden. Dit geldt zowel voor de bedrijven aan huis als de bedrijven in de (winkel)centra. De dichte bebouwing heeft ook gevolgen voor de veiligheid bij bouwwerkzaamheden; vaak blijven tijdens bouwwerkzaamheden de bedrijfs/winkellocatie bereikbaar, met gevolgen voor de veiligheid voor en de overlast die door bezoekers wordt ervaren.

De groei van de bedrijven in de lintbebouwing (van kleinschalig naar grootschalig) kan leiden tot een toename van de geluids-, stank- en verkeershinder voor de omgeving.

Juist in de centra constateren we door de verschillende functies een continue strijd tussen de levendigheid van het centrum (horeca, evenementen, markten, havens) en het woongemak. In het bijzonder geldt dit voor het centrum van Bergen en Castricum.

#### *Bundeling van detailhandel*

We constateerden eerder (paragraaf 3.2) dat de toename van detailhandel buiten de winkelcentra leidt tot een bedreiging van het winkelaanbod in de kernen. De gemeenten gaan zeer terughoudend om met het toestaan van winkels in de dagelijkse behoeftevoorziening (supermarkt, slager, bakker, groenteboer, etc.) en semi-dagelijkse behoeftevoorziening (drogisterij, bloemenzaak, etc.) sector en winkel ondersteunende horeca (lunchroom, broodjeszaak, etc.) buiten de winkelcentra. We willen voor onze inwoners een optimaal aanbod aan winkels realiseren. Het draagvlak voor detailhandel verschilt per woonkern, maar voor iedere woonkern geldt het belang om winkelvoorzieningen zoveel mogelijk te concentreren. Winkels die in elkaars nabijheid zijn gevestigd trekken meer consumenten.

Uit de analyses ten behoeve van het opstellen van een regionale detailhandelsvisie komt naar voren dat vooral kleine kernen en kleine winkelcentra in de regio een moeizame toekomst tegemoet gaan. De groei van internetverkoop, gezinsverdunding, vergrijzing en een steeds kritischer en veeleisender consument lijken aan deze ontwikkeling debet.

#### *Horeca*

We controleren of bedrijven en inwoners zich houden aan de Drank- en Horecawet (DHW). Zo controleren we op de verkoop van alcohol. Verkoopt een supermarkt, slijterij, horecabedrijf of ander verkooppunt alcohol aan een jongere van wie niet is vastgesteld dat hij 18 jaar of ouder is? Dan krijgt het bedrijf een waarschuwing. Bij nog een overtreding krijgt het bedrijf een boete. Bij meerdere overtredingen kunnen we nog strenger straffen. Denk aan een tijdelijk verbod op het verkopen van alcohol voor supermarkten, of het tijdelijk intrekken van de vergunning voor horecabedrijven.

Daarnaast controleren wij de inrichtingseisen van de Drank- en Horecavergunningen. Het bedrijfspand moet namelijk voldoen aan een aantal eisen op het gebied van veiligheid, hoogte (tenminste 2.40m), verlichting, ventilatie en sanitaire voorzieningen.

De horeca in onze gemeenten leidt tot relatief beperkte overlast. Enige overlast wordt ervaren ten aanzien van geluid vanaf terrassen en geluid uit cafés. Dit geldt in het bijzonder voor de omgeving Bergen centrum, Egmond aan Zee en Castricum centrum. In Castricum wordt vooral overlast ervaren van evenementen in de Dorpsstraat met versterkte muziek, zo blijkt uit een enquête die we in 2017 gehouden hebben vanuit team OOV.

We zien een toename van de winterserres en windschermen op terrassen. Vanuit het oogpunt van verlenging van het toeristisch seizoen is dit een wenselijke ontwikkeling, mits dit gebeurt met voldoende oog voor de kwaliteit van de omgeving en de brandveiligheidsaspecten (vluchtroutes).

Een speciaal aandachtspunt is de brandveiligheid van de horeca. Vanwege de brand in Volendam, zijn onze gemeenten al jaren met dit onderwerp bezig. In het kader van de gebruiksvergunning worden alle horeca inrichtingen gecontroleerd conform het Bouwbesluit 2012. Daarvoor hanteren wij een checklist. Zaken als brandscheidingen, nooduitgangen en brandveilige aankleding worden bekeken. Vanwege de reeds jaren lange continue controles en de goede naleving heeft dit een gemiddelde prioriteit.

#### *Uitstraling van bedrijvigheid op de omgeving*

Op diverse locaties constateren we dat de aanwezige bedrijvigheid een negatieve uitstraling heeft op de omgeving. Dit wordt met name veroorzaakt door geur- en geluidsoverlast, opslag vóór de voorgevel, de plaatsing van (licht)reclameborden en uitstallingen én overlast door parkeren en vervoersbewegingen (leveranciers en bezoekers). Door het onjuist parkeren, laden en lossen (met name ten behoeve van supermarkten, ook in de avonduren) en toename van de vervoersbewegingen ontstaan opstoppingen en wordt door burgers geklaagd over geluidsoverlast.

### **4.3 Ambities en prioriteiten**

Aan de onderverdeling tussen hoge, gemiddelde en lage prioriteiten ten aanzien van de doelgroep 'bedrijven op bedrijventerreinen' in paragraaf 3.3 voegen we deze prioriteiten toe:

Hoge prioriteit	Gemiddelde prioriteit	Lage prioriteit
Geluids- en geurklachten van bedrijven (incl. horeca)	Brandveiligheid horeca	Reclame en winkeluitstallingen
Balans tussen het stimuleren van de ontwikkelingen in het centrum en het beperken van de overlast	Overlast horeca (behalve geur en geluid)	Licht en schaduw hinder

Voor de bedrijven in de woonomgeving leidt dit, in aanvulling op de eerder genoemde ambities, in de periode 2019-2022 tot de volgende ambities in het Wabo werkveld.

## Doelstelling

7. Verminderen van het aantal klachten over geluid en geur.
8. Een optimale balans tussen het stimuleren van de ontwikkelingen in het centrum en het beperken van de overlast.

De onderwerpen met gemiddelde en lage prioriteit krijgen ook aandacht in de uitvoering, echter met een lagere intensiteit.

## 5 Doelgroep bedrijven in het landelijk gebied

Onder deze doelgroep verstaan we alle werkfuncties gelegen in het landelijk gebied. Dit met uitzondering van de recreatieve bedrijven, zoals campings, sportaccommodaties, kantines en zwembad. Deze worden behandeld bij de doelgroep recreatie en toerisme (hoofdstuk 6).

### 5.1 Profiel

#### *Bergen*

“Het Bergens buitengebied is een divers landschap vol contrasten. De kleinschaligheid van de binnenduinrand en de openheid van de polders geven dit gebied haar landschappelijke schoonheid. Daarnaast is het gebied van grote waarde voor de natuur, de agrarisch productie en als ruimtelijke buffer tussen stedelijke gebieden. Het landelijk gebied heeft de functie van woon-, werk-, recreatie- en toeristische gebied”. De gemeente Bergen wil de aanwezige landschappelijke en historische kwaliteiten behouden, versterken en herstellen. Nieuwe ontwikkelingen moeten passen in het landschap en bij het karakter van het gebied en zij mogen de rust niet verstoren.

De agrarische sector is (ondanks de daling van het aantal vestigingen) nog steeds één van de belangrijkste sectoren in de Egmond. De landbouwbedrijven in Egmond zijn relatief vaak akkerbouwbedrijven met teelt van bollen. Het relatief kleine aantal veeteeltbedrijven heeft wel ruim de helft van de grond in gebruik en bepaalt daarmee mede het landschap. In de landbouw is sprake van schaalvergroting. De schaalvergroting binnen de agrarische sector en op de agrarische bedrijven mag niet ten koste gaan van de aard en verschijningsvorm van het landschap, als decor en gebruiksruimte voor inwoner, recreant en toerist.

