



**Ambtelijke beoordelingsrapportage**  
**gemeente Bergen**

**Interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht 2020**

Datum ambt. verificatiegesprek: 17 november 2020

Gesprekspartners:

*Gemeente Bergen*

Mw. E. Quaedflieg, senior beleidsmedewerker THV

*Provincie Noord-Holland*

Dhr. J. Pijning, Toezichthouder IBT Omgevingsrecht

## Inhoudsopgave

1. Inleiding .....	3
2. Oordeel 2020 (definitief) .....	4
2.1. Bevindingen uitvoering, toezicht en handhaving .....	4
2.2. Doelstellingen, financiële en personele middelen .....	5
2.3. Beoordelingen afgelopen jaren .....	7

## 1. Inleiding

Dit is de beoordelingsrapportage omgevingsrecht 2020 voor uw gemeente.

In het omgevingsrecht zijn er regels waar overheden zich aan moeten houden bij het uitvoeren van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken). Deze regels zijn er om de veiligheid en gezondheid van mens en natuur te beschermen. De provincie beoordeelt of gemeenten het uitvoeren van de VTH-taken zó hebben ingericht, dat deze adequaat uitgevoerd kunnen worden.

Eisen aan de inrichting van deze processen zijn wettelijk vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) en de daarbij behorende algemene maatregelen van bestuur; het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (hierna: Mor). Dit zijn de zogenaamde procescriteria. De procescriteria beschrijven de eisen die gesteld worden aan de sluitende beleidscyclus: de BIG-8. De provincie Noord-Holland legt vanuit interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht (IBTO) de focus op de vakgebieden Ruimtelijke Ordening (hierna: RO), Bouwen en Milieu, inclusief de informatie van de omgevingsdiensten.

Voor verdere informatie over interbestuurlijk toezicht, zoals werkwijze, beleid, interactieve kaart en domeinen verwijzen wij u naar onze website: [Interbestuurlijk toezicht - Provincie Noord-Holland](#).

Als gemeente moet u actueel strategisch en operationeel beleid hebben. Hierin beschrijft u welke doelen u nastreeft met de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving op het gebied van Bouwen, RO en Milieu. Ook beschrijft u op welke wijze u deze doelen gaat bereiken. In deze rapportage geven wij aan in hoeverre u aan deze wettelijke eisen voldoet, net als aan de eisen die gelden voor het jaarverslag en het jaarlijkse uitvoeringsprogramma.

Dit jaar hebben wij extra aandacht besteed aan de personele en financiële middelen. Belangrijk is of u inzichtelijk heeft gemaakt wat de benodigde en beschikbare middelen zijn om de beschreven doelen te bereiken en of deze in de begroting zijn geborgd, zoals het Bor voorschrijft.

De resultaten van deze beoordelingsrapportage zijn gebaseerd op de documenten die u ons ter beschikking heeft gesteld ten behoeve van interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht 2020. De bevindingen hiervan staan beschreven in hoofdstuk 2 van deze beoordelingsrapportage. Dit hoofdstuk is verdeeld in 4 paragrafen. In paragraaf 2.1 staan onze bevindingen over de basistaken op het gebied van uitvoering, toezicht en handhaving aangegeven. Paragraaf 2.2 gaat in op de extra vragen die wij dit jaar hebben gesteld naar de doelen die u heeft opgenomen in het beleid en de financiële en personele middelen die u daarvoor heeft vrijgemaakt. In paragraaf 2.3 is een overzicht opgenomen met de beoordelingen van de afgelopen jaren.

Wij menen uw gemeente met dit rapportage een handvat te geven voor verbeteringen in de bedrijfsvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Indien u vragen heeft of een nadere toelichting wenst kunt u ons benaderen via het op pagina 1 genoemde contactpersoon.

## 2. Oordeel 2020 (definitief)

De taken op het gebied van uitvoering (vergunningverlening), toezicht en handhaving omgevingsrecht worden adequaat uitgevoerd.

De informatie over de gestelde doelen en de personele en financiële middelen is voldoende om inzicht te geven in het bereiken van de doelen voor de vakgebieden RO en Bouwen. Voor het vakgebied Milieu is de informatie onvoldoende om inzicht te geven.

