

# **Commissie bezwaarschriften gemeente Bergen**



**JAARVERSLAG 2019**

# INHOUD

Inleiding .....	3
Tabel adviezen over bezwaarschriften in 2019 ontvangen, Ruimtelijk domein .....	5
Tabel adviezen over bezwaarschriften in 2019 ontvangen, Sociaal domein .....	7
Tabel uitkomsten behandeling bezwaarschriften Ruimtelijk domein naar onderwerp ...	8
Tabel uitkomsten behandeling bezwaarschriften Sociaal domein naar onderwerp .....	9
Grafieken adviezen.....	10
Aantallen bezwaarschriften naar onderwerp 2017, 2018, 2019 .....	11
Gevoegde behandeling bezwaarschriften.....	12
Conclusie en aanbevelingen .....	13

## Inleiding

De gemeente Bergen heeft een onafhankelijke vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften die de gemeenteraad, het college en de burgemeester adviseert over de afhandeling van bezwaarschriften naar aanleiding van besluiten die door het betreffende bestuursorgaan zijn genomen. De commissie adviseert over alle binnengekomen bezwaarschriften, behalve op het gebied van belastingen en personeel. De commissieleden hebben geen binding met de gemeente Bergen.

De commissie is onderverdeeld in Kamer 1 en Kamer 2.

Kamer 1 is de algemene kamer: hier worden bezwaarschriften met betrekking tot ruimtelijke ordening, Wet openbaarheid van bestuur en de APV behandeld;

Kamer 2 is de sociale kamer: hier worden bezwaarschriften met betrekking tot het sociale domein (Participatiewet, Wet maatschappelijke ondersteuning, Jeugdwet, urgentie bij woningtoewijzing), basisregistratie personen, subsidie, gehandicaptenparkeerkaarten en gehandicaptenparkeerplaatsen behandeld.

De commissie bestaat uit tien personen. Bij de hoorzittingen die de commissie houdt zijn in de regel de voorzitter en twee leden aanwezig. De leden rouleren en vervangen elkaar indien nodig.

De zittingsperiode van de commissie loopt gelijk met die van de gemeenteraad, met de mogelijkheid tot herbenoeming.

De commissie bestaat uit de volgende leden:

### Kamer 1

De heer mr. J.M.M. Vriend	voorzitter
Mevrouw mr. E.C. van Meerkerk	lid
Mevrouw mr. S. Visser	lid
De heer ing. D. Treffers	lid
Mevrouw W. de Vries	lid
De heer mr. drs. H.J.M. van Gellekom	plaatsvervangend voorzitter

### Kamer 2

De heer mr. M. Blom	voorzitter
De heer mr. P. Brouwer	lid
Mevrouw mr. S. Bogaarts	lid
Mevrouw M. Brieffies	lid

De leden van de commissie bezwaarschriften van de gemeenten Heiloo, Castricum en Uitgeest zijn benoemd als reserveleden voor de commissie bezwaarschriften van Bergen. De leden van de commissie bezwaarschriften van Bergen zijn benoemd als reserve leden voor de andere commissies. Hierdoor is het mogelijk om indieners van bezwaarschriften de mogelijkheid te bieden hun bezwaarschrift door de commissie van een van de andere BUCH gemeenten te laten behandelen, wanneer daar eerder een hoorzitting kan plaatsvinden dan in de eigen gemeente.

In 2019 heeft de commissie van Bergen in één geval een bezwaarschrift van een inwoner van de gemeente Castricum behandeld.

Daarnaast zijn er enkele deskundigen op het gebied van Jeugdzorg benoemd tot lid van de commissie. Deze nemen echter niet op reguliere basis deel aan hoorzittingen en advisering. Alleen als er een hoorzitting wordt gehouden over een bezwaarschrift met betrekking tot de Jeugdwet, neemt één van deze deskundigen deel aan de hoorzitting en de advisering. Dit is in 2019 niet voorgekomen.

De vaste vergaderdag voor de commissie voor Kamer 1 is elke twee weken afwisselend op maandagmiddag en donderdagmiddag. Over het algemeen worden er per vergadering drie hoorzittingen van ongeveer drie kwartier gehouden.

De vaste vergaderdag voor de commissie voor Kamer 2 is afwisselend om de twee of drie weken op donderdagavond. Over het algemeen worden er per vergadering twee of drie hoorzittingen van ongeveer een half uur tot drie kwartier gehouden.