Volgens de Structuurvisie Landelijk Gebied Bergen zijn de grote maten en de weidse vergezichten met een kerktoren aan de horizon kenmerkend voor ons dorp. Uitgangspunt hierbij is dat de huidige maat en schaal van het landschap gehandhaafd blijven. Niet de grootte van het bedrijf, of de oppervlakte van het bedrijfsterrein is bepalend, maar de inpassing ervan in het landschap.

#### *Uitgeest*

Uitgeest heeft een relatief groot buitengebied met overwegend veehouderijen, enkele paardenhouderijen en een enkele loonwerker. Ten noorden van de kern Uitgeest komen nog enkele bloementeeltbedrijven en akker- en tuinbouwbedrijven voor. In het open weidelandschap, zijn naast de natuur- en landschapswaarde, ook de archeologische- en cultuurhistorie van belang. Met deze verschillende waarden moet rekening worden gehouden bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van nieuwe ontwikkelingen. Uitgeest ligt in een gebied dat een verbindingzone moet vormen voor twee delen van het zgn. Natuurnetwerk Nederland (NNN). Ook een groot deel van het gebied rond het Uitgeestermeer is aangewezen als NNN. In het NNN geldt het ‘nee, tenzij’-principe. Dit houdt in dat bouwen binnen de NNN niet is toegestaan tenzij het niet anders kan. Het Rijk voorziet aan de noord- en zuidzijde van de bebouwde omgeving van Uitgeest een ecologische verbindingzone (EVZ). De provincie is van mening dat de hier aanwezige graslanden (en veenweidegebieden) vrij en open moeten blijven, onder andere ten behoeve van weidevogels.

#### *Castricum*

In Castricum is het agrarisch bedrijf is een belangrijke economische sector. De kwaliteit van het landschap wordt mede bepaald door het agrarisch beheer van het landschap. Tegelijk verandert het landschap mee met de veranderingen van het agrarisch bedrijf. Het is voor de toekomst belangrijk dat het agrarisch bedrijf de ruimte krijgt om zich door te ontwikkelen, zodat er sprake blijft van een gezonde agrarische sector in de gemeente.

Kern van het gemeentelijk beleid voor het buitengebied is behoud van het unieke landschap zonder het gebied op slot te zetten. Uitgangspunt is ‘ontwikkelen met kwaliteit’. Ontwikkelingen in het buitengebied zijn mogelijk als deze bijdragen aan de kwaliteit van het gebied. Dit uitgangspunt heeft zijn doorwerking in het Bestemmingsplan Buitengebied (2013), dat ruimte biedt voor ontwikkelingen.

### *Heiloo*

Rondom Heiloo zijn verscheidene bedrijven in de agrarische sector gevestigd. De continuïteit van deze bedrijven staat onder druk. Dit wordt onder andere veroorzaakt door de woningbouwontwikkeling in Zuiderloo en Zandzoom. Ook aanscherping van wet- en regelgeving maken het er voor agrarische bedrijven in het landelijk gebied niet eenvoudiger op om het hoofd (financieel) boven water te houden. Aanwezige bedrijven in het landelijk gebied bieden veelal ook een meerwaarde aan de omgeving. Daarom is het van belang om agrarische bedrijven die nog voldoende bestaansmogelijkheden hebben ruimte te bieden om te blijven ondernemen.

Het landelijk gebied rondom Heiloo bestaat voor een deel uit (beschermde) natuurgebieden. De aanduiding als NNN en weidevogelleefgebied bieden via het bestemmingsplan bescherming tegen wijzigingen die de landschappelijke en/of ecologische waarden aantasten. Grote delen van het buitengebied zijn in bezit van of in beheer bij Natuurmonumenten en Landschap Noord-Holland en bieden daardoor extra privaatrechtelijke bescherming.

## **5.2 Omgevingsanalyse**

In paragraaf 3.2 is de omgevingsanalyse voor bedrijven in het algemeen opgenomen. In deze paragraaf worden specifieke problemen, risico's of ontwikkelingen van bedrijven in het landelijk gebied benoemd.

### *Milieu*

Met name de mestopslag en het uitrijden van mest dicht bij de woonbebouwing leidt tot veel geurklachten in met name Egmond Binnen en Bakkum. Verder vinden op bollenpercelen regelmatig bespuitingen met gewasbeschermingsmiddelen plaats waarvan omwonenden soms overlast ervaren.

In 2016 en 2017 heeft de RUD samen met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en de milieupolitie projectmatig controles uitgevoerd bij agrarische bedrijven binnen het werkgebied van de RUD. Het opslaan en composteren van agrarisch groenafval stond hierbij centraal. Ook is in samenwerking met de brancheorganisatie LTO een informatiebijeenkomst georganiseerd voor ondernemers. Toezicht op dit onderwerp blijft bij de RUD een aandachtspunt. Verder is de waterkwaliteit in bollengebieden een aandachtspunt. Beide heeft daarom een hoge prioriteit.

In Uitgeest zitten sommige veehouderijen of loonwerkers dicht op de bebouwing. Dit veroorzaakt soms klachten met betrekking tot geluid, soms geurhinder. Het niet afdekken van veevoeder trekt ook grote groepen vogels aan. Regulering hiervan is soms lastig.

### *Grondtransport*

Het duurzaam gebruik van de bodem is een van de landelijke prioriteiten. We proberen verspreiding van verontreinigde grond te voorkomen. Hiervoor is het nodig dat bij verplaatsing van grond een melding wordt gedaan. Het aantal meldingen dat we ontvangen is beperkt; het is onduidelijk of we bij elke verplaatsing van een significante hoeveelheid grond een melding ontvangen, of dat meldingen al dan niet bewust vergeten worden. Daarom heeft dit een gemiddelde prioriteit.

### *Huisvesting arbeidsmigranten bij de boer*

Huisvesting vindt vooral plaats in vrijstaande units, kantoorgebouwen en in pandig op het erf. Hierbij is sprake van een aantal pieken in het jaar. Deels gaat het om bewoning in strijd met het bestemmingsplan. Belangrijker is echter dat de woonomstandigheden soms (zeer) slecht zijn, vooral vanuit een oogpunt van hygiëne (slecht sanitair, overbewoning). Ook de brandveiligheid voldoet niet altijd aan de eisen en het risico op uitbuiting is aanwezig, met name wanneer arbeidsmigranten meervoudig afhankelijk zijn als een boer werkgever is en ook huisvesting regelt. Zoals ook in paragraaf 2.2 omschreven werkten de gemeenten Bergen, Castricum en Heiloo in 2015 en 2016 daarom in de regio 'Noordkop' binnen het project Kompas samen om de illegale huisvesting van arbeidsmigranten aan te pakken. De gemeente Uitgeest deed dat binnen de regio 'Noord-Kennemerland'. Voor alle huisvestingsvormen geldt als basisvereiste dat ten minste wordt voldaan aan de eisen zoals opgenomen in het Bouwbesluit. Handhaving is daarbij een belangrijke pijler, waarbij illegale situaties worden opgespoord en indien nodig worden aangepakt. Het doel daarvan is de nalevingsbereidheid te verhogen en een stroom van illegale naar legale huisvestings situaties te

bewerkstelligen. Sinds 2017 is dit in de reguliere werkvoorraad opgenomen, omdat het aantal meldingen en verdachte situaties minimaal is. Daarom is de prioriteit laag.

#### Paardenpoep

Met name in de gemeentes Bergen en Heiloo wordt regelmatig geklaagd over paardenpoep op openbare wegen, fietspaden en in het buitengebied. Daarom heeft dit onze aandacht en een gemiddelde prioriteit, zie ook 2.2.

#### Karakter van het landschap

Door diverse activiteiten wordt het karakter van het landschap bedreigd. Onder andere door het plaatsen van reclameobjecten (op karren en losse borden), de aanleg van paardenbakken (al dan niet met verlichting), of andere voorzieningen voor paarden, zoals schuilmogelijkheden en voeropslag, caravans die niet worden verwijderd in de winterperiode en stalletjes die voor verkoop (kleinschalige detailhandel) worden geplaatst langs wegen. Het aantal gevallen van illegale stort van afval in het landelijk gebied is beperkt. Zeer incidenteel wordt asbest of gif aangetroffen. Verder zorgt aanplant van bomen en bos in het buitengebied voor ongewenste verdichting van het open landschap.