### 2.1. Bevindingen uitvoering, toezicht en handhaving

In deze paragraaf zijn onze bevindingen met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving weergegeven. Om aan de wettelijke verplichtingen te voldoen moet u de onderstaande verbeterpunten doorvoeren:

#### Rapportage en evaluatie:

1. Voor het vakgebied Milieu is geen analyse van inzichten aanwezig. In de regionale VTH strategie 2020 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) staat dat de analyse voor vergunningverlening is gebaseerd op een analyse van risico's en niet op een analyse van inzichten. Voor de vergunningverlening voor het vakgebied Milieu moet een analyse van inzichten worden opgesteld.
2. Het beleid moet periodiek worden geëvalueerd en indien nodig worden aangepast. De evaluatierapportage VTH strategie 2016-2019 van de OD NHN voor milieu is wel beschikbaar, maar lijkt niet te zijn vastgesteld door het college. Derhalve verwachten wij voor volgend dat de evaluatie van de OD NHN wordt vastgesteld door het college en ter informatie aan de raad wordt gezonden<sup>1</sup>.

#### Strategisch beleid:

1. Wat betreft het beleid van OD NHN zijn er gedateerde documenten met betrekking tot het gewezen strategisch beleid (2016-2019) aangeleverd, terwijl OD NHN over een nieuw beleid beschikt, namelijk de Regionale VTH Strategie 2020. Er is geen informatie aangeleverd dat de regionale VTH strategie 2020 van de OD NHN door het college in Bergen is vastgesteld. Er zijn gemeenten waarin deze nieuwe VTH strategie wel is vastgesteld. De gemeente Bergen geeft aan er was aangegeven dit nog niet vast te stellen vanwege enkel opmerkingen die nog verwerkt moesten worden. Voor volgend jaar verwachten wij bewijs van vaststelling van het actuele beleid door het college en de verzending hiervan naar de raad.<sup>2</sup>
2. Het beleid voor vergunningen moet gebaseerd zijn op een analyse van problemen en inzichten. Een analyse van inzichten voor Milieu is afwezig. Wij verwachten volgend jaar een actuele analyse van inzichten waarop het vergunningenbeleid voor Milieu is gebaseerd.<sup>3</sup>

#### Operationeel beleid:

1. De actuele nalevings- en vergunningenstrategie van de OD NHN ontbreekt. Dit is een onderdeel van Regionale VTH Strategie 2020 door OD NHN en dit document van OD NHN is niet vastgesteld door het college. Wij verwachten voor volgend jaar een nalevings- en vergunningenstrategie voor Milieu. Laat dit vaststellen door het college.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Art. 7.7 lid 1 en 3 Bor jo. art. 7.2 lid 8 Bor

<sup>2</sup> Art. 7.2 Bor jo. art. 7.2 lid 1 en 9 Bor

<sup>3</sup> Art. 7.2 lid 1, 2, 4, 5 en 6 sub a Bor

<sup>4</sup> Art. 7.2 Bor

**Programma en organisatie:**

1. Er moet zijn beschreven dat er voldoende personele en financiële middelen aanwezig zijn om het uitvoeringsprogramma uit te voeren. De gemeente geeft aan voldoende capaciteit te hebben voor het uitvoeren van de activiteiten voor vergunningverlening. De gemeente geeft ook aan dat men te weinig personele en financiële middelen heeft om alle niet-wettelijke taken op het gebied van toezicht en handhaving uit te voeren.<sup>5</sup> <sup>6</sup> Als er gekozen moet worden dan zal er geschoven worden in het toezicht en de handhaving op de niet wettelijke taken.
2. Er is in het uitvoeringsprogramma van de OD NHN geen duidelijke koppeling tussen de activiteiten met de doelen en prioriteiten uit het beleid opgesteld. De activiteiten in het uitvoeringsprogramma dienen gekoppeld te worden aan de doelen en prioriteiten uit het beleid<sup>7</sup>.

**Voorbereiding, uitvoering en monitoring:**

1. De werkprocessen, procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor de uitvoeringstaken dienen te worden beschreven. Deze beschrijving ontbreekt voor toezicht en handhaving en vergunningverlening voor Milieu. Geef een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor Milieu.<sup>8</sup>
2. De periodieke roulatie van toezichthouders en handhavers bij de omgevingsdienst is niet vastgelegd in de Regionale VTH strategie 2020 van de OD NHN. Laat opnemen dat er periodieke roulatie plaats vindt, zodat de toezichthouders en handhavers niet voortdurend belast worden met toezicht op dezelfde inrichtingen.<sup>9</sup>

**2.2. Doelstellingen, financiële en personele middelen**

In dit hoofdstuk vermelden wij onze bevindingen over de verdiepingsvragen. Deze vragen gaan over de doelen die zijn opgenomen in het beleid, de meetbaarheid van deze doelen en de financiële en personele middelen die nodig en beschikbaar zijn om de doelen te bereiken (zie artikelen 7.2 en 7.5 van het Bor en artikel 193c van de Gemeentewet). De wet verplicht de gemeente om inzichtelijk te maken hoe u de doelen uit het beleid gaat halen en welke activiteiten daarvoor nodig zijn. Ook moet u inzicht geven welke financiële en personele middelen u daarvoor nodig heeft. Als u minder middelen beschikbaar heeft dan wat er nodig is, moet u aangeven welke consequenties dit gaat hebben voor het bereiken van de doelen.