In dit verslag wordt in diverse tabellen inzicht gegeven in aantallen ontvangen bezwaarschriften en de resultaten van de behandeling daarvan. Daarnaast is aangegeven hoeveel bezwaren per onderwerp zijn ontvangen in de afgelopen drie jaren.

Tot slot geeft de commissie haar conclusie en aanbevelingen naar aanleiding van de behandeling van de bezwaren in 2019.

## Adviezen over bezwaarschriften die zijn ontvangen in 2019

### Adviezen over bezwaarschriften tegen besluiten Ruimtelijk domein

<i>Advies commissie</i>	<i>Aantal + onderwerp</i>	<i>Toelichting advies</i>
<i>Niet ontvankelijk</i>	<b>33</b> omgevingsvergunning bouwen	4 x bezwaar niet tijdig ingediend binnen wettelijke termijn van 6 weken 5 x geen belanghebbende, niet woonachtig in de buurt van adres verleende vergunning 24 x geen belanghebbende, geen zicht op bouwplan waarvoor vergunning is verleend
	<b>10</b> omgevingsvergunning kap <b>1</b> niet in behandeling nemen aanvraag omgevingsverg. bouwen <b>1</b> afwijzing verzoek om handhaving <b>1</b> opleggen last onder dwangsom <b>1</b> zelfstandig schadebesluit	10 x geen belanghebbende, niet woonachtig in de buurt van adres verleende vergunning 1 x geen belanghebbende  1 x geen besluit waar tegen bezwaar kan worden gemaakt 1 x bezwaar niet tijdig ingediend binnen wettelijke termijn van 6 weken 1 x geen bezwaarmogelijkheid
<i>Tegemoetgekomen/ ingetrokken</i>	<b>4</b> omgevingsvergunning bouwen	1 x op eigen verzoek ingetrokken 1 x ingetrokken na uitleg van het besluit door vakafdeling 2 x ingetrokken nadat primaire besluit is ingetrokken
	<b>2</b> omgevingsvergunning kap	1 x ter hoorzitting ingetrokken, bezwaarmaker en vergunninghouder komen er onderling minnelijk uit 1 x ingetrokken na uitleg van het besluit door vakafdeling
	<b>2</b> opleggen last onder dwangsom	1 x ingetrokken op eigen verzoek 1 x ingetrokken na uitleg van het besluit door vakafdeling
	<b>1</b> subsidie energie maatregel <b>1</b> WOB verzoek	1 x ingetrokken na telefonische uitleg van het besluit door vakafdeling 1 x ingetrokken nadat in een toelichting door vakafdeling meer duidelijkheid is gegeven over het bestaan van relevante documenten
<i>Advies ongegrond</i>	<b>8</b> omgevingsvergunning bouwen	4 x aanvulling/verbetering motivering
	<b>6</b> geweigerde omgevingsvergunning bouwen	3 x aanvulling/verbetering motivering
	<b>1</b> omgevingsvergunning kap	1 x aanvulling/verbetering motivering
	<b>2</b> geweigerde omgevingsvergunning kap	
	<b>2</b> omgevingsvergunning uitweg	2 x aanvulling/verbetering motivering
	<b>2</b> geweigerde omgevingsvergunning uitweg	1 x aanvulling/verbetering motivering
	<b>6</b> afwijzing verzoek om handhaving	