Door schaalvergroting in de agrarische sector verandert bovendien het voorheen overwegend agrarische karakter. Grote bedrijven groeien groter en kleinere bedrijven die niet mee kunnen houden ermee op. Hier dient zich een herbestemmingsvraagstuk aan: vaak worden beëindigde agrarische bedrijven herbestemd of wordt bij sloop van een bedrijf woningbouw mogelijk gemaakt via de zogenaamde ruimte-voor-ruimteregeling. Dit betekent een toename van milieuhindergevoelige bestemmingen en dus meer kans op klachten en handhavingsvraagstukken in het landelijk gebied. Dit heeft een gemiddelde prioriteit omdat dit goed in beeld is.

### 5.3 Ambities en prioriteiten

Aan de onderverdeling tussen hoge, gemiddelde en lage prioriteiten ten aanzien van de doelgroep 'bedrijven op bedrijventerreinen' en 'bedrijven in woongebieden' in paragraaf 3.3 en 4.3 voegen we deze prioriteiten toe:

Hoge prioriteit	Gemiddelde prioriteit	Lage prioriteit
Overtredingen ten aanzien van gezondheidsaspecten, bodem- en natuurschade.	Mestopslag en paardenpoep	Luchtkwaliteit, geurhinder
	Grondtransport	Gewasbescherming
	Karakter van het landschap	Huisvesting arbeidsmigranten bij de boer

Voor de bedrijven in het landelijk gebied leidt dit, in aanvulling op de eerder genoemde ambities, in de periode 2019-2023 tot de volgende ambities in het Wabo werkveld:

Doelstelling
9. Afname van de overtredingen van bedrijven in het landelijk gebied ten aanzien van de gezondheidsaspecten, bodem- en natuurschade.

De onderwerpen met gemiddelde en lage prioriteit krijgen ook aandacht in de uitvoering, echter met een lagere intensiteit.

## 6 Doelgroep recreatie en toerisme

Doordat veel van de horecagelegenheden binnen de woongebieden gevestigd zijn, wordt aan de horeca (inclusief terrassen) aandacht besteed in hoofdstuk 4 (bedrijven in woongebieden).

### 6.1 Profiel

#### *Bergen*

In toeristisch opzicht is het voornemen van de regio om tot 2025 uit te groeien tot een herkenbare bestemming voor verblijfstoeristen en dagrecreanten, die zich kenmerkt door twee woorden: Natuurlijk en Inspirerend. De toeristische speer- en actiepunten voor de komende periode zijn marketing, evenementen, cultuurhistorische verhalen, recreatieve routes, watersport, toeristische overstappunten en verblijfsrecreatie. Op het gebied van marketing en promotie van de regio sluit de regio Alkmaar aan bij de marketingorganisatie 'Holland Boven Amsterdam'. Het gemeentelijk strandbeleid is gericht op kwaliteitsverbetering van en innovatie bij (bestaande) voorzieningen en 'het strand is voor iedereen'.

De gemeente Bergen heeft 1,5 miljoen overnachtingen per jaar. Het strand is daarbij een belangrijke factor. Het strand ontwikkelt mee in de veranderende wijze waarop de vrije tijd wordt besteed. Bergen heeft een strand van 24 kilometer. Ieder strand heeft zijn eigen uitstraling. Camperduin en Hargen aan Zee zijn sterk, stoer en sober. In Camperduin ligt de nadruk op sport en recreatie en in Hargen aan Zee rust en natuur. Schoorl aan Zee en Egmond Binnen dragen bij aan rust en natuur terwijl Egmond aan Zee een echte familie badplaats is. Bergen aan Zee is daarentegen als 'eigenzinnig' te kwalificeren.

Op het strand staan twaalf jaarrondpaviljoens, zeven seizoengebonden paviljoens, vier botenclubs, twee sportpaviljoens, twee kampeerverenigingen en een "losse" opslag voor sportactiviteiten. De veiligheid op het strand wordt, namens de gemeente uitgevoerd door de reddingsbrigades van Bergen, Egmond en Schoorl. Het zijn drie afzonderlijke brigades met drie basisposten en twee "bijposten" (Schoorl aan Zee en Camperduin).

#### *Uitgeest*

Uitgeest heeft een belangrijke recreatieve functie door de aanwezigheid van het Uitgeestermeer en de landelijke gebieden er omheen. Met drie jachthavens heeft Uitgeest veel ruimte voor watersport en aanverwante recreatie. Aan het Uitgeestermeer zijn recreatiewoningen, diverse horecagelegenheden en watersport gerelateerde bedrijven gevestigd. Hier wordt ook jaarlijks een evenement georganiseerd, ter promotie van Uitgeest. De paar campings die Uitgeest rijk is, zijn klein. Op enkele plekken in Uitgeest is een Bed & Breakfast. Aan de rand van bedrijventerrein Uitgeest Noord is een grote dancing/bowling/restaurant.

Uniek voor Uitgeest is de aanwezigheid van UNESCO Werelderfgoed De Stelling van Amsterdam in het buitengebied. Binnen het grondgebied van Uitgeest bevinden zich twee forten uit de Stelling: het Fort Krommeniedijk en het Fort aan den Ham. Beide forten staan recent in de belangstelling vanwege herbestemmingsprocessen, mede om het toeristisch-recreatief potentieel ervan beter te kunnen benutten.

#### *Castricum*

De gemeente Castricum beschikt over belangrijke toeristische trekkers, namelijk het strand/duingebied en het Alkmaardermeer. We verbinden de kernen en toeristische trekpleisters via een uitgebreid netwerk van goed bewegwijzerde wandel- en fietspaden. Daarnaast zorgt het station voor een goede bereikbaarheid van met name de dorpskern Castricum.

De gemeente Castricum beschikt over drie strandopgangen, die leiden naar het strand. Een van de opgangen is bereikbaar per auto. Dit deel van het strand beschikt over verschillende faciliteiten, namelijk auto- en fietsparkeren, een lodge en een hotel op het strandplateau, vier jaarrondpaviljoens op het strand zelf en strandhuisjes gedurende het toeristisch seizoen.

Het duingebied maakt deel uit van het Noord-Hollands Duinreservaat (Natura 2000-gebied) en het NNN. Naast een natuurfunctie, heeft het duingebied een belangrijke functie voor de waterwinning, de

waterzuivering en als zeewering. Het duingebied wordt gebruikt voor recreatie zoals wandelen, fietsen, ruitersport en kamperen op de Kennemer Duincampings.

### *Heiloo*

Heiloo heeft een potentieel voor het aantrekken van toerisme en dagrecreatie. Zowel voor inwoners, als voor bezoekers. Het dorp is centraal gelegen ten opzichte van zee en duinen, natuurgebieden, recreatieve fiets- en wandelroutes. Steden als Alkmaar, Haarlem en Amsterdam zijn goed bereikbaar. Heiloo heeft ook mogelijkheden om bezoekers aan te trekken. Er is een breed scala aan horecafaciliteiten gevestigd in Heiloo, echter de overnachtingsmogelijkheden zijn beperkt.

Voor Heiloo is met name het cultureel erfgoed (klooster, Willibrordusterrein) belangrijk. Heiloo heeft echter minder toerisme en recreatie en zet zich meer in op woningbouw.

In Heiloo zijn nog veel sporen zichtbaar van haar boeiende ontstaansgeschiedenis. Deze omspannt een tijdvak vanaf het ontstaan van het Bedevaartoord (Oesdom) aan het begin 15e eeuw via de realisatie van aristocratische buitenplaatsen tot en met de aanleg van de bijzondere naoorlogse woonwijken van het dorp. Kortom, Heiloo beschikt over een rijk ruimtelijk erfgoed, dat de kwaliteit van de dagelijkse leefomgeving bepaalt.