**Doelen uit het strategisch beleid:**

1. In het beleid moeten de doelstellingen meetbaar worden geformuleerd. Met het formuleren van duidelijke en meetbare doelstellingen in uw beleid maakt u duidelijk wat u met het beleid en de uitvoeringsprogramma's wilt bereiken voor de zowel de bedrijfsvoering als de fysieke leefomgeving. Voor de doelen van de OD NHN is niet duidelijk op welke wijze die worden gemonitord of ze zijn niet meetbaar geformuleerd.<sup>10</sup>

---

<sup>5</sup> Art. 7.5 Bor

<sup>6</sup> Dit onderdeel komt terug in het verdiepingsgedeelte in hoofdstuk 2.2.

<sup>7</sup> Art. 7.3 lid 1 Bor

<sup>8</sup> Art. 7.4 lid 3 Bor

<sup>9</sup> Art. 7.4 lid 2 sub c Bor

<sup>10</sup> Art. 7.2 lid 1 en lid 6 sub b Bor

2. Nu wordt in het beleid van de OD NHN verwezen naar het uitvoeringsprogramma voor de uit te voeren activiteiten. Het is de bedoeling dat in het beleid activiteiten staan omschreven voor de komende 4 jaren en dat deze vervolgens per jaar worden uitgewerkt in het uitvoeringsprogramma. Geef in het beleid voor Milieu aan welke **activiteiten** er moeten worden uitgevoerd om de doelen uit het beleid te bereiken.<sup>11</sup>

#### **Benodigde en beschikbare personele en financiële middelen:**

1. Geef in het beleid voor Milieu van de OD NHN aan welke personele en financiële middelen **nodig zijn** om de **activiteiten** uit te voeren om de doelen uit het beleid te bereiken. Voor RO en Bouwen worden wel de personele middelen aangegeven in het beleid, maar niet de financiële middelen genoemd. Daarvoor wordt verwezen naar de begroting, maar de informatie over de benodigde financiële middelen dient ook in het beleid te worden opgenomen. Maak voor Milieu en voor RO en Bouwen ook inzichtelijk op welke wijze dit is berekend.<sup>12</sup>
2. De **beschikbaarheid** van de financiële en personele middelen voor het bereiken van de doelen dient inzichtelijk te worden gemaakt. Voor het onderdeel Milieu zijn wel de beschikbare financiële middelen aangegeven in het uitvoeringsprogramma dat is opgesteld voor de gemeente. In de begroting van de OD NHN staat welke financiële middelen beschikbaar zijn en op welke wijze die verdeeld zijn over de verschillende programma's, maar er is geen koppeling met de meetbare doelen.<sup>13</sup>
3. Zorg voor Milieu dat de activiteiten, die zijn opgenomen in het beleid om de doelen te bereiken, overeen komen met de activiteiten in het uitvoeringsprogramma.
4. Maak voor Milieu een vergelijking van deze **beschikbare** personele en financiële middelen in de programmabegroting met de in het beleid aangegeven **benodigde** personele en financiële middelen en maak duidelijk wat dit betekent voor het uitvoeren van de activiteiten en het bereiken van de vastgestelde doelen uit het beleid.
5. De gemeente geeft aan dat de personele middelen die **beschikbaar** zijn gesteld voor toezicht en handhaving **onvoldoende** zijn om het uitvoeringsprogramma RO en Bouwen volledig uit te voeren.<sup>14</sup> De gemeente heeft aangegeven dat dit tekort niet ten koste gaat van de wettelijke taken, maar dat er dan geschoven zal worden in de niet-wettelijke taken. Hoewel u op bladzijde 17 van het uitvoeringsprogramma aangeeft op welke wijze u dit tekort wilt invullen is het wel belangrijk dit signaal en eventueel de gevolgen voor de activiteiten en doelen uit het beleid aan de politiek te melden.
6. In het jaarverslag 2019 van de gemeente is uitgebreid opgenomen op welke criteria het personeel nog niet voldoet aan alle kwaliteitscriteria. Hoewel de OD NHN aangeeft aan de kwaliteitscriteria te voldoen wordt dit niet onderbouwd. Geef voor Milieu aan in hoeverre de personele inzet voldoet aan de verordening kwaliteitscriteria VTH. En informeer de raad hierover.