<i>Advies gegrond</i>	5 opleggen last onder dwangsom 2 planschade 4 subsidie energie maatregel 5 WOB verzoek 2 verkeersbesluit	1 x aanvulling/verbetering motivering 2 x aanvulling/verbetering motivering
	17 omgevingsvergunning bouwen	5 x onvoldoende zorgvuldig voorbereid en onvoldoende motivering; ontbreken van aanlegvergunning en maatwerkvoorschrift (betrof 4 bezwaarschriften tegen hetzelfde besluit) 12 x onvoldoende motivering, ontbreken ontheffing en maatwerkvoorschrift (betrof 12 bezwaarschriften tegen hetzelfde besluit)
	2 omgevingsvergunning weigering aanwijzen monument	2 x niet voldoen aan van toepassing zijnde regelgeving; besluit is niet met vereiste zorgvuldigheid tot stand gekomen en is gebaseerd op ondeugdelijke motivering (betrof 2 bezwaarschriften tegen hetzelfde besluit)
	5 omgevingsvergunning kap	4 x onvoldoende zorgvuldige belangenafweging en onvoldoende motivering (betrof 4 bezwaarschriften tegen hetzelfde besluit) 1 x onvoldoende motivering; betrof herplantplicht
	1 afwijzing verzoek om handhaving	1 x strijd met het zorgvuldigheidsbeginsel; ten tijde van het besluit kon geen overtreding worden vastgesteld, op basis van informatie en gegevens na indiening van het bezwaarschrift is gebleken dat mogelijk wel sprake is van een overtreding
	1 opleggen last onder dwangsom	1 x commissie kan niet constateren dat sprake is van een overtreding; er bestaat daarom geen bevoegdheid om handhavend op te treden
	2 WOB verzoek	1 x deels gegrond; betrof besluit van de gemeenteraad omtrent opheffen van geheimhouding; ten onrechte geen afweging gemaakt over het onderscheid tussen het deel dat al eerder openbaar is gemaakt en het deel dat nog niet eerder openbaar is gemaakt
	1 ingebrekestelling	1 x uitgegaan van verkeerde ontvangstdatum; alsnog recht op dwangsom
	1 subsidie energie maatregel	1 x uitgegaan van onjuiste maat, waardoor berekening niet juist was
	<i>Openstaand bij de commissie</i>	1 geweg. omgevingsverg. bouwen 1 afwijzing verzoek om handhaving 1 niet in behandeling nemen aanvraag omgevingsverg. bouwen
<b>Aantal bezwaren Ruimtelijk Domein</b>	<b>135</b>	

## Adviezen over bezwaarschriften tegen besluiten Sociaal domein

<i>Advies commissie</i>	<i>Aantal + onderwerp</i>	<i>Toelichting advies</i>
<i>Tegemoetgekomen/ ingetrokken</i>	<p>2 bijzondere bijstand 1 individuele inkomenstoeslag</p> <p>1 maatschappelijke participatie</p> <p>1 IOAW uitkering 4 Wmo</p> <p>1 Basisregistratie personen</p> <p>1 urgentie woningzoekende</p> <p>1 leerlingenvervoer</p>	<p>2 x op eigen verzoek ingetrokken 1 x herzien besluit omdat foutieve berekening was gemaakt 1 x via gesprek tussen gemeente en bezwaarde op een andere manier opgelost 1 x op eigen verzoek ingetrokken 2 x op eigen verzoek ingetrokken 1 x herzien besluit 1 x deels herzien besluit 1 x ingetrokken na telefonische toelichting op het besluit 1 x herzien besluit naar aanleiding van nadere ontvangen stukken 1 x ingetrokken na herzien besluit na ontvangst nadere informatie</p>
<i>Advies ongegrond</i>	<p>1 uitkering toekenningsdatum 1 bijzondere bijstand 1 verlagen uitkering 1 Wmo 1 gehandicaptenparkeerkaart 1 schuldhulpverlening</p>	<p>1x onder aanvulling juridische grondslag en motivering</p>
<i>Advies gegrond</i>	<p>1 verlagen uitkering</p> <p>1 gehandicaptenparkeerkaart</p>	<p>1 x het besluit is onzorgvuldig voorbereid, niet voldoende onderzoek gedaan door college 1 x onvoldoende onderbouwing van het besluit; betrof een weigering van een verlenging GPK na twee eerdere tijdelijke toekenningen</p>
<i>Advies niet- ontvankelijk</i>	<p>2 uitkering Participatiewet</p>	<p>1 x geen belang meer bij het besluit, omdat met terugwerkende kracht een andere uitkering is toegekend 1 x geen sprake van een besluit</p>
<i>Openstaand bij de commissie</i>	<p>1 subsidie</p>	<p>1 x vakafdeling neemt contact op met bezwaarmaker (bezwaar is van 31-12-19)</p>
<b>Bezwaren Sociaal Domein</b>	<b>23</b>	
<b>Totaal bezwaren 2019</b>	<b>158</b>	