De twee grote sportclusters: Maalwater en het Vennewater, bieden goed uitgeruste accommodaties voor zowel zaal- als veldsporten. Heiloo heeft een breed scala aan sportverenigingen. Voor zover bepaalde sporten niet in Heiloo kunnen worden beoefend, is dat vaak wel mogelijk in omliggende plaatsen. Alkmaar vervult daarbij een regionale functie met o.a. een kunstbaan, een wielervedstrijdbad en een wedstrijdbad.

## **6.2 Omgevingsanalyse**

### *Evenementen*

Mede als gevolg van het inrijden van een monstertruck in het publiek in Haaksbergen, is de aandacht voor de veiligheid van het publiek toegenomen. Grote evenementen worden met veiligheidspartners zoals de politie en de specialisten bij de Veiligheidsregio (brandweer, GHOR, GGD en Ambulancezorg) samen beoordeeld. Dat biedt het voordeel dat ook tijdig kan worden beoordeeld of er voldoende capaciteit is van de hulpdiensten op de dagen dat er evenementen plaatsvinden. Jaarlijks wordt bekeken welke evenementen gaan plaatsvinden en ramen we de daarvoor benodigde inzet.

Als er tijdens de gecontroleerde evenementen overschrijdingen van de geluidsnorm worden geconstateerd, wordt de organisatie ter plaatse aangesproken om het geluidniveau aan te passen. In de meeste gevallen wordt daar gehoor aangegeven.

Als gewerkt wordt met tijdelijke constructies (podia, tenten, attracties) speelt de constructieve veiligheid (instortingsgevaar, ander gevaar op verwondingen) een grote rol. Dit geldt zeker bij evenementen met veel bezoekers. In het kader van het Besluit brandveilig gebruik en de basishulpverlening overige plaatsen de BGBOP worden tenten vooraf getoetst. Voor tribunes en podia hebben we constructieve richtlijn.

Bij evenementen is de brandveiligheid een belangrijk issue: met name de vluchtwegen, bereikbaarheid van bluswater en de toegankelijkheid voor hulpdiensten is van groot belang. De bereikbaarheid voor de hulpdiensten van zowel de evenementenlocaties als omwonenden wordt altijd meegenomen in het vergunningenproces. Daarnaast wordt gelet op eventuele gevaren voor de openbare orde en veiligheid.

De ODIJ adviseert en controleert verschillende (kleine en middelgrote) evenementen in Uitgeest. Evenementen worden zowel voorafgaand aan het evenement (voorschouw) alsook tijdens het evenement gecontroleerd. Hierbij worden, indien nodig, geluidmetingen uitgevoerd. De meeste overtredingen kunnen direct opgelost worden.



### Overnachting

We beschikken over een aantal accommodaties voor overnachting. Over het algemeen constateren we dat de grotere hotels ten aanzien van brandveiligheid goed op orde zijn. Met name bij de cafés, restaurants, appartementen, bed- en breakfasts en de middelgrote hotels zien we grotere risico's: vluchtwegen zijn onvoldoende aangegeven of geblokkeerd, brandmeldinstallaties voldoen niet aan de eisen, compartimenten zijn aangepast en de brandwerendheid van deuren en muren is te beperkt. Mede door de geïntensiveerde aanpak van de afgelopen jaren is de brandveiligheid van hotels e.d. in Bergen inzichtelijk en grotendeels op orde. Het aantal uitgevoerde brandveiligheidscontroles in Heiloo en Castricum was de afgelopen jaren beperkt. Het is niet bekend in hoeverre de regelgeving ten aanzien van brandveiligheid daadwerkelijk wordt nageleefd. Specifiek geldt dit voor de groeiende groep met bed en breakfasts. We constateren dat woningen in alle vier de gemeenten zonder de benodigde melding of vergunning worden gebruikt voor (tijdelijke) verhuur als vakantiewoning. Vaak voldoen deze niet aan de eisen van brandveiligheid, leidt verhuur tot overlast voor de directe woonomgeving en veroorzaakt deze 'grijze markt' leegstand bij de officiële bedrijven.

Uitgeest heeft geen hotel, wel recreatiewoningen bij Jachthaven Uitgeest (Meerparel). Deze woningen worden niet bezocht voor brandveiligheid omdat zij deels particulier eigendom zijn, m.u.v. een recreatiewoning die verhuurd wordt aan mensen met een beperking en hun familie. De woningen worden wel bezocht voor milieu. Er zijn vier kleine campings en een klein aantal bed en breakfasts. Ook deze worden niet bezocht, omdat ze niet vergunningplichtig zijn. Restaurants worden met integrale controles mede op brandveiligheid gecontroleerd.

### Strand

De stranden langs de kustlijn worden druk bezocht om te zwemmen, zonnebaden, surfen, wandelen, vliegeren, vissen en dergelijke. Het gebruik van het strand door een groot aantal bezoekers en voor een veelheid aan activiteiten kan leiden tot onveilige situaties, aantasting van de natuurwaarden of conflicterende economische belangen. Om duidelijkheid te scheppen over waar, welk gebruik van het strand mogelijk is, hebben we strandregels. Hiermee streven we naar:

- aantrekkelijke stranden voor verschillende doelgroepen;
- behoud en versterking van het economisch potentieel;
- behoud en verbetering van natuurlandschaps- en cultuurhistorisch waarde;
- behoud en verbetering van de kwaliteit van de waterkering.

Het strand is openbaar gebied en voor iedereen toegankelijk. Op het strand is de Algemene plaatselijke verordening (Apv) met daarin opgenomen algemene regels van kracht. Ten aanzien van het strand gelden aanvullende regels die erop gericht zijn de gebruiksmogelijkheden van het strand voor verschillende doelgroepen te garanderen.

De gemeente is verantwoordelijk voor handhaving van het gebruik van het strand. Zij kan ontheffingen verlenen voor afwijkend gebruik zoals het rijden met motorvoertuigen, het plaatsen van attributen en het organiseren van evenementen. Ook het afwijkend gebruik dient door de gemeente intensief te worden gehandhaafd. Zaken die als overlastgevend worden ervaren zijn de aanwezigheid van (loslopende) honden, paarden op het strand en het verbod op voertuigen zonder ontheffing op het strand. Daarnaast controleren we vanwege de veiligheid ook op het verbod om kampvuren te stoken en het vrijhouden van de strandafgangen voor hulpdiensten. Dit is een continue proces, waar met name in de zomermaanden veel tijd in gaat zitten. We wijzen mensen op de regels en treden op waar nodig, daarom heeft dit een gemiddelde prioriteit.

### 6.3 Ambities en prioriteiten

Op basis van de omgevingsanalyse in 6.2 benoemen we de volgende prioriteiten voor de doelgroep 'recreatie en toerisme' binnen het werkveld van de Apv en Wabo:

Hoge prioriteit	Gemiddelde prioriteit	Lage prioriteit
Brandveiligheid bed en breakfast	Brandveiligheid bij overige recreatieve voorzieningen	Kleine evenementen
Grote evenementen	Strand	Grotere hotels

Voor de onderwerpen met een hoge prioriteit benoemen we doelstellingen. De voortgang hiervan blijft daarmee voortdurend onder de bestuurlijke aandacht. Bovengenoemde hoge prioriteiten leiden tot de volgende ambities voor de periode 2019-2023:

Doelstelling	
--------------	--

- |     |  |
|-----|--|
| 10. | Inzicht in de veiligheidsrisico's bij bed en breakfasts. |
| 11. | Veilig verloop van grote evenementen                     |

De onderwerpen met gemiddelde en lage prioriteit krijgen ook aandacht in de uitvoering, echter met een lagere intensiteit.