---

<sup>11</sup> Art. 7.2 lid 6 sub a Bor

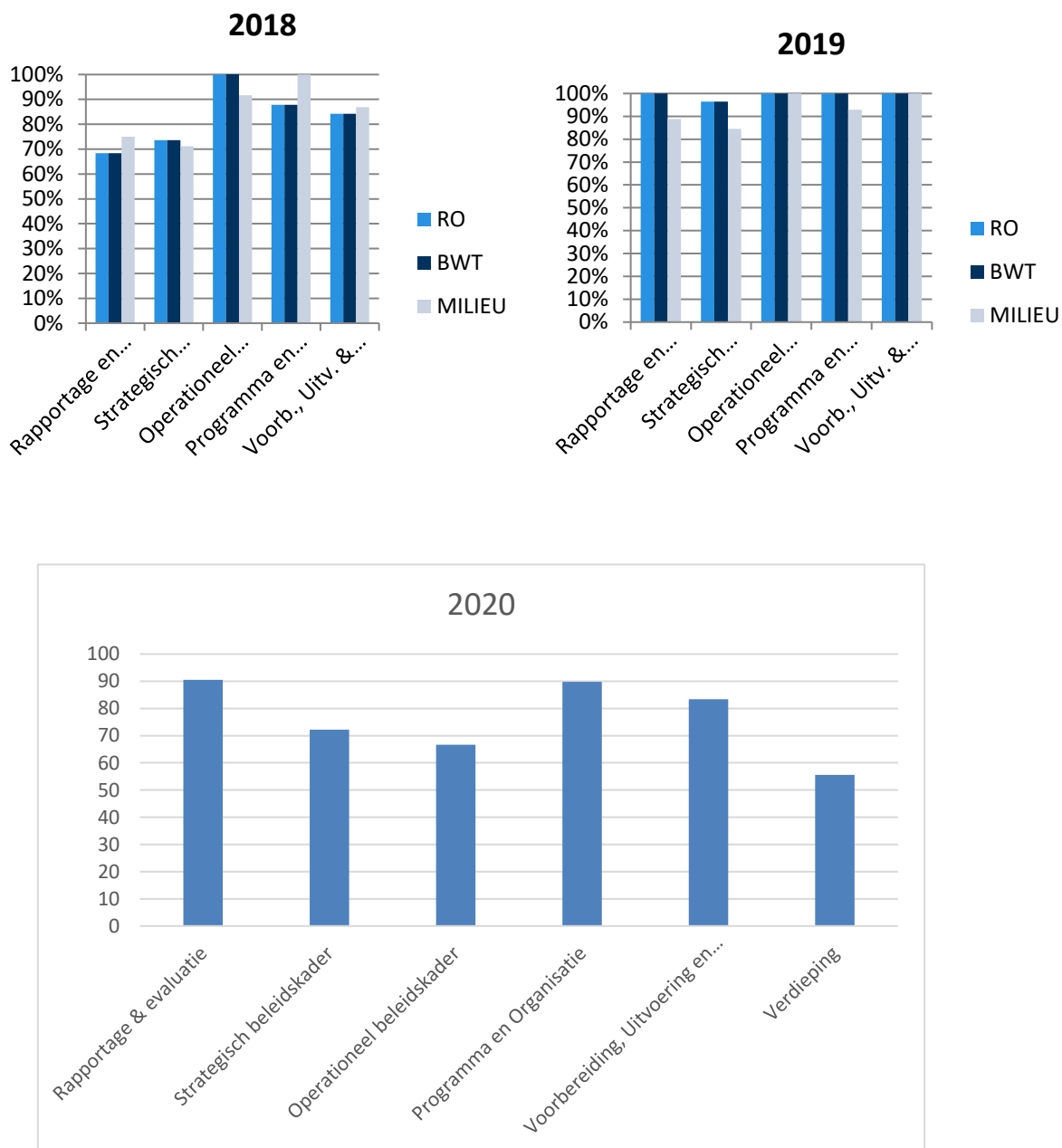
<sup>12</sup> Art. 7.5 sub a Bor

<sup>13</sup> Art. 7.5 sub c Bor

<sup>14</sup> Art. 7.5 sub c Bor

### 2.3. Beoordelingen afgelopen jaren

De afgelopen jaren heeft uw gemeente een beoordeling ontvangen van de provincie Noord-Holland naar aanleiding van het interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht. Onderstaande grafieken maken inzichtelijk waar u dit jaar staat ten opzichte van de eerdere beoordelingen.



**Provincie Noord-Holland**

AD/KAB/IBT

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Tel (023) 514 3907

[pijningj@noord-holland.nl](mailto:pijningj@noord-holland.nl)

Houtplein 33

Haarlem, 2012 DE

[www.noord-holland.nl](http://www.noord-holland.nl)