**Uitkomsten behandeling bezwaarschriften Ruimtelijk domein, ontvangen in 2019  
uitgesplitst per onderwerp**

	advies ongegrond	advies gegrond	advies (kennelijk) niet- ontvankelijk	inge- trokken	openstaand bij commissie	totaal bezwaren	totaal aantal besluiten in 2019
verleende WABO activiteit bouwen	8	17	33	4		62* (tegen 16 besluiten)	244
geweigerde WABO activiteit bouwen (waaronder 2 x weigering aanwijzen gemeentelijk monument)	6	2			1	9	9
verleende WABO activiteit kappen bomen	1	5	10	2		18* (tegen 5 besluiten)	176
geweigerde WABO activiteit kappen bomen	2					2	8
verleende WABO activiteit uitweg	2					2	30
geweigerde WABO activiteit uitweg	2					2	2
afwijzing verzoek om handhaving	6	1	1		1	9	6?
opleggen last onder dwangsom	5	1	1	2		9	17
niet in behandeling nemen van een aanvraag Wabo bouwen			1		1	2	25
APV						-	
planschade	2					2	
verkeersbesluit	2					2	
subsidie energie maatregelen	4	1		1		6	153
WOB	5	2		1		8	
Ingebrekestelling zelfstandig schadebesluit		1	1			2	
<b>Totaal</b>	<b>45</b>	<b>30</b>	<b>47</b>	<b>10</b>	<b>3</b>	<b>135</b>	

\*dit zijn 62 bezwaarschriften gericht tegen 16 besluiten

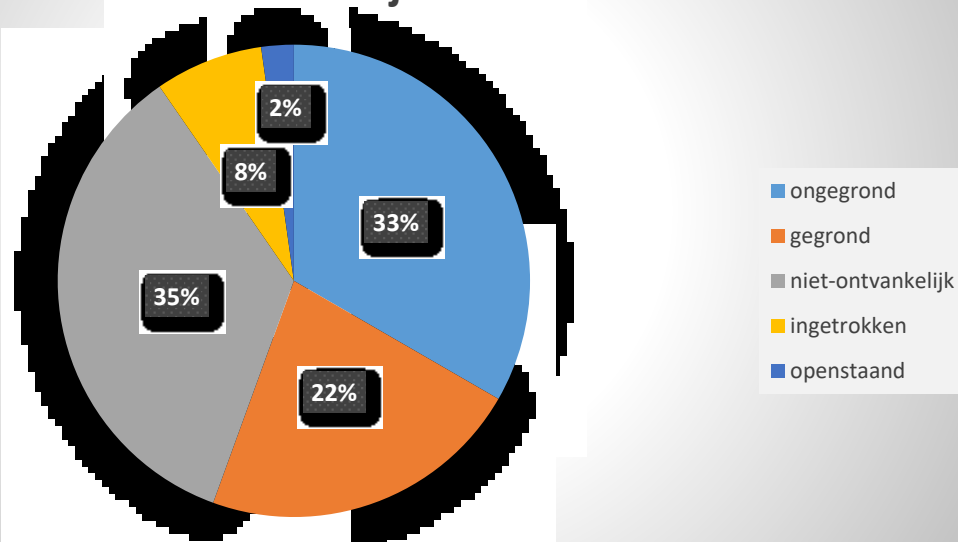
\*dit zijn 18 bezwaarschriften gericht tegen 5 besluiten



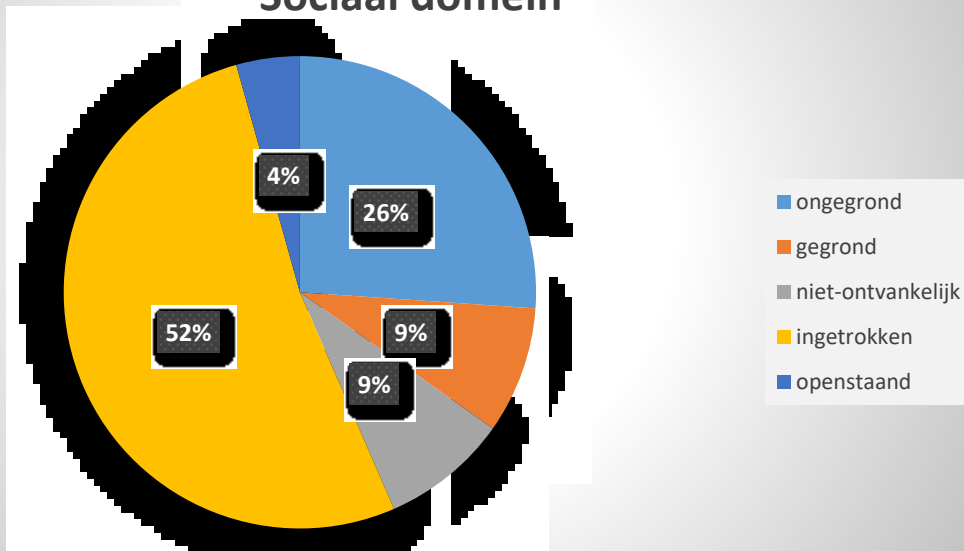
**Uitkomsten behandeling bezwaarschriften Sociaal domein ontvangen in 2019  
uitgesplitst per onderwerp**