## 7 Samenvatting en vervolg

### 7.1 Samenvatting

Samengevat formuleren we onderstaande 11 doelstellingen:

Burgers:

1. Het verbeteren van de communicatie over wet- en regelgeving, (on)mogelijkheden en procedurele eisen. Dit leidt tot bewustere burgers en daardoor een verhoging van het naleefgedrag.
2. Gebouwen waar mensen verblijven die niet zelfredzaam zijn, zijn ten aanzien van brandveiligheid en constructieve veiligheid op orde.
3. Het voorkomen van asbestverspreiding bij saneringswerkzaamheden en zorgdragen voor een juiste afvoer van het asbestafval om daarmee asbestbesmetting te voorkomen. Daarnaast zijn alle eigenaren met een asbest(verdacht) dak uiterlijk in 2020 op de hoogte van de verplichting tot verwijdering voor 2025.
4. Adequaet en snel reageren op klachten en meldingen op het gebied van de Apv.

Bedrijven:

5. Afname van het gebruik van panden op bedrijfsterreinen voor wonen en detailhandel in strijd met het bestemmingsplan.
6. Verbeteren van het inzicht in de milieurelevantie en brandveiligheid van panden gelegen op bedrijfsterreinen.
7. Verminderen van het aantal klachten over geluid en geur.
8. Een optimale balans tussen het stimuleren van de ontwikkelingen in het centrum en het beperken van de overlast.
9. Afname van de overtredingen van bedrijven in het landelijk gebied ten aanzien van de gezondheidsaspecten, bodem- en natuurschade.

Recreatie en toerisme:

10. Inzicht in de veiligheidsrisico's bij bed en breakfasts.
11. Veilig verloop van grote evenementen

### 7.2 Vervolg

Na vaststelling van deze omgevingsanalyse volgen er nog 3 stappen:

#### *1. Het VTH-beleid*

Deze omgevingsanalyse fungeert als een onderlegger (bijlage) voor het nieuwe VTH-beleid van de vier BUCH gemeenten. In het VTH-beleid leggen de gemeenten voor de komende jaren vast welke doelen met vergunningverlening, het toezicht en de handhaving (VTH) worden nagestreefd en hoe dit gerealiseerd wordt.

#### *2. Jaarlijks uitvoeringsprogramma met capaciteitsplan*

Omwille van de transparantie, rechtsgelijkheid en ontwikkelingsbestendigheid enerzijds en de effectiviteit anderzijds, werkt het VTH-beleid door in het jaarlijks uitvoeringsprogramma van de vier gemeentes. In dit uitvoeringsprogramma wordt concreet en gedetailleerd bepaald welke instrumenten we inzetten, in welke intensiteit en welke gevolgen dit heeft voor de formatie om onze doelstellingen te realiseren.

De beschikbare formatie en budget vormen een belangrijk deel van de kaders van het uitvoeringsprogramma. In het uitvoeringsprogramma beschrijven we:

- welke instrumenten we inzetten om de doelstellingen te realiseren;
- hoe intensief dit instrument wordt ingezet;
- hoeveel uren voor de inzet van het instrument nodig zijn.
- welk organisatieonderdeel de uren levert (intern, maar ook RUD, Veiligheidsregio).

Uit het uitvoeringsprogramma blijken de gevolgen voor de capaciteit.

In het uitvoeringsprogramma vindt jaarlijks analyse en bijsturing plaats van aantallen en kentallen op basis van:

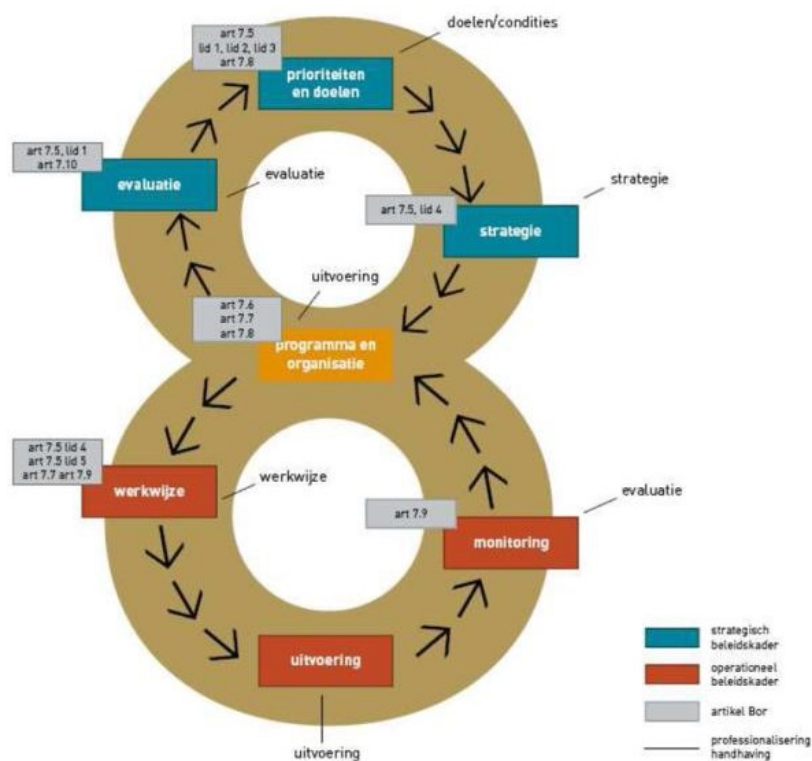
- een analyse van het naleefgedrag op basis van verrichte controles, ingekomen klachten en handhavingsverzoeken op de verschillende beleidsvelden;
- landelijke prioriteiten en signalen van bijvoorbeeld het Ministerie van I&M;
- samenwerkingsafspraken;
- een analyse van bouwprognoses, economische ontwikkelingen en overige factoren die van invloed kunnen zijn op het werkaanbod of de prioriteitsstelling.

### 3. Monitoring en jaarverslag

De uitvoering leidt tot resultaten. In hoeverre deze resultaten bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen is object voor monitoring, evaluatie en verantwoording.

De 11 strategische doelstellingen in dit document vertalen we naar SMART-indicatoren in onze uitvoeringsstrategieën. Door het meten van deze indicatoren krijgen we periodiek inzicht in de mate waarin we onze doelstellingen realiseren. De resultaten van de monitoring nemen we op in ons jaarverslag. Dit jaarverslag is een afzonderlijk document met dezelfde structuur en opzet als het VTH-beleid. Met dit jaarverslag voldoen we aan de wettelijke plicht om een jaarverslag op te stellen en om de raad jaarlijks te informeren over de realisatie.

Zowel de beleidsvisie, als de uitvoeringsprogramma's en de jaarverslagen worden vastgesteld door het college en ter informatie aan de raad gestuurd.



## Bijlage 1 Overzicht Apv- meldingen 2018

Bergen	Onderwerp	Aantal
	Parkeren	175
	Afval	58
	Honden	50
	Hondenpoep	21
	Paardenpoep/alg.	11
	Groen/bomen	20
	(buren) overlast	34
	Overige	134
	Overlast jongeren	4
	Object in ruimte	66
	Uitstalling detail/horeca	26
	Klachten horeca	12
	Strand algemeen	34
	Fietsen overlast	19
	Alg. verkeer	39
	Illegaal grondgebruik	14
	<b>Totaal</b>	<b>717</b>

Uitgeest	Onderwerp	Aantal
	Parkeren	60
	Afval	18
	Honden	20
	Hondenpoep	8
	Groen / bomen	6
	Burenoverlast	5
	Overlast jongeren	2
	Object in openbare ruimte	7
	Fietsen	12
	Aanhangers caravans enz	40
	Inrijverbod vrachtwagens	4
	Geluidsoverlast	7
	Boten	12
	Overig	11
	<b>Totaal</b>	<b>212</b>

Gastricum	Onderwerp	Aantal
	Parkeren	171
	Campers/Caravans/Aanhangers	136
	Reclameborden	67
	Overlast geluid horeca	26
	Fietsen	183
	Afval dumping	54
	Omtruiming woning voorkomen	8
	Overlast	54
	Strandhonden	12
	Honden	42
	Overige	128
	<b>Totaal</b>	<b>881</b>

Heiloo	Onderwerp	Aantal
	parkeren	62
	afval	23
	fietsen	21
	honden/paardenpoep	8
	bomen	3
	reclame	5
	buren/overlast	32
	geluid	5
	honden	9
	overige	33
	<b>Totaal</b>	<b>201</b>

**Totaal: 2011 meldingen**

## Bijlage 2 Uitkomsten risicoanalyse

In deze risicoanalyse zijn overtredingen meegenomen die (kunnen) voorkomen in de gemeente. Voor iedere overtreding die is opgenomen in de risicomatrix is inzichtelijk gemaakt wat voor invloed de overtreding heeft op verschillende risico's:

- fysieke veiligheid (kans op lichamelijk letsel);
- kwaliteit sociale leefomgeving (gevoel van veiligheid);
- financieel-economische schade ;
- verlies van of schade aan natuurschoon;
- volksgezondheid; en
- imago(schade) bestuur.

