

De Minister van Economische Zaken
DG ETM, Directie Energie en Omgeving
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Domein	: Ruimtelijke Ontwikkeling	Ons kenmerk	: 17uit04811
Team	: Beleid & Vastgoed	Zaaknummer	: BB17.00614
Contactpersoon	: Zefran Hussain	Uw brief van	: 20 november 2017
Telefoonnummer	: 06 41 71 92 61	Uw kenmerk	: 17157737
Bijlage(n)	: -	Verzenddatum	: 27 december 2017

Onderwerp : Advies SodM actualisatie winningsplan Bergen 2

Excellentie,

Op 15 november 2017 heeft u ons het advies van Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) toegestuurd dat gaat over de Winningsvergunning die TAQA Onshore B.V., gevestigd aan de Prinses Margrietplantsoen 40 te Den Haag, bij uw Ministerie heeft aangevraagd. U verzoekt ons om een advies uit te brengen over deze winningsvergunning.

Winningsvergunning Bergen

Sinds 1972 wordt gas gewonnen uit ondergrondse van natuurlijke oorsprong ontstane opslagen (voorkomens). De oude winningsvergunning Bergen II, ook wel Bergen Concessie genoemd heeft betrekking op een gebied dat gelegen is in en rondom de plaatsen Bergen, Heiloo, Alkmaar, Groet en Schermer. Binnen onze gemeente betreft het putten gelegen in Bergen aan Zee.

De huidige aanvraag voor winning van gas vormt een actualisatie van de reeds in verleden gestarte winning, waarbij de nieuwste ontwikkelingen en stand der techniek mee wordt genomen zodat de winning met zo min mogelijke complicaties en milieubelasting kan plaatsvinden.

Advies Staatstoezicht op de Mijnen

Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) heeft op uw verzoek de aanvraag en de daarbij behorende stukken beoordeeld en u voorzien van een advies. SodM heeft bij zijn advies gekeken naar met name risico's die verbonden kunnen zijn aan de gaswinning en de daaraan gerelateerde seismische activiteiten.

Naar aanleiding van de aanvraag om winningsvergunning en het advies van SodM volgt hieronder ons advies.

Ons advies

Met de in werking treding van nieuwe regels is ook de procedure rondom advisering vanuit betrokken (lagere)overheden aangepast. Daar waar de Gedeputeerde Staten de advisering coördineerden is dat nu niet meer het geval. De betrokken overheden kunnen en mogen zelfstandig een advies uitbrengen over de (ontwerp)winningsvergunning en de daarbij behorende stukken.

Wij hebben kennisgenomen van het advies van SodM. Naar aanleiding daarvan, de aanvraag en de bijbehorende stukken willen wij het volgende opmerken.

Vooropgesteld dat een aanvraag voor een winningsvergunning zowel juridisch als technisch een complex verhaal is, zijn wij van mening dat het zodanig beschreven/opgesteld moet zijn dat alle belanghebbenden een beeld kunnen vormen van de aanvraag en daarmee samenhangende belangen. De bij de aanvraag gevoegde samenvatting geeft onder andere invulling hieraan.

Bodemdaling

In de aanvraag wordt opgemerkt dat er weinig bodemdaling te verwachten is omdat de meeste voorkomens vergaand leeg zijn geproduceerd. Echter juist vanwege dit gegeven dient extra zorg te worden besteed, omdat bij geleidelijk afname van druk de daling ook geleidelijk kan en zal zijn. Bij het grotendeels wegvallen van druk (als een voorkomen leeg is geproduceerd) kan er een sterkere daling optreden. Vorenstaande is niet uit te sluiten en daarom verzoeken wij u hier extra aandacht aan te besteden.

In het advies van SodM wordt aangegeven dat men zich kan vinden in de analyses en verwachtingen en dat de bodemdaling deels zal worden opgevangen door gasopslag dat in een oud gasveld plaatsvindt. Hierbij dient opgemerkt te worden dat bij gasopslag niet alleen sprake zal zijn van bodemstijging, maar ook daling. Immers in een gasopslag wordt gas niet alleen opgeslagen, maar ook opgepompt. Hierdoor zal er sprake zijn van een terugkerende bodemstijging en daling. Niet blijkt uit het advies dat hiermee en ook de effecten hiervan rekening is gehouden.

Seismisch risico/bodembewegingen

Wat bij bodemdaling is opgenomen, geldt ook voor bodembeweging (geïnduceerde beving). De geïnduceerde beving(en) kan(kunnen) sterker zijn bij wegvallen van druk als gevolg van leeg produceren, waardoor de gevolgen ook signifikanter kunnen zijn, daarom verzoeken wij u in de vergunning hier nog meer zorgvuldigheid in acht te nemen.

Uit de bij de aanvraag gevoegde risicoanalyse blijkt dat Bergen valt onder de risico-categorie 1 "laag I". Echter uit de tabel blijkt dat Bergen dicht tegen risico-categorie 2 "gemiddeld II" aanzit. Hoe wordt gewaarborgd dat er in de toekomst geen sprake is van een hogere risico-categorie. En als blijkt dat dit wel zo is, wordt deze situatie dan geactualiseerd en worden de daarbij behorende risico's dan in kaart gebracht? Volgen er dan ook nieuwe beheersmaatregelen?

In verband met het vorenstaande melden wij u dat wij graag op de hoogte willen worden gesteld van alle geïnduceerde bevingen die zich voordoen in het gebied waar de winningsvergunning op toeziet en die een kracht hebben van 2,0 of hoger op de schaal van Richter (alle bevingen die voelbaar zijn of kunnen zijn voor de mens).

Naar aanleiding van het advies van SodM wordt opgemerkt dat het ons verbaast dat het veld Bergen ook niet tot hogere een inschaling komt, omdat het, zoals eerder gesteld, dicht tegen risicocategorie 2 is gelegen en omdat de ondergrond niet overal hetzelfde is. Wij zien dan ook graag een hernieuwde toetsing tegemoet waarin stringenter is gekeken naar de lokale bodemopbouw in relatie tot de bevingen.

Laagfrequent geluid

De onttrekking, transport en verwerking van gas kan bodemtrillingen veroorzaken. Deze trillingen kunnen zodanig zijn dat ze voelbaar en ook hoorbaar zijn voor personen. Graag zouden wij een analyse hiervan willen zien. In deze analyse zouden wij qua normering aansluiting willen zien met de in ontwikkelingen zijnde normen voor Laagfrequent geluid.

Algemene zorg en veiligheid

Wij gaan ervan uit dat u in de vergunning voorschriften opneemt die toezien op periodiek onderhoud en veilig gebruik van de installaties, zodat ook veiligheid van de omgeving gewaarborgd is.

Compensatieregeling

In de vergunning zien wij een verwijzing naar de bestaande compensatieregeling, echter zodanig geformuleerd dat deze verwijzing ook bij een wijziging van de compensatieregeling van toepassing is/blijft. Wij zijn voornemens om de herbeoordeling van de compensatieregeling met TAQA op te starten.

Tot slot

Hebt u nog vragen? Neemt u dan contact op met Zefran Hussain, beleidsmedewerker Milieu van het team Beleid & Vastgoed via telefoonnummer 06 41 71 92 61. Wilt u bij correspondentie het kenmerk 17uit04811 vermelden?

Met vriendelijke groet,
college van Bergen,



mr. M.N. Schroor
secretaris



drs. H. Hafkamp
burgemeester