	advies ongegrond	advies gegrond	advies (kennelijk) niet- ontvankelijk	inge- trokken	open staand bij commissie	totaal bezwaren	totaal aantal besluiten in 2019
Participatiewet	1		2			3	71
bijzondere bijstand	1			2		3	166
maatregel verlaging uitkering	1	1				2	2
individuele inkomenstoelage				1		1	223
maatschappelijke participatie				1		1	213
trajectplan						-	
opleggen boete						-	
intrekking en terugvordering uitkering						-	4
terugvordering leenbijstand						-	
IOAW, niet in behandeling nemen aanvraag				1		1	
IOAW, terugvordering						-	
Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)	1			4		5	955
Basisregistratie personen (Brp)				1		1	
Regeling gehandicapten parkeerkaart plaats (GPK/GPP)	1	1				2	
urgentie woningzoekende				1		1	
subsidie					1	1	
Onderwijs huisvesting						-	
Schuldhulp verlening	1					1	
Leerlingen vervoer				1		1	
<b>Totaal</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>12</b>	<b>1</b>	<b>23</b>	

## resultaten behandeling bezwaarschriften Ruimtelijk domein



## resultaten behandeling bezwaarschriften Sociaal domein



## Overzicht aantallen ontvangen bezwaarschriften 2017, 2018 en 2019 naar onderwerp

Onderwerp bezwaar Kamer 1 Ruimtelijk domein	2017	2018	2019
omgevingsvergunning (WABO)	53*		
Buiten behandeling laten aanvraag WABO		2	2
Verleende WABO activiteit bouwen		39	62
Geweigerde WABO activiteit bouwen		7	9
Verleende WABO activiteit kappen bomen		16	18
Geweigerde WABO activiteit kappen bomen		1	2
Verleende WABO activiteit uitweg			2
Geweigerde WABO activiteit uitweg			2
handhaving	22*	20*	
afwijzing verzoek om handhaving			9
opleggen last onder dwangsom			9
Wet openbaarheid van bestuur (WOB)	3	2	8
APV	4	7	-
planschade	2	1	2
verkeersbesluit	-	-	2
subsidie voor energie besparende maatregelen	-	-	6
anders	9	5	2
<b>totaal</b>	<b>93</b>	<b>100</b>	<b>135</b>

Onderwerp bezwaar Kamer 2 Sociaal domein	2017	2018	2019
Participatiewet	7*	1	3
Bijzondere bijstand		8	3
Maatregel verlaging uitkering		1	2
Individuele inkomenstoelage		3	1
Maatschappelijke participatie		2	1
trajectplan		2	-
Opleggen boete		1	-
Intrekking en terugvordering uitkering		1	-
Terugvordering leenbijstand		1	-
IOAW, niet in behandeling nemen aanvraag		-	1
IOAW, terugvordering		1	-
Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)	3	5	5
Basisregistratie personen (Brp)	5	-	1
Regeling gehandicaptenparkeerkaart/plaats (GPK/GPP)	3	4	2
urgentie woningzoekende	1	1	1
subsidie	1	1	1
onderwijshuisvesting	-	1	-
schuldhulpverlening	-	-	1
leerlingenvervoer	-	-	1
<b>Totaal</b>	<b>20</b>	<b>33</b>	<b>23</b>

\* in 2017 en 2018 is er geen uitsplitsing gemaakt naar onderwerpen binnen respectievelijk WABO, handhaving en Participatiewet, maar is een totaal cijfer opgenomen.