Bovendien is ook de kans ingeschat dat de overtreding wordt begaan op het moment dat niet wordt gecontroleerd.

De risico's worden ingeschaald van 1 tot 5, waarbij een score van 1 betekent dat niet of nauwelijks een risico bestaat en 5 staat voor heel veel schade/dodelijk letsel. Bij de kans (op niet-spontane naleving) staat bij een score van 1 voor (altijd) spontane naleving en staat 5 ervoor dat de overtreding snel zal worden begaan op het moment niet meer wordt gecontroleerd.

Deze risicoanalyse wordt gebruikt bij het opstellen van het nieuwe VTH beleid. Het VTH-beleid moet namelijk inzicht geven in de problemen die in een gemeente spelen en hoe de inzet van de beschikbare capaciteit wordt geprioriteerd. Doordat er meer inzicht is in de prioriteiten kan 1) beschikbare capaciteit beter (efficiënter) worden ingezet en 2) wordt beter inzicht geboden in de overwegingen van het gemeentebestuur. Dit zorgt voor zekerheid en waarborgen. Uiteindelijk dient het VTH-beleid te resulteren in meetbare doelstellingen en de wijze waarop deze doelstellingen worden bereikt.

### Samenvatting uitkomsten

Per thema wordt hieronder kort op de prioriteiten ingegaan en wordt een schets gegeven van de overwegingen van de respondenten om een bepaalde score toe te kennen.

Thema 2: bouwregelgeving en ruimtelijke ordening	Prioriteit
Legale bestaande bouw, controle woningen ongeschikt voor bewoning (overbewoning/gevaar door bouwvalligheid)	14,1
Bestemmingsplan: controle op gebruik particulieren niet-buitengebied	13,7
Omgevingsvergunning brandveilig gebruik: controle op illegaal in gebruik nemen van bouwwerk	12,0
Tijdelijke omgevingsvergunning voor bouwen, toezicht verwijderen bouwwerk na verstrijken instandhoudingstermijn	11,6
Monumenten, controle illegaal veranderen monument	11,4

- Legale bestaande bouw, controle woningen ongeschikt voor bewoning: denk hierbij aan gevaar voor bouwvalligheid, overbewoning (woningen bewoond door arbeidsmigranten; studentenwoningen). Vooral de hoge score voor fysieke veiligheid en een hoge kans zorgen ervoor dat deze overtreding een hoge prioriteit krijgt. Ook een bovengemiddelde score voor de kwaliteit van de leefomgeving, geeft aan dat deze overtreding als onprettig wordt ervaren in de buurt.
- Bestemmingsplan: controle op gebruik particulieren niet-buitengebied: hierbij kan worden gedacht aan illegale schuren of illegale paardenbakken. De overtreding is op de tweede plaats geëindigd doordat deze hoog scoort op imagoschade van het bestuur en wederom de kans dat deze voorkomt hoog wordt ingeschat.
- Controle op het illegaal in gebruik nemen van een bouwwerk (omgevingsvergunning brandveilig gebruik): hieronder vallen met name gevoelige objecten zoals kinderdagverblijven en verpleegtehuizen onder: ruimten waar veel minder zelfredzame mensen verblijven. Met een hoge score voor zowel fysieke veiligheid als volksgezondheid (als het gebouw afbrandt,

heeft het serieuze gevolgen voor de fysieke veiligheid van zowel de bewoners als omwonenden), eindigt deze overtreding voorlopig op de derde plek.

Thema 3: mensen	Prioriteit
Openbare orde: controle op gebruik van consumentenvuurwerk	15,8
DHW: controle op leeftijdsgrens bij verstrekking alcohol commerciële horeca	14,6
Openbare orde: controle op illegaal storten en aanbieden afval en vuilnis	13,6
Openbare orde: controle op honden die loslopen, honden zonder identificatie en gevaarlijke honden	13,4
DHW: controle op leeftijdsgrens bij verstrekking alcohol paracommerciële horeca	13,0

- Controle op gebruik van consumentenvuurwerk: deze overtreding speelt (logischerwijs) met name rond de jaarwisseling. De combinatie van een hoge score voor zowel fysieke veiligheid, veiligheidsgevoel, als natuurschoon, samen met een zeer hoge kans van niet-spontane naleving, levert een hoge prioritering op.
- Controle op leeftijdsgrens bij verstrekking alcohol commerciële horeca: denk hierbij specifiek aan het schenken aan minderjarigen in kroegen en cafés. Deze overtreding kan veel schade veroorzaken aan de volksgezondheid en de inschatting is dat dit heel vaak zal voorkomen op het moment dat niet meer wordt gecontroleerd.
- Controle op illegaal storten en aanbieden afval en vuilnis: zoals het aanbieden van afval op momenten en op locaties waar dit niet is toegestaan maar, ook om zogenoemde afvaldump. Deze overtreding leidt tot grote ergernis bij burgers. De overtreding komt vaak voor, maar kan bovendien ook schade aanrichten voor de volksgezondheid door het ongedierte wat hier op af komt.

Thema 3: mensen	Prioriteit
Openbare orde (strand): controle op illegaal rijden op het strand met een motorvoertuig	10,3
Openbare orde (strand): controle op beoefenen van strand- en watersport op het strand en in de zee (zomerperiode)	10,0
Openbare orde (strand): controle op honden op het strand	9,6

Strand is als apart thema opgenomen, omdat het strand een belangrijk onderdeel vormt van de gemeentes Castricum en Bergen. Het gaat hier voornamelijk over het toezicht en de handhaving in de zomerperiode. Er is dan in een relatief korte tijd (op relatief weinig dagen) een hoge prioriteit om handhavend op te treden. Kwaliteit van de leefomgeving en fysieke veiligheid zijn hierbij de meest genoemde risico's. Ook schade aan natuurschoon (door motorvoertuigen door de duinen) weegt zwaar mee.

Thema 4: privaatrechtelijke aangelegenheden	Totaal
Toezicht/controle bij grondverkoop	8,7
Handelen of nalaten in strijd met een t.b.v. de gemeente gevestigde kwalitatieve verplichting	7,0
Toezicht/controle bij kermissen	6,7
Toezicht/controle op voldoen precario	4,8

Ondanks dat dit een klein thema is, mogen deze overtredingen niet worden vergeten. Met name toezicht bij grondverkoop en eigendomsverhoudingen van gronden wordt als prioriteit aangewezen.

Op de volgende pagina hebben we de volledige uitkomsten van de risicoanalyse weergegeven.

