



Overdracht en Ontvangst provinciale VTH-plustaken RUD NHN

Inleiding

Doel van de provincie Noord-Holland (PNH) is om op 1 januari 2016 de VTH-taken voor de groene wetgeving, de zwemwaterwetgeving en de vergunningverlening Bodem formeel en feitelijk te hebben overdragen aan de RUD Noord-Holland Noord (RUD NHN). Hiermee is ongeveer 35 fte gemoeid. Voor het transitieproces is door het Dagelijks Bestuur van de RUD NHN in november 2014 het plan van aanpak 'Overdracht en Ontvangst VTH-plustaken' vastgesteld. Het Algemeen Bestuur van de RUD NHN is in december 2014 geïnformeerd over het proces en de aanpak.

Het voornemen van de provincie om deze taken over te dragen is in feite een eenzijdig principebesluit. De RUD NHN heeft hier positief op gereageerd maar wenst voor het definitieve besluit eerst uitwerkingen te zien. Een eerste uitwerking is het maken van afspraken aan de 'voorkant' zodat discussies en onduidelijkheden gedurende het transitieproces worden vermeden. Deze afspraken zijn vastgelegd in de Intentieverklaring PNH en RUD NHN 'Overdracht en Ontvangst VTH-plustaken'. Onderdeel van de afspraken is de projectbegroting waarin de eenmalige kosten zijn opgenomen die de RUD NHN vóór 1-1-2016 moet maken om het transitieproces te kunnen realiseren en aanpassing in de RUD-organisatie te kunnen doen. De eenmalige kosten worden door de provincie voorgefinancierd met een lening. De RUD NHN betaalt de lening terug door schaalvoordelen te realiseren bij de uitvoering van de VTH-plustaken waardoor het voor de RUD NHN per saldo kostenneutraal is

Twee sporen

De provincie heeft bij de overdracht van taken een voorwaarde gesteld. Uit een monitor in 2015 moet blijken dat de RUD NHN voldoende robuust om de taken ook per 1 januari 2016 te kunnen uitvoeren. Hiervoor zijn robuustheidscriteria opgesteld. De RUD NHN moet hieraan voldoen of aannemelijk kunnen maken dat hiervoor een ontwikkelingstraject loopt.

Kortom, er lopen twee sporen:

1. Transitieproces: het traject over de VTH-plustaken, -medewerkers en -middelen naar de RUD NHN over te dragen.
2. Ontwikkelingsproces: voldoen aan de gestelde criteria om voldoende robuust te zijn

Waarom VTH-plustaken?

Eigenlijk is bij de start van de RUD NHN afgesproken om de eerste 3 jaren de organisatie op te bouwen en niet met extra taken te belasten. De vraag van de provincie om ook de VTH-plustaken te gaan uitvoeren past feitelijk niet in deze visie. Waarom is het dan toch verstandig om dit te doen?

1. *Eenmalige gelegenheid*

Er is sprake van een eenmalige mogelijkheid die zich nu voordoet. Als de RUD NHN eventueel later tot het standpunt komt dat de RUD NHN ook andere taken dan bij de opdracht opgedragen (basis/milieu) taken mag uitvoeren dan heeft de provincie de VTH-plustaken bij de andere Noord-Hollandse RUD's ondergebracht.

2. *Voordelen voor gemeenten, burgers/bedrijven en RUD*

De uitvoering van de VTH-plustaken heeft voordelen voor gemeenten, burgers/bedrijven en de RUD-organisatie zelf. Deze voordelen zijn zeker niet allen bedrijfsmatig of financieel van aard. Juist ook op de taakhoud zijn er voordelen.

- a) De gemeenten kunnen met de nieuwe taken meer integraal worden geadviseerd en worden ondersteund bij (ruimtelijke) ontwikkelingen en beheer van fysieke leefomgeving. Denk hierbij aan de volledige bodemadvisering die de RUD NHN dan kan verzorgen.
- b) De samenwerking en gezamenlijke uitvoering met de diverse lokale/regionale partners (denk aan lokale politie, natuurbeheerders/boswachters, terreinbeheerders, recreatiebeheerders, waternet e.d.) wordt versterkt door lokale/regionale aanwezigheid en kortere lijnen. Denk hierbij aan de nauwe samenwerking en afstemming met de lokale BOA-ers of boswachters.
- c) De huidige provinciale VTH-plustaken worden veel meer uitgevoerd vanuit het perspectief van de vraagstukken die op lokaal en regionaal niveau spelen. Denk hierbij aan gebiedsontwikkeling, illegale kap, open vuur, illegale cross, afvaldumpingen e.d.
- d) De RUD NHN verricht bij overdracht ook de loketfunctie voor de VTH-plustaken. Voor zowel burgers/bedrijven als gemeentelijke besturen leidt dit tot 'minder afstand' doordat er één overheidsschakel minder is. Denk hierbij aan de korte communicatielijnen in geval van zwemwaterkwaliteit waar gemeenten regelmatig mee te maken hebben.
- e) De komst van de VTH-plustaken biedt betere mogelijkheden om schaalvoordelen te realiseren, de organisatie te versterken en een breder ontwikkelingsperspectief voor de medewerkers te realiseren. Met de overdracht van taken komen ook gekwalificeerde provinciale medewerkers mee die bijvoorbeeld het RUD-bedrijfsbureau kunnen versterken en goedkoper maken (minder inhuur).

3. *Slimme invlechting*

De invlechting van de VTH-plustaken, -medewerkers en -middelen in de RUD-organisatie vindt op een zodanige manier plaats dat de opbouw en doorontwikkeling van de huidige RUD-organisatie hier weinig last van heeft. Alleen op de onderdelen waar integratie met de huidige taken, mensen en middelen essentieel is (of eenvoudig te realiseren is) zal dit gebeuren. Voor het overige wordt de integratie na 1-1-2016 gefaseerd op natuurlijke momenten uitgevoerd.

Besluitvorming 1^e fase

De intentieverklaring is de bestuurlijke samenvatting van de technisch en operationele afspraken die tussen de RUD NHN en PNH zijn gemaakt. Een belangrijk facet hierin betreft de financiële afspraken. Na een lang onderhandelingsproces is met de provincie overeenstemming bereikt over de financiële voorwaarden. Het Dagelijkse Bestuur van de RUD NHN is op 4 maart akkoord gegaan met de intentieverklaring, de projectbegroting en de robuustheidscriteria, omdat:

1. Het financiële eindresultaat voor de RUD NHN hoger ligt dan bij het begin van de onderhandelingen.
2. Er voldoende waarborgen zijn afgesproken dat de RUD NHN en haar deelnemers geen financieel risico lopen.
3. De financiële PNH-bijdrage voldoende is om de VTH-plustaken op de gewenste manier uit te kunnen voeren en de benodigde schaalvoordelen te kunnen realiseren om de provinciale lening voor de projectbegroting terug te kunnen betalen.
4. De uitvoering van de VTH-plustaken ook grote toegevoegde waarde heeft voor de deelnemende gemeenten en de RUD NHN en haar medewerkers.

Definitieve besluitvorming

Het Algemeen Bestuur van de RUD NHN heeft op 23 maart jl. ingestemd met de intentieverklaring en projectbegroting. Het proces kan met dit besluit verder worden uitgevoerd zoals is voorgenomen. Dit betekent dat in de zomer van 2015 op basis van de uitwerkingen een definitief besluit wordt gevraagd over het onderbrengen van de VTH-plustaken per 1 januari 2016 bij de RUD NHN. Definitief besluit over de overdracht vindt augustus 2015 in het Algemeen Bestuur van de RUD NHN en september 2015 in GS plaats.