## Bezwaarschriften gericht tegen hetzelfde besluit (gevoegde behandeling)

Het komt voor dat tegen eenzelfde besluit meerdere afzonderlijke bezwaarschriften worden ingediend. Dat is in 2019 in 11 gevallen gebeurd.

onderwerp	aantal bezwaarschriften	uitkomst
Verleende WABO vergunning kap bomen	11	1 x ongegrond 10 x niet-ontvankelijk
Verleende WABO vergunning uitweg	2	2 x ongegrond
Weigeren aanwijzen tot gemeentelijk monument	2	2 x gegrond
Verleende WABO vergunning bouwen	2	2 x ongegrond
Verleende WABO vergunning bouwen	2	1 x ongegrond 1 x niet-ontvankelijk
Verleende WABO vergunning bouwen	5	2 x ingetrokken 3 x niet-ontvankelijk
Verleende WABO vergunning bouwen	6	1 x ingetrokken 1 x niet-ontvankelijk 4 x gegrond
Verleende WABO vergunning kap boom	4	4 x gegrond
Verkeersbesluit	2	2 x openstaand
Niet in behandeling nemen WABO aanvraag bouwen	2	1 x niet-ontvankelijk 1 x openstaand
Verleende WABO vergunning bouwen	36	24 x niet-ontvankelijk 12 x gegrond

## Conclusie en aanbevelingen

De commissie beveelt aan om zowel in het ruimtelijk domein als in het sociaal domein in de besluitvorming meer aandacht te besteden aan deugdelijk onderzoek en deugdelijke motivering.

In een tweetal zaken in het ruimtelijk domein ontbrak het aan een integrale afweging in de besluitvorming. Zo was er in één zaak in de besluitvorming geen rekening gehouden met eerder verleende omgevingsvergunningen voor de activiteiten bouwen voor hetzelfde perceel, die wel van belang waren voor het al dan niet verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteit kappen. In een andere zaak was juist geen dan wel onvoldoende rekening gehouden met gevolgen die in de toekomst besluitvorming vereisen en daarom ook van invloed kunnen zijn op de besluitvorming waartegen bezwaarschriften zijn ingediend. Een bredere afweging in de besluitvorming, dat wil zeggen dat alle gevolgen van het besluit goed in beeld zijn, was naar de mening van de commissie op zijn plaats geweest. De commissie beveelt daarom aan om aandacht te hebben voor een integrale beoordeling, mede vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Een ander aandachtspunt is de samenstelling van de procesdossiers. De commissie constateert dat de dossiers soms niet compleet zijn. De commissie moet soms om aanvullende stukken vragen, na het plaatsvinden van de hoorzitting, omdat is gebleken dat het dossier niet compleet was. De vraag of de stukken relevant zijn is niet alleen aan het college, maar is ook voor de commissie van belang om zodoende eventueel gestelde feiten te kunnen verifiëren. De commissie beveelt daarom aan aandacht te hebben voor de volledigheid van de procesdossiers.

De commissie vraagt voorts om aandacht voor tijdige aanlevering van verweerschriften. Hoewel de commissie zeer zeker verbetering ziet in het (tijdig) aanleveren van verweerschriften, blijft dit een aandachtspunt. Het is nog niet standaard dat bij alle zaken tijdig, dat wil zeggen uiterlijk 10 dagen voor de behandeling van het bezwaarschrift op de hoorzitting, een verweerschrift wordt aangeleverd. De commissie is van mening dat het voorafgaande aan de hoorzitting aanleveren van een verweerschrift een toegevoegde waarde heeft bij de behandeling van een bezwaarschrift.

Tot slot heeft de commissie in 2019 helaas twee keer meegemaakt dat de vertegenwoordiger van het college niet is verschenen tijdens de behandeling van het bezwaarschrift op de hoorzitting. Dit bevordert uiteraard de behandeling van een bezwaarschrift niet.

Met betrekking tot de behandeling van bezwaarschriften van het sociaal domein is het de commissie opgevallen dat het college in veel gevallen eerst in contact treedt met bezwaarmaker, om te kijken wat het probleem is en wat de beste behandeling van het bezwaarschrift is. Dit heeft in 2019 ertoe geleid dat in de helft van de zaken het bezwaarschrift, al dan niet na een herzien besluit, is ingetrokken zonder verdere behandeling door de commissie. Deze informele aanpak van behandeling van bezwaarschriften juicht de commissie toe.