## Volledige uitkomsten risicoanalyse

Thema 2: bouwregelgeving en ruimtelijke ordening	Fys	F * 1,5	Kwa	Finec	Nat	Gez	Ima	Gem.	Kans	Prioriteit
Legale bestaande bouw, controle woningen ongeschikt voor bewoning (overbewing/gevaar door bouwvalligheid)	4,6	6,9	3,8	2,0	1,4	4,0	3,0	3,5	4,0	14,1
Bestemmingsplan: controle op gebruik particulieren niet-buitengebied	3,2	4,8	3,2	2,3	1,5	2,7	3,8	3,0	4,5	13,7
Omgevingsvergunning brandveilig gebruik: controle op illegaal in gebruik nemen van bouwwerk	4,0	6,0	3,0	1,7	1,3	4,0	2,0	3,0	4,0	12,0
Tijdelijke omgevingsvergunning voor bouwen, toezicht verwijderen bouwwerk na verstrijken instandhoudingstermijn	1,0	1,5	2,6	1,4	2,6	2,2	3,6	2,3	5,0	11,6
Monumenten, controle illegaal veranderen monument	2,2	3,3	3,2	2,6	1,2	1,6	4,4	2,7	4,2	11,4
Illegale bouwactiviteiten, controle illegaal (ver-)bouwen woning	2,4	3,6	2,8	2,6	1,4	1,4	2,8	2,4	4,4	10,7
Omgevingsvergunning brandveilig gebruik: toezicht op bouwwerk in het bezit van omgevingsvergunning	3,7	5,5	3,3	1,3	1,7	3,7	2,0	2,9	3,7	10,7
Slopen, controle op illegaal slopen	3,0	4,5	2,8	2,2	1,4	4,0	2,8	3,0	3,6	10,6
Afwijken bestemmingsplan: toezicht na afloop termijn tijdelijke omgevingsvergunning	1,0	1,5	2,5	1,3	1,8	2,0	3,7	2,1	4,8	10,3
Legale bestaande bouw, controle op zwembaden op voorzieningen uit Bouwbesluit	3,7	5,5	2,3	1,8	1,0	3,0	3,8	2,9	3,3	9,7
Legale nieuwbouw/verbouw, toezicht verleende omgevingsvergunning voor bouwen, woning	3,2	4,8	3,4	1,2	1,2	1,8	2,8	2,5	3,8	9,6
Brandveiligheid, toezicht op naleving van regels Bouwbesluit	3,8	5,6	3,0	2,0	1,3	3,0	2,5	2,9	3,3	9,4
Bestemmingsplan: controle op gebruik door bedrijven buitengebied	2,7	4,0	1,8	1,3	3,7	3,2	2,7	2,8	3,3	9,3
Legale nieuwbouw/verbouw, toezicht omgevingsvergunning voor bouwen, bedrijfsgebouw (niet kantoor)	3,0	4,5	2,0	2,0	1,2	2,0	3,4	2,5	3,6	9,1
Legale nieuwbouw/verbouw, toezicht omgevingsvergunning voor bouwen, kantoor/openbaar gebouw	3,0	4,5	2,0	2,0	1,2	2,2	3,2	2,5	3,4	8,6
Brandveiligheid, toezicht op gebruiksmelding bouwwerk	2,7	4,0	3,3	1,3	1,3	3,3	2,0	2,6	3,3	8,5
Bestemmingsplan: controle op gebruik door bedrijven niet-buitengebied	3,0	4,5	2,7	1,3	2,2	2,3	3,7	2,8	2,3	6,5
Legale bestaande bouw, controle bestaande woningen op voorzieningen uit Bouwbesluit	2,7	4,0	1,8	1,5	1,2	2,3	2,0	2,1	3,0	6,4
Bestemmingsplan: controle op gebruik particulieren buitengebied	1,7	2,5	1,7	1,5	2,2	1,5	2,5	2,0	3,2	6,2
Legale bestaande bouw, controle bestaande gebouwen, geen woningen, op voorzieningen uit Bouwbesluit	3,0	4,5	1,5	1,3	1,2	2,5	3,2	2,4	2,5	5,9
Illegale bouwactiviteiten, controle illegaal bouwen zonder omgevingsvergunning voor bouwen overige	1,2	1,8	1,6	1,2	1,4	2,0	2,8	1,8	3,2	5,8
Illegale bouwactiviteiten, controle illegaal bouwen bedrijfsgebouw, geen kantoor	1,8	2,7	2,6	2,4	2,6	2,0	3,2	2,6	1,8	4,7
Legale bestaande bouw, controle gebruik bestaande gebouwen, geen woningen, in afwijking Bouwbesluit	2,6	3,9	1,2	1,2	1,2	2,0	2,0	1,9	2,2	4,2
Terreinen, controle op illegale aanlegactiviteiten	1,2	1,8	1,2	1,4	2,2	1,2	1,2	1,5	2,8	4,2
Legale bestaande bouw, controle op ernstige mate van strijd met welstand	1,7	2,5	2,7	1,7	1,0	1,5	2,7	2,0	2,0	4,0
Terreinen, toezicht op omgevingsvergunning voor uitvoering van een werk	1,4	2,1	1,6	1,2	2,0	1,6	1,4	1,7	2,2	3,6
Legale bestaande bouw, controle gebruik open erven en terreinen in afwijking van de Bouwbesluit	2,6	3,9	2,0	1,0	1,2	1,4	1,2	1,8	1,8	3,2
Legale bestaande bouw, controle bouwwerken, geen gebouw zijnde, op voorzieningen uit Bouwbesluit	1,8	2,8	1,3	1,2	1,3	1,5	1,5	1,6	1,8	2,9
Legale nieuwbouw/verbouw, toezicht verleende omgevingsvergunning voor bouwen, overige	1,4	2,1	1,4	1,2	1,2	1,2	1,4	1,4	1,8	2,6
Legale bestaande bouw, controle gebruik van bouwwerken, geen gebouw zijde, in afwijking van het Bouwbesluit	2,0	3,0	1,2	1,2	1,0	1,6	1,4	1,6	1,4	2,2



<b>Thema 3: mensen</b>	<b>Fys</b>	<b>F * 1,5</b>	<b>Kwa</b>	<b>Finec</b>	<b>Nat</b>	<b>Gez</b>	<b>Ima</b>	<b>Gem.</b>	<b>Kans</b>	<b>Prioriteit</b>
Openbare orde: controle op gebruik van consumentenwuurwerk	4,0	6,0	3,4	3,2	2,0	2,4	3,6	3,4	4,6	15,8
DHW: controle op leeftijdsgrens bij verstrekking alcohol commerciële horeca	4,0	6,0	3,0	3,0	1,0	3,0	3,5	3,3	4,5	14,6
Openbare orde: controle op illegaal storten en aanbieden afval en vuilnis	2,8	4,2	3,8	3,2	3,4	2,2	3,6	3,4	4,0	13,6
Openbare orde: controle op honden die loslopen, honden zonder identificatie en gevaarlijke honden	3,4	5,1	3,4	1,2	3,2	1,4	4,0	3,1	4,4	13,4
DHW: controle op leeftijdsgrens bij verstrekking alcohol paracommerciële horeca	4,0	6,0	3,0	3,0	1,0	3,0	3,5	3,3	4,0	13,0
Openbare orde: toezicht op (overlast) hondenpoep	1,2	1,8	3,4	1,2	2,6	3,0	3,6	2,6	4,8	12,5
DHW: controle op leeftijdsgrens bij drinken van alcohol in horecabedrijf	3,5	5,3	3,0	3,0	1,0	3,0	3,0	3,0	4,0	12,2
(DHW)Openbare orde: controle op sluitingstijden horeca (exploitatievergunning)	3,0	4,5	3,5	3,0	1,0	2,0	3,0	2,8	4,0	11,3
Openbare orde: controle op hinderlijk drugsgebruik binnen bebouwde kom	2,2	3,3	3,8	1,6	1,6	3,4	3,2	2,8	3,6	10,1
Openbare orde: controle op hinderlijk drankgebruik binnen bebouwde kom	2,2	3,3	3,6	1,6	1,6	3,0	3,2	2,7	3,6	9,8
Openbare orde: controle op illegale evenementen	3,4	5,1	3,0	2,6	2,6	1,6	3,4	3,1	3,0	9,2
Marktverordening: toezicht op vergunning standplaats, dagplaats of dagwerkersplaats	1,5	2,3	2,5	2,0	1,0	1,5	2,8	2,0	4,5	9,0
DHW: controle op leeftijdsgrens bij verstrekking alcohol supermarkten	3,0	4,5	2,5	3,0	1,0	3,0	3,0	2,8	3,0	8,5
DHW: controle op leeftijdsgrens bij verstrekking alcohol slijterij	3,0	4,5	2,5	3,0	1,0	3,0	3,0	2,8	3,0	8,5
DHW: controle op het in bezit hebben/drinken van alcohol in de openbare ruimte	3,0	4,5	3,0	2,5	1,0	3,0	3,0	2,8	3,0	8,5
Openbare orde: controle op illegaal aanbrengen van beplanting/gevaarlijke of hinderlijke voorwerpen/bewegwijzering op voet- en (brom)fietspaden	3,2	4,8	2,8	1,2	2,4	1,4	2,6	2,5	3,2	8,1
Openbare orde: controle op illegaal plaatsen van kampeermiddelen ten behoeve van recreatief nachtblijf	1,4	2,1	3,0	2,0	2,2	1,2	3,0	2,3	3,6	8,1
Openbare orde: controle op illegaal plakken en kladden	1,4	2,1	2,8	2,2	1,2	1,0	2,8	2,0	4,0	8,1
Openbare orde: controle op illegaal exploiteren van terrassen	2,0	3,0	2,6	2,4	1,0	1,4	3,0	2,2	3,6	8,0
Openbare orde: controle op illegaal parkeren grote voertuigen (caravan/camper)	2,0	3,0	2,6	1,2	1,4	1,2	3,2	2,1	3,8	8,0
Openbare orde: toezicht op evenementenvergunning, grootschalig	3,2	4,8	3,0	2,2	1,6	2,2	3,2	2,8	2,8	7,9
Openbare orde: controle op foutparkeren fietsen (algemeen: tegen deuren/ramen/portieken)	2,0	3,0	3,0	1,0	1,0	1,0	3,2	2,0	3,8	7,7
Openbare orde: controle op illegale (handels)reclame	2,0	3,0	2,8	1,4	1,0	1,0	2,8	2,0	3,8	7,6
Parkeerordening: controle op gehandicaptenparkeerkaart	2,0	3,0	3,5	1,0	1,0	1,0	3,0	2,1	3,5	7,3
Openbare orde: controle op illegaal stoken in bossen, op heide- of veengrond dan wel duingebied	2,8	4,2	2,8	2,2	3,2	2,4	3,2	3,0	2,4	7,2
Openbare orde: toezicht op omgevingsvergunning aanleggen of veranderen van een weg / uitweg	2,0	3,0	2,0	3,0	1,6	1,0	2,6	2,2	3,2	7,0
Openbare orde: toezicht op omgevingsvergunning voor het vellen van een houtopstand	1,4	2,1	2,4	2,6	2,8	1,0	3,0	2,3	2,8	6,5
Parkeerordening: controle op parkeren in blauwe zones	2,0	3,0	3,0	1,0	1,0	1,0	3,0	2,0	3,0	6,0
Openbare orde: controle op defecte voertuigen, wrakken, caravans en ontheffing reclamevoertuigen	2,6	3,9	2,6	1,8	2,0	1,2	3,2	2,5	2,4	5,9
(DHW)Openbare orde: controle op illegale kansspellen	2,3	3,5	2,3	2,7	1,0	2,0	3,3	2,5	2,3	5,8
Openbare orde: toezicht op exploiteren kansspellen met vergunning	1,8	2,7	2,4	2,0	1,0	1,6	2,4	2,0	2,8	5,6
Openbare orde: controle op het verbod van prijsacties van alcoholhoudende drank	3,0	4,5	2,5	2,5	1,0	3,0	2,5	2,7	2,0	5,3
Openbare orde: toezicht op evenementenvergunning, kleinschalig	1,8	2,7	1,8	1,4	1,4	1,2	2,2	1,8	2,8	5,0
Openbare orde: controle op het buiten daarvoor bestemde plaatsen (binnen bebouwde kom) doen van natuurlijke behoefte	1,4	2,1	2,6	1,2	1,4	1,6	2,4	1,9	2,6	4,9
Openbare orde: controle op illegaal collecteren	1,6	2,4	2,0	1,2	1,0	1,0	2,4	1,7	2,8	4,7
Openbare orde: controle op illegaal parkeren voertuig voorzien van handelsreclame	1,4	2,1	2,0	1,8	1,6	1,2	3,0	2,0	2,2	4,3
Openbare orde: controle op illegale verkoop vuurwerk	2,0	3,0	2,0	1,7	0,7	2,0	1,7	1,8	2,3	4,3
Winkeltijdenwet: controle op ontheffing en openstellingstijden winkeltijdenwet	2,0	3,0	1,5	2,0	1,0	1,0	2,0	1,8	2,0	3,5
Openbare orde: controle op het bijhouden van een verkoopregister voor handelaren	1,2	1,8	1,2	2,2	1,0	1,0	1,4	1,4	1,2	1,7

<b>Thema 3: mensen (strand) (Bergen en Castricum)</b>	<b>Fys</b>	<b>F * 1,5 Kwa</b>		<b>Finec</b>	<b>Nat</b>	<b>Gez</b>	<b>Ima</b>	<b>Gem.</b>	<b>Kans</b>	<b>Prioriteit</b>
Openbare orde (strand): controle op illegaal rijden op het strand met een motorvoertuig	3,6	5,4	2,8	1,8	2,8	1,4	3,0	2,9	3,6	10,3
Openbare orde (strand): controle op beoefenen van strand- en watersport op het strand en in de zee (zomerperiode)	3,2	4,8	2,8	1,2	2,8	1,2	3,0	2,6	3,8	10,0
Openbare orde (strand): controle op honden op het strand	2,8	4,2	3,2	1,0	2,0	1,4	3,4	2,5	3,8	9,6
Openbare orde (strand): controle op illegaal rijden op het strand met een niet-gemotoriseerd voertuig	3,2	4,8	2,4	1,6	2,4	1,2	3,0	2,6	3,6	9,2
Openbare orde (strand): controle op illegale visserij	3,0	4,5	2,4	1,2	2,8	2,2	2,4	2,6	3,2	8,3
Openbare orde (strand): controle op illegaal houden van een motorvoertuig op het strand	2,8	4,2	2,4	1,2	1,8	1,2	2,6	2,2	3,4	7,6
Openbare orde (strand): controle op het berijden van paarden op het strand	2,8	4,2	2,4	1,0	1,4	1,0	2,4	2,1	3,2	6,6
Openbare orde (strand): controle op het achterlaten van attributen en voorwerpen	2,6	3,9	2,4	1,6	3,0	1,0	2,8	2,5	2,6	6,4
Openbare orde (strand): controle op illegale toegang duinen	1,2	1,8	1,6	2,0	2,2	1,0	2,0	1,8	2,4	4,2
Openbare orde (strand): controle op uitoefenen van sport en spel in groepsverband (zomerperiode)	2,0	3,0	2,2	1,4	1,2	1,0	2,0	1,8	2,0	3,6
Openbare orde (strand): controle op naaktrecreatie	1,2	1,8	2,4	1,0	1,0	1,2	2,6	1,7	1,8	3,0
(Reddingsbrigade)Openbare orde (strand): controle op illegaal zwemmen	1,5	2,3	1,5	1,0	1,0	1,5	1,5	1,5	1,5	2,2

<b>Thema 4: privaatrechtelijke aangelegenheden</b>	<b>Fys</b>	<b>F * 1,5 Kwa</b>		<b>Finec</b>	<b>Nat</b>	<b>Gez</b>	<b>Ima</b>	<b>Gem.</b>	<b>Kans</b>	<b>Totaal</b>
Toezicht/controle bij grondverkopen	2,0	3,0	2,0	3,0	2,0	1,0	2,0	2,2	4,0	8,7
Handelen of nalaten in strijd met een t.b.v. de gemeente gevestigde kwalitatieve verplichting	2,0	3,0	2,0	3,0	2,0	1,0	3,0	2,3	3,0	7,0
Toezicht/controle bij kermissen	3,0	4,5	2,5	3,0	1,0	2,0	3,0	2,7	2,5	6,7
Toezicht/controle op voldoen precario	1,0	1,5	1,0	2,0	1,0	1,0	3,0	1,6	3,0	4,8

### **Bijlage 3 Enquête 'kleine ergernissen' uit november 2018**